

ОБЗОР.НЦПТИ

Выпуск №7

РОСТОВ-НА-ДОНУ

Декабрь 2015



БЕЗОПАСНОСТЬ И ОБРАЗОВАНИЕ

Около 200 сотрудников организаций со всей России обсудили актуальные вопросы в области безопасности

НЦПТИ - ЛАУРЕАТ ПРЕМИИ РУНЕТА 2015

Опередив серьезных конкурентов, сайт НЦПТИ по итогам голосования был назван лучшим в номинации

О ЧЕМ МОЛЧИТ СЕВЕРНЫЙ КАВКАЗ

Только системность и стратегическое видение проблем позволяют выработать формулы сдерживания угроз

Россица Ростов на Дону,
тел.факс (863) 201 28 22,
nctpi.ru



ОБЗОР.НЦПТИ

Выпуск №7

РСК ГОРНИА, ВКО

Август 2012



СЕРИЯ ТЕМАТИЧЕСКАЯ

Тема: «Обзор»

СЕРИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ

Тема: «Технологии»

СЕРИЯ МЕДИАСОЦИОЛОГИЧЕСКАЯ

Тема: «Медиа»

Издатель: Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (ФГАНУ НИИ «Спецвузавтоматика» Министерство образования и науки РФ)



Обзор.НЦПТИ

Издание зарегистрировано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)

Свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ФС 77-52390 от 28.12.2012

Учредитель: Национальный центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (ФГАНУ НИИ «Спецвузавтоматика» Министерство образования и науки РФ).

При поддержке:
Министерства образования и науки РФ;
Регионального общественного центра Интернет – технологий (РОЦИТ);
Фонда содействия развития малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонд Бортника)
Издается с декабря 2012 года.
Распространяется бесплатно.
Главный редактор Яровой Анатолий Владимирович.

Редакция: 344010, г.Ростов-на-Дону,
ул. Греческого города Волос, 6, тел. (863) 201 28 22

Типография: 344010, г.Ростов-на-Дону,
пл. Гагарина, д.1, ООО «ДГТУ-ПРИНТ»,
тел. (863) 226 85 10, (928) 102 36 99

Тираж: 150 экз.

От редактора



Яровой Анатолий Владимирович – главный редактор, заместитель директора Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет по связям с общественностью

В последнее время все чаще на страницах газет и в шумных аудиториях телевизионных ток-шоу отмечается рост идейного и мировоззренческого влияния исламского фундаментализма на умы российских граждан и особенно мусульман.

Подтверждением того, что процесс этот имеет место служат, отмечаемые специалистами – исламоведомы, радикализация настроений в российском исламском обществе, а также резкое увеличение количества «конкурирующих» между собой духовных управлений и рост противоречий внутри самой исламской уммы. Последний факт особенно настораживает на фоне многовекового мирного существования ислама в России. По имеющейся информации, четыре из семи эмиров эмирата Кавказа присягнули на верность лидеру «Исламского государства», другими словами, эмират Кавказа как бы становится своего рода российским отделением ИГИЛ. При этом в составе армии Исламского государства воюют уже около 5 тысяч боевиков, завербованных на территории СНГ.

Среди причин этого явления ученые и политологи называют и недостаток в стране квалифицированных специалистов по исламу, и появление в руководстве мусульманского сообщества радикально настроенных выпускников арабских религиозных учебных заведений, и другие моменты.

Однако ключевой является си-

стемная проблема, связанная с необходимостью выработки государственной идеологии, позволяющей вести борьбу со сторонниками разрушительных для страны и социума радикальных течений в исламе, налаживание взаимодействия духовных и светских властей.

Кроме того, необходима активизация деятельности государства по устранению главных причин роста религиозных экстремистских настроений, к которым относятся в первую очередь негативные социальные и экономические явления в жизни российского общества. Ведь не секрет, что проблемы социальной несправедливости и нравственное оскудение окружающей среды зачастую способствуют радикализации молодежи, регулярно пополняющей ряды боевиков ИГ, террористов и религиозных фанатиков.

«Стремитесь опередить друг друга в добрых делах», – процитировал одну из сур Корана Президент В.В.Путин на открытии Московской соборной мечети. Это меседж главы государства к проповедникам всех религиозных конфессий и особенно к защитникам интересов традиций просвещенного ислама, противостоящим организованной религиозной экспансии из-за рубежа и отстаивающим принципы веротерпимости, милосердия, справедливости и гуманизма во имя благих общих дел.

Содержание



Ислам. Традиции и политика 5

- 1 От редактора
- 5 Ислам. Традиции и политика
- 12 О чем молчит Северный Кавказ
- 18 ОДКБ и безопасность Евразии
- 30 Безопасность и образование

О чем молчит Северный Кавказ 12

- 32 Противодействие экстремизму и терроризму в сети Интернет и образовательной среде: вызовы 2015 года
 - 38 Особенности организации работы по профилактике распространения идеологии терроризма в образовательном пространстве
-



Безопасность и образование 30

- 44 Организация деятельности по противодействию терроризму и профилактике распространения идеологии экстремизма в вузах
- 48 Порядок ограничения доступа к информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, запрещенной к распространению в РФ

НЦПТИ – лауреат Премии Рунета 2015 60

- 54 Терроризм – проблема века
- 60 НЦПТИ – лауреат Премии Рунета 2015



Ислам – традиции и политика

Добаев Игорь Прокопьевич – востоковед, доктор философских наук, профессор Института социологии и регионоведения ЮФУ

В ходе бесед и споров, возникающих сегодня при обсуждении проблем распространения в обществе радикального ислама, его иногда отождествляют с исламом традиционным. Однако это большая ошибка. Радикальный или политизированный ислам является лишь частью традиционного и опирается на социально экономические проблемы стран Ближнего Востока и Северной Африки.

В основе идеологии радикальных исламистов лежат, что важно подчеркнуть, понятные людям лозунги и девизы. Мусульманам рассказывают, какой была хорошей жизнь при Пророке, как люди жили в обеспеченности и равенстве. Но со временем ислам «замутился», стал грязным, греховным. Людям объясняют, что все беды не только от неверных, но и от того, что мусульмане стали плохими – от них остались лишь имена, ими забыты божественные каноны, предписанные исламом. И чтобы опять стало хорошо, как при жизни Пророка, ислам надо очистить от врагов.

Среди врагов фигурируют прежде всего отступники от веры и лицемеры. Следует заметить, что радикальных исламистов часто называют такфиритами – джихадистами, поскольку они используют два главных постулата – такфир (обвинение в неверии) и джихад (война с неверными). Эти понятия существовали в исламе всегда, еще при жизни Пророка. Но в последние годы они ужесточились. Сегодня в такфире, неверии обвиняют не только «неверных» – христиан, иудеев, буддистов и всех, кто не разделяет радикальных идей исламизма. Печальнее всего то, что острое обви-

нения в неверии направлено в первую очередь на самих мусульман, тех, кто не присоединился к джихадистам в политической боевой борьбе и не ведет работу по изменению сознания людей и привлечению их на сторону радикалистов.

Таких мусульман, «отступников от веры», называют «муртаддун». На Северном Кавказе, например, к ним причисляют представителей местных органов власти – чиновников, судей, прокуроров и силовиков. И не случайно там так много гибнет представителей названных структур и полиции.

Джихадисты выделяют и такую



категорию как лицемеры, их называют «мунафикун», т.е. притворяющимися мусульманами, а на самом деле верящими неправильно или неискренне. К ним относят представителей традиционного духовенства. Именно поэтому за последние годы на Северном Кавказе и в Татарстане были убиты несколько десятков священнослужителей, со многими из которых мне доводилось тесно общаться.

Таким образом, можно сделать вывод, что сегодня джихад совсем не тот, что был известен при Пророке. Тогда он подразделялся на малый и большой. Большой подразумевал борьбу с собственными недостатками. Малый джихад в форме меча («газават» – от слова набег) – направлен на неверных.

Сегодняшние джихадисты не признают такого деления, полагая, что джихад должен распространяться с помощью оружия и должен носить не оборонительный, а наступательный характер с охватом всего мира.

Во времена Пророка говорили о коллективной ответственности за величие джихада – мужчины дерутся с оружием в руках, женщины готовят им еду. Сегодня джихад вменяется в индивидуальную обязанность. Каждый – и мужчина, и женщина обязан вести борьбу с оружием в руках. Это значит, что женщина-джихадистка должна не пирожки печь, а быть готовой надеть пояс смертника и взорвать себя. Такая практика одно время получила широкое распространение у нас на Северном Кавказе. А на Севере Африки, в Пакистане, Ираке, где это явление насаждали американцы, в год происходило более тысячи таких актов. Чудовищная примета времени, которая стала возможна только благодаря распространению доктрин исламизма.

Сегодня многих удивляет, каким образом под влияние радикалов попадают не только мусульмане, но и

люди, порой весьма далекие от ислама. И все чаще слышим мы российские имена, и видим молодых людей

Надо учитывать, что и среди мусульман есть очень разные люди и законопослушные, и колеблющиеся, и уже перешедшие на сторону исламистов, и те, у кого руки по локоть в крови... А нас должны интересовать в первую очередь те, кто пока колеблется, но уже находится в зоне риска

славянской внешности среди обвиняемых в совершении терактов под исламскими знаменами.

Дело в том, что доктрины исла-



в ходе бесед и споров, возникающих сегодня при обсуждении проблем распространения в обществе радикального ислама, его иногда отождествляют с исламом традиционным.

мизма разрабатываются и внедряются достаточно грамотными людьми, использующими в своих целях протестные настроения в обществе, где ими умело насаждаются идеи недовольства существующим социально-экономическим и политическим характером развития, политикой власти, духовного противостояния.

*...мужчины дерутся с оружием в руках,
женщины готовят им еду...*

Когда критическая масса проблем накапливается, а жизнь людей видимо ухудшается, становятся возможны

проамериканские перевороты, такие, как «арабская весна» в Тунисе, крах режимов в Египте, Ливии, Сирии, где были использованы идеи радикального ислама. Жители этих стран видели, что государство идет не туда, население нищает, а правящие классы исламом лишь прикрываются, хотя сам он отодвинут на обочину...

Похожие настроения овладевали людьми и на Северном Кавказе – фатальное расслоение общества, чудовищная коррупция правящих кругов на фоне исламизации практически всех северокавказских республик. К сожалению, идеи исламизма давно



*каждый – и
мужчина,
и женщина
обязан вести
борьбу с оружи-
ем в руках*

вышли за пределы СКФО и присутствуют среди мусульман и в других регионах России.

Если говорить о Ростовской области, местные мусульмане всегда исповедовали традиционный ислам. Так было десятилетиями, пока ростовская компактная община мусульман была представлена только пензенскими татарами, давно переселившимися на Дон. Но за последние десятилетия доля таких традиционалистов становится все меньше – к нам приезжают мусульмане не только из северокавказских республик и государств бывшей Средней Азии.

Здесь остаются и те, кто некогда обучался в России – афганцы, арабы. Изменяется состав мусульманской общины – меняется и направленность ислама...

В советские времена наши муфтии получали традиционное образование исключительно на территории СССР – в медресе Мир-и-Араб в Бухаре, например, или в специальном вузе в Ташкенте. Но с конца 80-х годов пошел другой процесс – духовенство стало стажироваться за рубежом. А молодых стали отправлять на учебу в духовные учебные заведения исламских стран. Возвраща-

ясь оттуда и становясь имам-хатыбами, проповедниками, они порой ведут странные проповеди в духе политиче-

...даже достаточно обеспеченные и образованные молодые люди, как, например, студентка МГУ Варвара Караулова, попадают на уловки радикалистов...

ского радикального ислама. Согласно ему, врагом становится даже тот, кто уподобляется неверным в речах и внешнем облике (мы замечаем, как резко изменился дресс-код молодых девушек-мусульманок), кто празднует Новый год, восхваляет достижения неверных...

Имея такие взгляды, человек отчасти выпадает из окружающего общества, но зато привлекает к идеям радикализма других мусульман, молодежь – в первую очередь. На фоне социально-экономических проблем – безработицы, невозможности получить достойную зарплату, низкого уровня жизни даже среди работающих, проблем с жильем, невозможности получить бесплатное образование – эти идеи могут казаться очень



сегодня многих удивляет, каким образом под влияние радикалов попадают не только мусульмане, но и люди, порой весьма далекие от ислама.



привлекательными. В таких условиях вербовать сторонников радикального ислама достаточно просто, люди легко поддаются на эти проповеди.

Более того даже достаточно обеспеченные и образованные молодые люди, как, например, студентка МГУ Варвара Караулова, попадают на уловки радикалистов. Впрочем, в данной ситуации можно найти сразу несколько объяснений. Любой человек, изучающий язык, живо интересуется тем ареалом, где этот язык превалирует. Поскольку Варвара изучала арабский язык, у неё проснулся интерес

По данным Национального антитеррористического комитета (НАК), в идеологической сфере мы пока проигрываем, хотя работа ведется огромная - организуются мероприятия, проводятся семинары и конференции, изготавливаются ролики и материалы на специальных сайтах

к стране и её культуре, замешанной, прежде всего, на религии. Где можно почерпнуть дополнительные знания? В Интернете, общаясь с носителями языка и постепенно проникаясь чужой идеологией. Итог этой истории известен.

Ещё одна причина – притягательность мусульманских мужчин для многих российских девушек. Кавказские парни энергичные, мужественные, сексуальные – в них ясно видно мужское начало. А у славян, где мальчиков воспитывают, как правило, женщины – в семьях, детских садах, школах – в мужчинах превалирует слабость... На этом фоне легко выглядеть в глазах девушки сильным мужчиной, чем и пользуются южане. Особенно умеют подать себя арабы – они внимательны, нежны (в отличие от грубоватых кавказцев), осыпают девушку подарками, зовут замуж и обещают райскую жизнь. Однако, встречая на востоке русских женщин, вышедших замуж за мусульман, чаще сталкиваешься с тем, что многие из них разочарованы, ибо то, о чем красиво рассказывал жених в период ухаживаний: огромный дом, «Мерседес», дружная большая семья, вроде бы и есть, но омрачено тем, что в доме – действительно огромном – постоянно проживают около пятидесяти родственников, а автомобиль разменял второй десяток лет и т.п.

Девушка, влюбившаяся в мусульманина, попадает под его влияние – меняет образ жизни, стиль одежды, ходит в мечеть. Но если она попала в руки джихадиста, то очевидно, что сама она ему не нужна. Нужен лишь теракт, который она совершит как шахидка. А определить на глаз, кто джихадист, а кто – нет, молодая девушка не в состоянии...

В связи со сказанным можно сделать вывод, что противопоставить влиянию исламских радикалистов на молодежь можно только грамотную молодежную политику. По данным Национального антитеррористического комитета (НАК), в идеологической сфере мы пока проигрываем, хотя работа ведется огромная – организуются мероприятия, проводятся семинары и конференции, изготавли-

ваются ролики и материалы на специальных сайтах. Но все это рассчитано на широкий круг молодежи. А работать надо избирательно. На Северном Кавказе, в республиках Поволжья, в Западной Сибири, где местное население – мусульмане, нужна одна политика. А в Архангельске, например, или на Чукотке, где никогда мусульман и в глаза не видели, – другая.

Надо учитывать, что и среди мусульман есть очень разные люди – и законопослушные, и колеблющиеся, и уже перешедшие на сторону исламистов, и те, у кого руки по локоть в крови... А нас должны интересовать в первую очередь те, кто пока колеблется, но уже находится в зоне риска.

Выявить таких людей можно с помощью социологических опросов. А дальше – вести с ними серьезную целенаправленную профилактическую работу на научной основе. С этим сложно, поскольку в России нет серьезных исламоведческих центров, где бы проводились исследования. Два года назад из-за нехватки финансирования был закрыт единственный в своем роде Институт религии и политики, созданный выдающимся исламоведом А.А.Игнатенко. Кстати, именно ему принадлежит фраза «каждый исламист – мусульманин, но не каждый мусульманин – исламист...» Могу сказать из собственного опыта, что к написанным мною более чем 30 монографиям и 300 научным статьям по теме политического ислама, интерес и востребованность ощущается только в научной среде.

Но это не дает повода для пессимизма, а только подтверждает необходимость, действуя целенаправленно и сосредоточенно, верно распределяя силы и средства, вести разъяснительную и воспитательную работу с людьми из группы риска, понимая, что если не мы, то другие повлияют на их умы и души.

Опыт борьбы с распростране-

нием влияния идеологии исламского фундаментализма в Российской Федерации, в которой эта проблема

...«каждый исламист – мусульманин, но не каждый мусульманин – исламист...»

имеет социальные, политические, экономические, культурно-исторические и религиозно-этнические корни, свидетельствует о необходимости комплексного подхода к решению вопроса. Эффективное противостояние государства указанной угрозе возможно при условии объединения усилий всех институтов государства, наступательного информационно-противодействия и наличия поддержки правительства со стороны влиятельных религиозных и общественных деятелей, гражданского общества.



а нас должны интересовать в первую очередь те, кто пока колеблется, но уже находится в зоне риска

О чем молчит Северный Кавказ

Маркедонов Сергей Мирославович – доцент кафедры зарубежного регионоведения и внешней политики РГГУ



региональные элиты позиционируют себя как наиболее лояльные Кремлю защитники российских интересов

После распада Советского Союза в течение долгих лет российский Северный Кавказ имел репутацию самого проблемного и опасного региона страны. Редкий выпуск новостей не начинался с трагических сообщений из северокавказских республик. Восприятие этого региона

у значительного количества граждан РФ ассоциировалось с понятиями террористических атак, конфликтов, беженцев и нестабильности. При этом территория Северного Кавказа рассматривалась как своеобразное «внутреннее зарубежье», в котором российские правила и игры если и дей-

ствовали, то с серьезными поправками на «местные особенности».

Но в последнее время Северный Кавказ редко попадает на отечественные и зарубежные информационные радары. Прошлогодние зимние Олимпийские игры в Сочи, вокруг которых циркулировали многочисленные фобии, с точки зрения безопасности были организованы безупречно, что признали и жесткие критики российского внутриполитического курса. Региональные элиты (и в особенности лидер Чеченской Республики Рамзан Кадыров) позиционируют себя как наиболее лояльные Кремлю защитники российских интересов. И если в 90-х годах Чечню рассматривали как «ахиллесову пяту России», а чеченцев – как «самый проблемный этнос», то сегодня (не в последнюю очередь из-за конфликта на юго-востоке Украины) о них пишут едва ли не как о «боевом авангарде» Путина. Неприкасаемые чиновники, которые еще вчера считались насменяемыми тяжеловесами, попадают под удар правоохранителей и получают суровые приговоры.

Наиболее яркий пример – история с бывшим мэром дагестанской столицы Саидом Амировым. Согласно различным социологическим опросам, количество сторонников некогда популярного лозунга «хватит кормить Кавказ» резко сократилось. Чиновники из северокавказского полпредства (включая и самого полномочного представителя главы государства) источают оптимизм и говорят об отсутствии этнополитических конфликтов в подведомственном федеральном округе.

Весьма показательно, что во время традиционного общения Президента России с россиянами северокавказские вопросы не обсуждались даже как проблемы второго плана.

Количество терактов, начиная с 2012 года, неуклонно снижается. Если в четвертом квартале прошлого года 168 человек стали жертвами терактов

и диверсий (101 убит и 67 ранены), то в первом квартале 2015 года этот показатель снизился до 51 (31 убитый и 20 раненых). Во втором же квартале было зафиксировано 44 пострадавших (38 убитых и 6 раненых).

Многие лидеры исламистского подполья, такие как главарь «Имарата



В контексте радикализации на Северном Кавказе стоит обратить внимание и на чисто внутренние проблемы, связанные с качеством управления, как в самих республиках, так и из федерального центра, не говоря уж о системных социально-экономических вызовах

Кавказ» Алиасхаб Кебеков, уже ликвидированы. Осенью 2014 года после более чем двадцатилетнего перерыва был возобновлен призыв этнических чеченцев в ряды Российской армии и одновременно увеличение квот для привлечения на воинскую службу в других северокавказских субъектах РФ. В условиях призывной армии служба в Вооруженных силах может

рассматриваться как один из важнейших инструментов интеграции полиэтничного населения российского Кавказа в общероссийские социально-культурные процессы.

Но означает ли это, что российский Кавказ перестал быть турбулентным регионом и обрел некое

Сегодня многие «знатоки» Кавказа (чьи познания о регионе не выходят за рамки трех-четырёх понятий, таких как «тейп», «клан» и «терроризм») спекулируют на тему неких особых «кавказских традиций», упуская из виду, что в том же чеченском обществе, не знавшем феодализма, «традиционным уклоном» была не жестко выстроенная «вертикаль», а эголитарные порядки

новое качество? Или в действительности нам пытаются представить новую версию «потемкинских деревень» с поправкой на первую четверть XXI века?

Ответ на эти вопросы следует начать с выдвижения принципиально важного тезиса. К положению дел на Северном Кавказе нельзя относиться как к чему-то застывшему и непод-

вижному. И конфликты, и политические угрозы в этой части России претерпевали сложную динамику. Так, в начале 1990-х годов радикальный исламизм здесь практически отсутствовал, а на первых ролях были этнонационалисты, стремившиеся либо к выходу из состава РФ (как это было сделано в Чечне), либо к достижению особых условий и преференций для представителей «своего этноса».

С начала 2000-х годов ситуация поменялась. Значительно возросла роль религии вообще (не только в общественно-политической, но и в бытовой сфере). И наряду с позитивными последствиями (восстановлением исторической памяти и права на реализацию свободы совести) это принесло и новые вызовы. Укрепились позиции радикалов, выступавших в русле неприятия советской государственности. При этом степень их радикализма и готовности к отрыву от российского проекта была разной.

Все эти факторы меняли и географию угроз (так, в начале 2000-х годов на первое место по количеству инцидентов вышел Дагестан, опередив Чечню), и расклады внутри самих республик и в их отношениях с центром и между собой.

...конфликты, и политические угрозы в этой части России претерпевали сложную динамику





эксперты говорят о широком международном наступлении джихадистов под флагом так называемого «Исламского государства» (ИГИЛ)

Нельзя сбрасывать со счетов и усталость от конфликтов, в наибольшей степени проявившуюся в Чечне. Сегодня многие «знатоки» Кавказа (чьи познания о регионе не выходят за рамки трех-четырех понятий, таких как «тейп», «клан» и «терроризм») спекулируют на тему неких особых «кавказских традиций», упуская из виду, что в том же чеченском обществе, не знавшем феодализма, «традиционным уклоном» была не жестко выстроенная «вертикаль», а эголитарные порядки.

Во многом этот запрос на стабильность и субординацию – следствие разочарования в сепаратистских опытах начала-середины 1990-х годов. Как бы то ни было, а сегодняшний Северный Кавказ в значительно большей степени по сравнению с самим собой периода десяти-пятнадцатилетней давности) проявляет интерес к участию в российском проекте.

Впрочем, все это не означает полного и окончательного «замирения» и превращения сложного региона в бесконфликтное пространство. Сегодня многие политики и эксперты говорят о широком международном наступлении джихадистов под флагом так называемого «Исламского государ-

ства» (ИГИЛ). Сторонники этой диверсионно-террористической структуры есть и на Кавказе, а выходцы из этого региона принимают участие в боях на Ближнем Востоке. Северокавказские боевики, столкнувшись с дефицитом общественно-политической поддержки внутри региона и с давлением со стороны властей и правоохранительных структур, стали проявлять намного больший интерес к кооперации с известными международными террористическими структурами. И, несмотря на снижение количества террористических атак, боевики до сих пор способны на дерзкие и знаковые акции. Примером тому недавние события с захватом в Москве группы террористов, готовивших очередной теракт, обосновавшихся в одной из квартир в центре столицы.

Самое важное при этом – то, что для Северного Кавказа исламистская риторика не является чем-то абсолютно незнакомым. Она возникла задолго до выхода ИГИЛ на арену террористической борьбы. Здесь уже предпринимались попытки реализации идеи и практики вооруженного джихада. Вехами на этом пути стали трагедия в Беслане (сентябрь 2004г.), нападение боевиков на Нальчик (октябрь 2005г.),

провозглашение «Имарата Кавказ» и ликвидация т.н. «Чеченской республики Ичкерия» (октябрь 2007г.).

С этого времени язык антиросийского движения на Кавказе перестал базироваться на сепаратистских символах и лозунгах. На первое место тогда вышли другие цели: создание исламского государства (чьи границы в перспективе могут и не ограничиваться Северным Кавказом) и участие в глобальном джихаде против всех «врагов ислама» (включая не только Россию, но и США, Европу, Израиль).

В контексте радикализации на Северном Кавказе стоит обратить внимание и на чисто внутренние проблемы, связанные с качеством управления, как в самих республиках, так и из федерального центра, не говоря уж о системных социально-экономических вызовах.

В регионе по-прежнему сохраняется сложная ситуация с соблюдением прав человека. Для Северного Кавказа этот сюжет имеет особое значение, прежде всего из-за значительных отличий общеполитической ситуации в регионе от остальной России, где отсутствует диверсионно-террористическая сеть и сопоставимое количество латентных межэтнических противоречий. Следовательно, многие стандарты по защите и соблюдению гуманитарных прав на Северном Кавказе будут иметь свои отличия.

Однако непропорциональное использование государственного насилия и нарушения законодательства теми, кто по своему статусу должен его соблюдать, способны формировать социальный и политический негативизм у населения. Несоблюдение базовых прав человека и гражданина и расширительные трактовки таких понятий, как противостояние радикализму и экстремизму, нередко приводят к тому, что у противников России появляются аргументы для мобилизации недовольных в свои ряды.

Между тем в политической и управленческой практике Северного Кавказа нередко случаи использования расширительного определения оппонентов российского государства и экстремистов.

Не менее острой проблемой региона остались взаимоотношения властей с мусульманскими общинами, не подчиняющимися юрисдикции республиканских духовных управлений мусульман. И здесь, наряду с обоснованной критикой «перегибов» со стороны властей и представителей официального духовенства, возникает большое количество спекуляций по поводу угнетения носителей «истинно исламской идентичности».

Есть оборотная сторона медали и у чеченской стабильности. Фактически речь идет о том, что Москва делегировала значительную часть сувере-

между тем в политической и управленческой практике Северного Кавказа нередко случаи использования расширительного определения оппонентов российского государства и экстремистов

следовательно, многие стандарты по защите и соблюдению гуманитарных прав на Северном Кавказе будут иметь свои отличия.





нередко рост популярности исламистских и джихадистских настроений в основном связан не с успешными усилиями проповедников, а с распадом светских систем регулирования различных сфер жизни.

нитета в отдельно взятые руки. И эти руки далеко не всегда озабочены соответствием своих действий и практик общероссийским. Скорее видны обратные попытки их трансляции на федеральный уровень.

Не так прост процесс «очищения» дагестанских коридоров власти, каким бы справедливым он ни выглядел с чисто внешней стороны. Сама по себе смена лиц без кардинальной корректировки системы управления мало что даст. Если не менять правила игры, то вместо Саида Амирова рано или поздно появятся другие «кланово-жатые». Менее яркие и харизматичные, но более аккуратные и умелые. Мало выводить из игры сановных коррупционеров. Нужно предлагать иные социальные реалии, которые делают не востребуемыми клановость и nepотизм.

Нередко рост популярности исламистских и джихадистских настроений в основном связан не с успешными усилиями проповедников, а с распадом светских систем регулирования различных сфер жизни. В этом контексте следует отметить земельный дефицит и продолжающуюся урбанизацию в республиках Северного Кавказа. Сельские населенные пункты, особенно в горных районах, пустеют из-за отсутствия работы, а жесткая конкурентная среда городов

превращает многих (прежде всего молодых людей) в маргиналов. При этом далеко не всегда власти и правоохранительные структуры держат данный процесс под адекватным контролем.

Мы уже не говорим про работу на опережение, особенно на информационном поле. Структуры официального ислама, поддерживаемые государством, далеко не всегда в состоянии дать теологически грамотную отповедь сторонникам «чистого ислама», предпочитая пресловутый административный ресурс. Как следствие – опасность радикализации сохраняется. И воспользоваться этим могут те, кто хотел бы вдохнуть новую жизнь в старые структуры типа «Имарата», только теперь в качестве части игиловской франшизы.

Таким образом, на Кавказе изменилось многое (и многие). Однако, несмотря на определенные позитивные тренды, было бы весьма поспешно и даже вредно констатировать наступление бесконфликтной эры. Как правило, за завышенными ожиданиями следуют более масштабные разочарования. Только системность и стратегическое видение проблем позволят выработать адекватные формулы сдерживания вероятных угроз, как для Северного Кавказа, так и для России в целом.

ОДКБ и безопасность Евразии

Панарин Игорь Николаевич – профессор, доктор политических наук,
Координатор Аналитической Ассоциации ОДКБ



Сегодня есть все основания говорить о радикальном обострении глобальной геостратегической ситуации, в том числе и в непосредственной близости от зоны ответственности ОДКБ. Вектор и динамика ее развития, а также направленность и характер деятельности ОДКБ в сфере обеспечения безопасности находятся в зависимости от ряда факторов мировой политики. Развязана бескомпромиссная борьба за глобальное доминиро-

вание, предпринимаются попытки формирования новых полюсов силы в различных регионах. Главным инструментом международной политики ряда государств и блоков становится сила, а обеспечение силового превосходства – приоритетной внешнеполитической целью. Манипулирование настроениями населения государств, создание, финансирование и всестороннее обеспечение оппозиционных группировок стало действенным инструментом смещения неугодных и приведения к власти лояльных Западу политических режимов. Широкое распространение получила практика организации так называемых «цветных революций» (Ирак, Ливия, Египет, Грузия, Украина).

Мир вплотную подошел к стадии открытой конфронтации. США, западные страны напрямую объявили Россию одной из главных угроз западной цивилизации, призывают к ужесточению ее международной изоляции. Для государств – членов ОДКБ весьма актуальными продолжают оставаться региональные вызовы и угрозы безопасности (Тревожная ситуация на афгано-таджикской границе, рост наркотрафика из Афганистана, гражданская война на Украине, на грани

26 декабря 2014 года в ходе проведения в Секретариате ОДКБ совместного заседания Научно-экспертного совета и представителей Аналитической Ассоциации был проведен экспертный опрос участников по проблематике евразийской безопасности

войны и мира балансирует ситуация вокруг Нагорного Карабаха, тенденция к усилению напряженности отмечается в Приднестровье).

26 декабря 2014 года в ходе проведения в Секретариате ОДКБ совместного заседания Научно-экспертного совета и представителей Аналитической Ассоциации был проведен экспертный опрос участников по проблематике евразийской безопасности. В обсуждении принимали участие руководители ведущих аналитических институтов государств – членов ОДКБ, эксперты Аналитической Ассоциации ОДКБ, РАН, МГИМО (У) МИД России, РИСИ и ряда других структур.

Ситуация на евразийском пространстве была оценена экспертами как кризисная по всему спектру составляющих ее кластеров – информационно-идеологическому, финансовому, социально-экономическому, военно-политическому. Оценивая уровень безопасности в Евразии, большинство экспертов (49%) считает, что она находится на высоком уровне тревоги (низкая безопасность), а 17% – на очень высоком уровне (критическом) тревоги (очень низкая безопасность). Экспертам был приведен перечень возможных угроз безопасности Евразии. Они должны были определить угрозы, которые требуют приоритетного внимания со стороны государств – членов ОДКБ.

Как отметили эксперты, опасность вмешательства во внутренние дела государств выдвигается на первый план в ряду нетрадиционных вызовов, угроз и рисков для безопасности государств Евразии. 85% опрошенных экспертов считают, что дестабилизация внутривнутриполитической и социальной ситуации в государствах – членах ОДКБ, насильственное изменение основ конституционного строя являются главной угрозой безопасности. Второй (по степени важности) угрозой эксперты считают активиза-



цию террористической и экстремистской деятельности (76,5%), в том числе и с территории Афганистана (59,5%). Поощрение и прямое провоцирование экстремистской активности для организации антиправительственных выступлений в ряде государств (Афганистан, Ирак, Сирия) привели к созданию и разрастанию таких мощных, вышедших из-под контроля Запада террористических объединений как Талибан и ИГИЛ. Реальную опасность для ОДКБ представляет возникшая не без помощи США и Запада на театре борьбы за Ближний Восток и неподконтрольная им сегодня мощная экстремистская группировка ИГИЛ. «Исламское государство», обладая достаточно большими военными, кадровыми и финансовыми возможностями, сегодня спланирует вокруг себя разрозненные террористические экс-

Как отметили эксперты, опасность вмешательства во внутренние дела государств выдвигается на первый план в ряду нетрадиционных вызовов, угроз и рисков для безопасности государств Евразии



тренистские организации, спонсирует и координирует их подрывную деятельность, в том числе на территории государств – членов ОДКБ.

Эксперты считают, что практика дестабилизации ситуации в государствах Ближнего Востока и Восточной Европы экстремистскими и информационно-идеологическими средствами, может быть перенесена в Центральноазиатский и Кавказский регионы.

Особенностью современного этапа развития международных отношений является мощный политический и экономический прессинг

Эксперты считают, что практика дестабилизации ситуации в государствах Ближнего Востока и Восточной Европы экстремистскими и информационно-идеологическими средствами, может быть перенесена в Центральноазиатский и Кавказский регионы

со стороны США и Запада в отношении России и государств – членов ОДКБ. Практически не маскируются

их стратегические цели, предполагающие дальнейшую дестабилизацию постсоветского пространства, дезинтеграцию созданных здесь международных коллективных институтов. Тенденциозный характер носит беспрецедентная по размаху, основанная на безответственном использовании двойных стандартов, зажиме правды, передергивании фактов информационная кампания, переросшая, по сути, в информационную войну против России и ОДКБ. Видимо поэтому третьей по степени важности угрозой эксперты считают ведение другими государствами информационных войн против государств-членов ОДКБ (59,5%).

Кроме того, в числе значимых угроз эксперты отметили следующие: наркотическая угроза – 51%, гражданская война на Украине – 34%, коррупция в органах власти и административных структурах – 34%, резкое ослабление курса рубля по отношению к евро и доллару – 34%, увеличение численности и состава военных сил НАТО вдоль границ ОДКБ – 17%.

В целом все вышеперечисленные угрозы являются составными частями западной стратегии «гибридной войны», нацеленной на дезинтеграцию евразийского пространства, создание хаоса и нестабильности в Евразии с использованием технологий «цветных революций», информационной войны, терроризма и экстремизма, финансово-экономического давления, военно-силового принуждения. Очевидно, что государственный переворот и гражданская война на Украине, организованные при поддержке Запада – операции «гибридной войны» западных спецслужб, нацеленные на блокирование интеграционных процессов в Евразии. Стратегия «гибридной войны» разрабатывается в США и НАТО уже много лет. В качестве новых элементов войны рассматривается усиление влияния на подготовку, ход и исход глобальной войны

сочетания элементов военной и иррегулярной составляющих. В итоговой декларации саммита НАТО, состоявшегося в Шотландии в сентябре 2014 года, впервые на официальном уровне было заявлено о необходимости готовить альянс к участию в войнах нового типа – «гибридных войнах». По мнению руководителей НАТО, такие войны включают в себя проведение широкого спектра прямых боевых действий и тайных операций, осуществляемых по единому плану вооруженными силами, партизанскими и другими иррегулярными формированиями при участии различных гражданских компонентов внутри страны-объекта нападения (олигархи, преступники, диссиденты, националистические и псевдорелигиозные структуры, неправительственные организации).

В этих условиях целесообразно сосредоточить усилия ОДКБ на расширении взаимной поддержки и взаимопомощи, повышении уровня солидарности между государствами – членами. В организационном плане необходимо сделать упор на практической деятельности по обеспечению безопасности и стабильности, выявлению и пресечению преступных посягательств против государств – членов, подготовке сил и средств системы коллективной безопасности к защите суверенитета, территориальной целостности, законно избранной власти союзных государств.

Организация Договора о коллективной безопасности, членами которой в настоящее время являются шесть государств, создана на основе и в развитие заключенного в мае 1992 года Договора о коллективной безопасности.

Суть Договора заключается в том, что если одно из государств – участников подвергнется агрессии, то это будет рассматриваться государствами – участниками как агрессия против

всех государств – участников Договора. При этом государству, подвергнувшемуся агрессии, все остальные государства – участники предоставят

Организация Договора о коллективной безопасности, членами которой в настоящее время являются шесть государств, создана на основе и в развитие заключенного в мае 1992 года Договора о коллективной безопасности

необходимую помощь, включая военную. До 2002 года Договор по своей сути представлял собой региональное соглашение, которое сыграло важную роль в поддержании тесного сотрудничества и взаимопонимания в военно-политической области.

Но со временем появились новые угрозы, такие как терроризм, незаконный оборот наркотиков и оружия, нелегальная миграция, масштабные чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера. Жизненные реалии привели к осознанию того, что из достаточно узкой военно-политической сферы необходимо было переходить к комплексному обеспе-



чению безопасности государств, разработке механизмов оперативного реагирования на эти угрозы.

Исходя из этого, в 2002 году была учреждена, в 2003 году зарегистрирована в ООН и в 2004 году получила статус наблюдателя на Генеральной Ассамблее ООН, Организация Договора о коллективной безопасности, позиционирующая себя как многофункциональная международная региональная организация безопасности. Высшим административным должностным лицом Организации является Генеральный секретарь. Он назначается решением глав государств сроком на 3 года. С 2003 года и до настоящего времени им является Бордюжа Николай Николаевич.

Целями ОДКБ, в соответствии с Уставом Организации, определены: укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых отдается политическим средствам.

ческим средствам.

Основными направлениями деятельности Организации, позволяющими достичь этих целей, являются всестороннее развитие политического сотрудничества, совершенствование военной составляющей, борьба с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, организованной транснациональной преступностью, нелегальной миграцией. Также государства – члены взаимодействуют в сферах охраны государственных границ, обмена информацией, информационной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принимают меры к созданию и функционированию в рамках Организации системы кризисного реагирования.

Для реализации указанных направлений деятельности сформирована действенная система коллективной безопасности, представляющая собой совокупность органов ОДКБ

целями ОДКБ, в соответствии с Уставом Организации, определены: укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета государств-членов, приоритет в достижении которых отдается политическим средствам





в ноябре 2006 года учреждена Парламентская Ассамблея ОДКБ (ПА ОДКБ), которая призвана обеспечивать гармонизацию национальных законодательств в сфере обороны, военного строительства и безопасности.

и национальных органов государственного управления, а также сил и средств государств-членов, обеспечивающих в соответствии с международным правом и национальным законодательством коллективную защиту интересов, суверенитета и территориальной целостности государств-членов ОДКБ.

Постоянно действующими рабочими органами Организации являются Секретариат, осуществляющий организационное, информационное, аналитическое и консультативное обеспечение деятельности органов Организации, и Объединенный штаб, который отвечает за подготовку предложений и реализацию решений по военной составляющей Договора о коллективной безопасности.

В целях решения актуальных проблем безопасности в Организации учреждены и действуют ряд вспомогательных органов: Межгосударственная комиссия по военно-экономическому сотрудничеству; Координационный совет по противодействию незаконному обороту нар-

котиков; Координационный совет по чрезвычайным ситуациям и Координационный совет по вопросам борьбы с незаконной миграцией.

В ноябре 2006 года учреждена Парламентская Ассамблея ОДКБ (ПА ОДКБ), которая призвана обеспечивать гармонизацию национальных законодательств в сфере обороны, военного строительства и безопасности.

Основу оборонного потенциала Организации составляют Вооруженные Силы государств-членов ОДКБ, региональные и коалиционные группировки войск (сил), предназначенных для действий в трех регионах коллективной безопасности: Восточноевропейском, Кавказском, Центральноазиатском, а также в зоне ответственности ОДКБ в целом.

К региональным относятся созданные на двусторонней основе: Региональная группировка войск (сил) вооруженных сил Республики Беларусь и Российской Федерации и Объединенная группировка войск (сил) вооруженных сил РА и РФ, РФ-РК и РФ-РТ, а также сформированные в

многостороннем формате – Коллективные силы быстрого развертывания в Центральноазиатском регионе коллективной безопасности.

Коалиционные группировки войск, (сил), в отличие от региональных, имеют задачу оперативного реагирования на вызовы и угрозы безопасности государствам – членам ОДКБ во всем их спектре, включая военные, в зоне ответственности Организации. К таким группировкам относятся созданные в 2009 году Коллективные силы оперативного ре-

функционирования которых вступило в силу также в 2009 году.

За пределами зоны ответственности Организации возможно действие лишь Коллективных миротворческих сил ОДКБ в операциях по поддержанию мира, проводимых по мандату ООН или в операциях ООН.

В 2012 году главами государств было принято решение интегрировать все указанные группировки в Войска (Коллективные силы) Организации с включением в их состав Коллективных авиационных сил и Сил



агирования ОДКБ (около 20000 человек), включающие соединения и части воинских контингентов и формирований сил специального назначения, а также Миротворческие силы ОДКБ, общей численностью свыше 3600 человек военного, полицейского и гражданского персонала, Соглашение о

специальных операций. В перспективе – объединить их эффективной системой управления, связи и разведки, надежно прикрыть от ударов с воздуха и космоса, спланировать их применение, организовать всестороннее обеспечение, качественно подготовить к действиям по предназначению, при-

нять меры по оперативному оборудованию территории, решить вопросы перевозки войск (сил) в районы оперативного предназначения различными видами транспорта. Кроме того, оснастить их совместимыми вооружением, военной и специальной техникой, специальными средствами.

В конце 2010 года в Организации была принята «система кризисного реагирования», регламентирующая коллективные действия для защиты безопасности, стабильности государств-членов ОДКБ. Для реализации этой задачи в ОДКБ как раз и предназначены Коллективные силы оперативного реагирования и Миротворческие силы. Также сформирована правовая основа для проведения экстренных консультаций и принятия оперативных решений высшими должностными лицами государств.

Под эгидой ОДКБ проводится Региональная антинаркотическая операция «Канал». В качестве наблюдателей в операции принимают участие компетентные органы около 30 государств, не входящих в ОДКБ, в том числе США, стран Евросоюза, ряда латиноамериканских государств, а также эксперты международных организаций – ОБСЕ, Интерпола и Европола.

Всего за время проведения операции «Канал», начиная с 2004 года, из незаконного оборота изъято около 280 тонн наркотиков, более 1000 единиц огнестрельного оружия.

В формате ОДКБ проводятся скоординированные оперативно-профилактические мероприятия по противодействию незаконной миграции под условным наименованием «Нелегал».

В целях обеспечения международной информационной безопасности развивается взаимодействие компетентных органов государств – членов ОДКБ по пресечению преступлений в области современных информационных технологий в рамках операции «Прокси». На ситуацию

в зоне ответственности ОДКБ и прилегающих к ней районах продолжают воздействовать разноплановые глобальные и региональные факторы, в том числе и глобальные потоки коммуникаций. Вот только несколько цифр, характеризующих глобальность коммуникационных потоков, особенно в социальных сетях: – Фейсбук – 1,4 млрд пользователей – Вконтакте – 328 миллионов – Youtube – 1,2 млрд – Twitter – более 500 млн.

В формате ОДКБ проводятся скоординированные оперативно-профилактические мероприятия по противодействию незаконной миграции под условным наименованием «Нелегал»

Рассматривая вопрос коммуникационной составляющей безопасности государств-членов ОДКБ, следует выделить важную роль СМИ, оказывающих с помощью различных информационных технологий специальное, а иногда и манипулятивное воздействие на психику элиты и населения стран. Передача специально подобранной информации при помощи технических устройств, в том числе СМИ – телевидения, радио, прессы, социальных сетей, блогосферы, особенно возрастает в кризисных ситуациях.

Информационная линия ОДКБ СКБ:

План первоочередных мероприятий по формированию основ скоординированной информационной политики в интересах государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности от 20 декабря 2011 года

1. Операция «ПРОКСИ» (спецслужбы) + Центр компьютерных инцидентов ОДКБ (12.2014).

2. 11 марта 2013 г. создана Аналитическая Ассоциация ОДКБ (анализ, прогноз, «мягкая сила»). В 2013 – 2015

под эгидой ОДКБ проводится Региональная антинаркотическая операция «Канал»

в результате своевременных действий за короткое время в национальных сегментах интернет-пространства было выявлено около 2 тысяч информационных ресурсов, используемых для распространения информации, наносящей политический ущерб государствам и союзническим интересам, разжигающих национальную и религиозную рознь, содержащих сведения, предназначенные для организаций и групп террористической и экстремистской направленности, распространяющих наркотические и порнографические материалы с участием несовершеннолетних...

г.г. проведен ряд экспертно-аналитических мероприятий во всех государствах-членах ОДКБ (20 круглых столов, 12 международных конференций и т.д.)

3.22 апреля 2014 г. в Екатеринбурге на базе УрГЭУ образована Университетская Лига ОДКБ (работа с молодежью и т.д.).

Первый опыт скоординированных мероприятий в информационной сфере ОДКБ приобрела в 2009 году, когда впервые началась специальная операция под условным наименованием «Прокси» (противодействие криминалу в информационной среде). А в 2010 году по решению СКБ была проведена целевая операция «ПРОКСИ-ЮГ», для оказания поддержки по стабилизации социально-политической обстановки в Кыргызской Республике и недопущения использования информационного пространства в деструктивных целях. В результате своевременных действий за короткое время в национальных сегментах интернет-пространства было выявле-

союзническим интересам, разжигающих национальную и религиозную рознь, содержащих сведения, предназначенные для организаций и групп террористической и экстремистской направленности, распространяющих наркотические и порнографические материалы с участием несовершеннолетних, свидетельствующих о совершении иных преступлений. При этом владельцы этих ресурсов и организаторы информационных атак совершенно отчетливо уверовали в свою полную безнаказанность, чему в немалой степени способствуют проблемы в национальных законодательствах, несовершенство межгосударственного взаимодействия, в том числе по линии специальных служб, следственных и судебных органов, их недостаточная подготовленность и оснащенность. Тем не менее по результатам операций проведены и продолжают проводиться соответствующие оперативные и следственные мероприятия, касающиеся деятельности более 600 сайтов. По получен-



но около 2 тысяч информационных ресурсов, используемых для распространения информации, наносящей политический ущерб государствам и

ным материалам было возбуждено около 1000 уголовных дел. Заслушав информацию об итогах первой совместной операции, главы государств – членов ОДКБ подчеркнули необходимость ее продолжения и выхода на коллективное формирование и оснащение полноценных и эффективных подразделений по борьбе с преступлениями в информационной сфере, создание совместных механизмов защиты информационных ресурсов и коммуникаций государств – членов

Организации. В последующие годы операция проводилась на регулярной основе. А в декабре 2014 года, решением СКБ, операции ПРОКСИ придан статус операции постоянного действия. Следует привести несколько цифр, характеризующих актуальность операции ПРОКСИ: если в 2009 году было заблокировано 1709 сайтов экстремистской и террористической направленности и возбуждено 537 уголовных дел, то в 2014 году цифры существенно изменились – уже 22153 сайта и 1351 уголовное дело.

Хотелось также рассказать о деятельности Аналитической ассоциации ОДКБ и Университетской лиги ОДКБ. Главами государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности на заседаниях Совета коллективной безопасности ОДКБ неоднократно подчеркивалась необходимость принятия дополнительных мер по созданию совместного информационно-аналитического потенциала в интересах развития эффективной системы коллективной безопасности, пропа-

ганды деятельности ОДКБ. В этих целях Секретариат ОДКБ провел 11 марта 2013 года Международный семинар-совещание с руководителями информационно-аналитических структур государств – членов ОДКБ. На нем было принято решение о создании Аналитической Ассоциации ОДКБ, которая предназначена для разработки стратегии и мероприятий скоординированной информационной

политики в интересах государств – членов Организации, информационно-аналитической поддержки реше-

ний глав государств – членов ОДКБ, налаживания деловых контактов, обмена информацией, проведения экспертного и ситуационного анализа. Она включает около 30 информационно-аналитических структур из всех государств-членов ОДКБ. В рамках реализации Плана первоочередных мероприятий по формированию основ скоординированной информационной политики в интересах государств-членов Организации Договора о коллективной безопасности (от 20 декабря 2011 года) в 2013-15 г.г. проведено несколько десятков экспертно-аналитических мероприятий (круглых столов, международных конференций, ситуационных анализов и т.д.). В их числе – презентация публичного доклада Аналитической Ассоциации ОДКБ на тему: «ОДКБ и безопасность Евразии» (в пресс-центре РИА Новости 30 сентября 2013 года). Затем публичный доклад был направлен руководителям международных организаций, председателям уставных органов ОДКБ, другим заинтересо-



ванным лицам (всего 88 адресов). Доклад позитивно воспринят в экспертном сообществе ОДКБ, в том числе и международными организациями (ОБСЕ).

Организован перевод публичного доклада на английский и испанский языки и его издание.

22 апреля 2014 года в Екатеринбурге (в резиденции уральского губернатора) состоялась процедура подписания Меморандума о создании Университетской лиги ОДКБ (с участием Генерального секретаря ОДКБ). Около 30 евразийских Вузов из всех государств – членов ОДКБ (Академия МВД Республики Таджикистан, Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан, Белорусский государственный университет, Ереванский государственный университет, Финансовый университет при Правительстве РФ, Саратовский государственный университет, Кыргызско-российский (славянский) университет, Уральский государственный экономический университет и т.д.). Учредительное собрание Университетской лиги ОДКБ состоялось в рамках ежегодно проводимого в Екатеринбурге Евразийского экономического форума молодежи (ЕЭФМ). Деятельность Университетской лиги ОДКБ направлена на формирование инновационных кластеров безопасности, консолидацию интеллектуальных сил и действий университетов, научных учреждений, бизнеса, институтов гражданского общества и других организаций, работа которых связана с безопасностью государств – членов ОДКБ, с целью координации действий по содействию процессу обеспечения евразийской безопасности. 22 апреля 2014 года в Екатеринбурге под председательством Генерального секретаря ОДКБ Н.Н. Бордюжи состоялось первое заседание Высшего совета Университетской лиги государств – членов ОДКБ. В ходе заседания Президентом Университетской лиги назначен ректор Уральского государственного экономического университета Федоров Михаил Васильевич, а Исполнительным

директором назначен Панарин Игорь Николаевич. Было проведено много мероприятий, среди которых можно выделить одно. 25 -27 июня 2014 года на базе Московского государственного университета приборостроения и информатики прошел трехдневный обучающий совместный семинар Секретариата ОДКБ и Университетской лиги ОДКБ на тему: «Информационная война: история и современность». В работе семинара участвовали представители Объединенного штаба ОДКБ, структур Аналитической ассоциации ОДКБ и Университетской лиги ОДКБ, МИД России, Минобороны России, НАК России, МВД России, МЧС России, ФСКН, полномочные представители государств-членов ОДКБ. А в ноябре-декабре 2014 года был проведен цикл обучающих курсов по информационной безопасности в университетах пяти стран ОДКБ (Армения, Казахстан, Беларусь, Таджикистан, Кыргызстан). В обучении приняли участие более 100 студентов, граждане всех государств – членов ОДКБ, а также Туркмении, Сирии и Афганистана. В преддверии празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне Университетская лига ОДКБ выступила с инициативой проведения синхрон-акции «Вальс Победы». Это уникальный проект, направленный на воспитание патриотических чувств, сохранение духовного единства России и государств-членов ОДКБ. Организаторами акции являются Университетская лига ОДКБ, Министерство образования и науки РФ, Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь), Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество), Дирекция Евразийского Экономического Форума Молодежи, Фонд «Евразийцы – новая волна». Формат

в ноябре-декабре 2014 года был проведен цикл обучающих курсов по информационной безопасности в университетах пяти стран ОДКБ (Армения, Казахстан, Беларусь, Таджикистан, Кыргызстан)

проведения: Синхрон-акция «Вальс Победы» проводится 9 мая 2015 года на всех площадках государств – членов ОДКБ. Акция рассчитана на 1 час. Танцевальные пары, одетые в стиле 40-х годов XX века, вальсируют под аккомпанемент оркестра (либо запись), исполняющего композиции военных и послевоенных лет. Каждая площадка (город, страна) представляют свои танцевальные номера, песни военных лет, для приветствия приглашают ветеранов войны и труда. В финале на всех площадках одновременно исполняется Вальс Победы. По итогам акции будет сформирована интерактивная карта регионов России и стран ОДКБ на сайте с видеоматериалами с площадок акций. 17 марта 2015 года на заседании Постоянного Совета ОДКБ был рассмотрен и поддержан вопрос проведения патриотической Акции Университетской Лиги ОДКБ «Вальс Победы» 9 мая 2015 года. В настоящее время в акции уже участвуют 19 Университетов из всех государств – членов ОДКБ.

Исходя из вышесказанного, можно сделать некоторые выводы.

Во первых – целесообразно определить ОДКБ базовой структурой обеспечения безопасности в Евразии, ядром единой системы взаимодействия с СНГ, ЕврАзЭС, ШОС, СВМДА, ООН на основе четко разграниченных или интегрированных мандатов их деятельности. В этом контексте, целесообразно создание Евразийского Координационного Совета по безопасности (ЕКСБ). Координирующую роль в организации противодействия современным вызовам и угрозам в Евразии (противодействие терроризму, наркотрафику, нелегальной миграции и т.д.) также могла бы взять на себя ОДКБ.

Во вторых – ОДКБ следует расширять политическое сотрудничество. Важным шагом в данном направлении является то, что впервые пред-

ставители ОБСЕ и ООН участвовали в заседании СМВД ОДКБ в Душанбе 2 апреля 2015 года. А глава МИД Сербии Ивица Дачич, участвовавший во встрече министров иностранных дел государств-членов ОДКБ в Душанбе, на пресс-конференции в Белграде 3 апреля 2015 года попросил сербских журналистов обращать внимание не только на отношения его страны с НАТО, но и с ОДКБ. В третьих – ОДКБ целесообразно продолжать выработать адекватные меры реагирования для отражения и нейтрализации существующих угроз в информационно-гуманитарной сфере, в том числе в блогосфере и социальных сетях.

Кроме того, важнейшим направлением в деятельности ОДКБ является гуманитарное сотрудничество и использование технологий т.н. «мягкой силы» для содействия созданию в Евразии среды безопасности, направленной на развитие национальных культур, межнациональных и межрегиональных культурных связей, поддержку взаимоуважения народов всех стран, возрождение и сохранение культурно-нравственных ценностей, укрепление духовного единства народов Евразии.

И наконец, ОДКБ – защитный «зонтик» безопасности Евразии, щит Евразийского экономического союза. Динамика развития ОДКБ дает основание с оптимизмом говорить о будущем организации. Альтернативы нет. Есть только одно направление – развивать ОДКБ, как организацию, гарантирующую стабильность и безопасность в Евразии, устранять некоторые недостатки в ее деятельности.

*ОДКБ – защитный «зонтик»
безопасности Евразии, щит
Евразийского экономического союза*



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«БЕЗОПАСНОСТЬ И ОБРАЗОВАНИЕ»

ИНФОРМАЦИОННО-
ПРАКТИЧЕСКИЙ
ФОРУМ

МИНОБРНАУКИ РОССИИ



ЮЖНЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ
АТТЕСТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР



МИНОБРНАУКИ РОССИИ
НЦПТИ



КРЫМСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ

СИМФЕРОПОЛЬ



10:00

28-29 ОКТЯБРЯ
2015

Безопасность и образование

Второй Всероссийский информационно-практический форум «Безопасность и образование-2015» состоялся в конце октября нынешнего года в Симферополе на базе Крымского федерального университета им. В.И.Вернадского. Организаторами форума выступили Минобрнауки России, ФГАНУ НИИ «Спецвузавтоматика», Южный региональный аттестационный центр Минобрнауки России, Национальный Центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (г.Ростов-на-Дону).

В ходе мероприятия около 200 сотрудников образовательных и научных организаций со всей России обсудили актуальные вопросы безопасности и взаимодействия в области её обеспечения.

Мы публикуем некоторые из докладов и выступлений, прозвучавших на форуме.

Противодействие экстремизму и терроризму в сети Интернет и образовательной среде

Лашин Ренат Леонидович – начальник отдела Департамента управления программами и конкурсных процедур Минобрнауки России

Чурилов Сергей Анатольевич – директор Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет





В 2015 году мировое Интернет-общество столкнулось с массовой информационной угрозой со стороны экстремистских и террористических организаций. Это связано с катастрофически молниеносным распространением радикальных идеологий, всеобщей компьютеризацией и информатизацией общественных процессов.

Источниками массовой экстремистской и террористической пропаганды стали ресурсы, поддерживающие идеологию «Исламского государства» (ИГ). Для вербовки и создания привлекательного образа террористических организаций используются практически все популярные социальные сети и ресурсы: ВКонтакте, Youtube, Facebook, Instagram, Twitter. Более того, используются все возможности этих социальных сетей (массовые рассылки, «перепосты», размещение видео – и музыкальных материалов, фотографий, документов, на существующих страницах к публикациям в комментариях добавляются ссылки на материалы по соответствующей теме с других ресурсов).

Экстремизм – это «приверженность к крайним мерам и взглядам, радикально отрицающим существующие в обществе нормы и правила через совокупность насильственных

Экстремизм – это сложная и неоднородная форма выражения ненависти и вражды

проявлений, совершаемых отдельными лицами и специально организованными группами и сообществами. Экстремизм – это сложная и неоднородная форма выражения ненависти и вражды. Большинство и отечественных, и зарубежных исследователей полагают, что экстремизм в современном обществе – в основном, молодежный феномен» [2].

Терроризм – определяется как «идеология насилия и практика воз-

Экстремизм – это «приверженность к крайним мерам и взглядам, радикально отрицающим существующие в обществе нормы и правила через совокупность насильственных проявлений, совершаемых отдельными лицами и специально организованными группами и сообществами

действия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанная с силовым воздействием, устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий» [3].

Согласно ряду научно-практических пособий можно составить перечень признаков экстремизма, которые могут быть отслежены в сети Интернет. Данные позиции коррелируют с Федеральным Законом №14-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Наиболее проработанная система признаков представлена специалистами из Екатеринбурга:

Насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ – следует обращать внимание не на цели, а на методы, с помощью которых предла-

гается их осуществить.

Публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность.

Возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни.

Пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

Нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии.

Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения.

Публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения.

Публичное, заведомо ложное, обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением. Клеветой является распространение сведений о лице, заведомо не соответствующих действительности и задевающих его честь и достоинство.

Организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению.

Финансирование указанных деяний либо иное содействие в их органи-



События 2015 года, когда иностранные (британские, французские и др) и российские студенты по одному и группами пытались присоединиться к Исламскому государству показали, что тактика пропаганды, выбранная радикалами, является успешной

зации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг [1].

Вышеописанные признаки экстремизма могут оказать существенную помощь в оценке материала на предмет экстремистской направленности.

Национальный Центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (далее – НЦПТИ) создан для решения задач, поставленных Министерством образования и науки Российской Федерации. В целях противодействия массовой информационной угрозе в 2015 году были проработаны методы:

- выявления и удаления уже размещенных материалов в социальных сетях и Интернете;

- взаимодействия с другими субъектами для эффективного противодействия экстремистским и террористическим идеологиям.

Основным инструментом противодействия экстремистским материалам является ежедневный мониторинг Интернет-среды. Он позволяет своевременно отслеживать материалы определенной тематики и оперативно удалять или блокировать к ним доступ.

Специфика интернета в том, что большую часть ежедневной аудитории онлайн-ресурсов составляют лица, моложе 30 лет, а аудитория социальных сетей – это преимущественно подростки и молодые люди от 14 до 20 лет, т.е. учащиеся школ и вузов. Молодежь привлекают анонимность и масштабность сети Интернет, которая на сегодняшний день является эффективным инструментом пропаганды террористической и экстремистской деятельности.

События 2015 года, когда ино-

странные (британские, французские и др) и российские студенты по одному и группами пытались присоединиться к Исламскому государству показали, что тактика пропаганды, выбранная радикалами, является успешной.

Успешная военная кампания ИГ сопровождается беспрецедентной по масштабам пропагандистской кампанией в онлайн-пространстве: ИГ ведут трансляции боевых действий в Twitter, выкладывают снимки своих жертв в Instagram и оперативно сообщают новости своим подписчикам в Facebook.

Идеологи ИГ используют все возможности социальных сетей:

- тематические страницы в социальных сетях и форумах;
- личные страницы пользователей социальных сетей;
- размещение видео, аудио и др. учебных материалов;
- комментирование.

Одним из способов работы ИГ в Twitter является продвижение необходимых хештегов. Тысячи активистов одновременно размещают твиты с необходимыми хештегами. Этот метод позволил активистам ИГ искажать результаты поисковой выдачи для пользователей. Проводя свой хештег в чужие аккаунты, ИГ обеспечивает себе дополнительную аудиторию (контент от ИГ «попадает на глаза» тем пользователям, которые сами его не искали). Порядка 40 000 твитов в поддержку ИГ появляются за неделю.

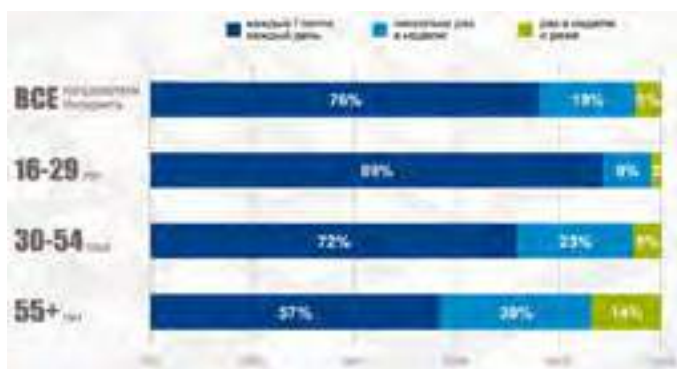
В «ВКонтакте» работают информационные подразделения радикалов, есть паблики провинций халифата и аккаунты рядовых боевиков, а также большой пласт их сторонников. Пропаганда ведётся как на арабском, так и на русском языке. Вербовщики прибегают к индивидуальному подходу, используя ту информацию, которую могут найти в сети о потенциальном стороннике своей организации.

Инструментами воздействия яв-

ляются манипулятивные технологии: формирование идеологии «свой-чужой», превосходства одной национальности над другой, стереотипизация образа «врага», публикация непроверенной информации, намеренное искажение фактов, создание своего «языка общения», апелляция к авторитетам, наглядная агитация.

Один из способов повышения эффективности мониторинга Интернет-среды – вовлечение интернет-пользователей в процесс борьбы с противоправным контентом. На официальном сайте НЦПТИ создан специальный сервис, где каждый желающий может сообщить об обнаруженном видео, аудио и др. материале. Далее с заявками работают специалисты НЦПТИ.

За время существования сервиса были получены сотни сигналов от различных пользователей. В основном, это люди среднего возраста 33-40 лет, женщины с активной гражданской позицией. По каждому сигналу специалистами НЦПТИ проведена проверка, информация по обнаруженным экстремистским материалам передана в соответствующие органы.



*характеристики
российской интернет-
аудитории. По данным
компании CjK Retail
Audit, 2014*

Удаление экстремистских материалов из сети Интернет без вмешательства правоохранительных органов возможно несколькими методами:

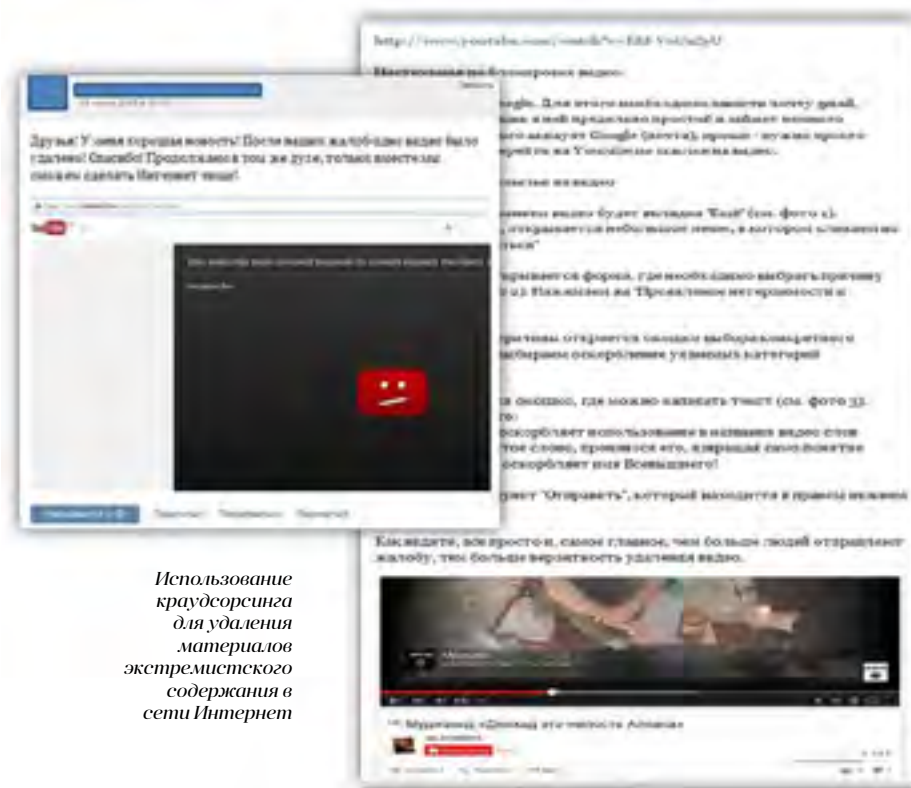
- использование прямого контакта с администрациями сайтов и социальных сетей;

- использование краудсорсинга как метода, помогающего противодействию экстремистским идеологиям.

В первом случае пользователь (сотрудник НЦПТИ или любой другой) направляет информацию об обнаруженном противоправном контенте в администрацию сайта или социальной сети. На слайде показан пример жалобы на аудиозапись через сервис социальной сети «ВКонтакте». Данная аудиозапись представляла собой прочтение книги, внесенной в Федеральный реестр экстремистских материалов. По обращению запись была удалена в течение 5 рабочих дней. Похожим образом происходит взаимодействие с администрациями социальных сетей Facebook, «Одноклассники», Youtube и др.

Другой случай – удаление экстремистского видео в Youtube. Здесь используется краудсорсинг. Сотрудниками НЦПТИ была создана группа единомышленников: пользователей сети, объединенных идеей защитить интернет от экстремистских идеологий. В основном, это молодежь до 35 лет, с активной гражданской позицией. Усилиями группы уже были удалены несколько видео, пропагандирующих ИГ.

Профилактика распространения экстремистских идеологий в сети – одна из ключевых задач НЦПТИ. Она решается с помощью нескольких каналов. в сети Интернет создан и поддерживается информационно-аналитический ресурс НЦПТИ.рф. Сайт стал лауреатом «Премии рунета» – 2015 в специальной номинации «Интернет без экстремизма». На ресурсе



Использование краудсорсинга для удаления материалов экстремистского содержания в сети Интернет

доступен ряд просветительских материалов, форма изложения – для широкой аудитории.

В перспективе сотрудники НЦПТИ готовы тиражировать накопленный опыт в других регионах и на федеральном уровне.

Профилактика идеологии терроризма и экстремизма среди молодежи является очень важной задачей для образовательных организаций. При этом решение данной задачи требует принятия следующих мер:

- ведение постоянного анализа Интернет-пространства с целью выявления и блокирования фактов пропаганды террористической идеологии;
- предоставление возможности подключения к процессу выявления противоправного контента бдительных Интернет-пользователей;
- разработка и актуализация методического обеспечения процесса информационного противодействия

терроризму и экстремизму;

- ведение разъяснительной работы с целью описания сущности терроризма и экстремизма, а также формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия;
- привлечение молодежи к участию в противодействии терроризму, экстремизму, национализму и религиозному фундаментализму в образовательной среде.

Литература:

1. О.В.Зеленина, П.Е.Суслонов. Методика выявления признаков экстремизма. Процессуальные исследования (экспертизы) аудио-, видео- и печатных материалов. Научно-методическое пособие Екатеринбург. Уральский юридический институт МВД России. 2009// URL: <http://do.gendocs.ru/docs/index-295684.html>
2. Российский энциклопедический словарь / Гл. ред. А. М. Прохоров. М.: Научное изд-во «Большая Российская энциклопедия», 2000. Т. 2. С. 1832.
3. Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ «О противодействии терроризму». см.3// URL: <http://www.rg.ru/2006/03/10/borba-terrorizm.html>

Особенности организации работы по профилактике распространения идеологии терроризма в образовательном пространстве. Необходимые компетенции

Иванова Олеся Александровна – специалист департамента государственной службы, кадров и управления делами Минобрнауки России



Напряженная геополитическая ситуация, а также сохранение экстремистских и террористических угроз являются серьезным вызовом национальной безопасности, источником рисков дестабилизации социально-политической обстановки в Российской Федерации в целом и в каждом отдельном регионе. Проявления межэтнических, межнациональных и межконфессиональных противоречий, распространение идеологии экстремизма и терроризма требуют повышенного внимания со стороны органов исполнительной власти всех уровней и гражданского общества, консолидации усилий по реализации государственной политики в этом направлении. Для противодействия деструктивным тенденциям, связанным с распространением идеологии экстремизма и терроризма, снижения уровня радикализации, прежде всего молодежи, и недопущения вовлечения ее в экстремистскую деятельность разработан и реализуется Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013-2018 годы, утвержденный Президентом РФ 26 апреля 2013 года № Пр-1069 (далее – Комплексный план). Успех проведения мероприятий Комплексного плана зависит от того, как организована деятельность всех уровней исполнительной власти в сфере профилактики и противодействия идеологии экстремизма и терроризма. Такая деятель-

ность требует от государственных и муниципальных служащих профессиональных компетенций, комплексных знаний, умений и навыков для работы в этой сфере.

Департаментом государственной службы, кадров и управления делами в период с 09 июня по 26 июня 2015 года был организован сбор информации в рамках «Мониторинга организации и состояния деятельности по реализации Комплексного плана органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере образования».

По полученным материалам была проведена предварительная оценка уровня нормативно-правовой обеспеченности реализации программ и планов, организации непосредственной работы по противодействию идеологии терроризма и экстремизма органами исполнительной власти в сфере образования в субъектах Российской Федерации.

Анализ имеющихся материалов, отражающих практику деятельности по противодействию идеологии терроризма, позволяет выявить некоторые недостатки, а именно:

- в планировании мероприятий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере образования на основании Комплексного плана;
- в работе с информацией, пре-

напряженная геополитическая ситуация, а также сохранение экстремистских и террористических угроз являются серьезным вызовом национальной безопасности

доставляемой подведомственными организациями и учреждениями субъектов Российской Федерации, осуществляющими управление в сфере образования: сбор, обобщение, анализ;

– в организации взаимодействия с другими территориальными органами федеральных министерств и ведомств, входящих в систему органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в рамках исполнения мероприятий Комплексного плана;

– ведении учета и анализа мероприятий с участием представителей общественных и религиозных организаций по противодействию идеологии экстремизма и терроризма;

– в системном сопровождении (организация методических центров, учебно-методических объединений) реализации планов, программ по противодействию идеологии терроризма, профилактике проявлений экстремизма на региональном и муниципальном уровнях.

Для устранения указанных выше недостатков государственные и муниципальные служащие должны владеть необходимыми компетенциями для организации работы по противодействию идеологии экстремизма и терроризма.

В результате проведенного в 2015 году мониторинга выявлены существенные пробелы в соответствующей подготовке кадров. Совершенствование профессиональной и организационно-управленческой подготовки кадров позволит вести более эффективную работу по противодействию идеологии экстремизма и терроризма.

Задача государственных и муниципальных служащих – обеспечить такую организацию и регулирование образовательной среды, в которой максимально эффективно реализуются не только пункты Комплексного плана, но и требования Федерального государственного образовательного стандарта среднего (полного) общего образования и высшего образования

в части:

– формирования российской гражданской идентичности обучающихся;

– сохранения и развития культурного разнообразия и языкового наследия многонационального народа Российской Федерации, реализации права на изучение родного языка, овладения духовными ценностями и культурой многонационального народа России;

– духовно-нравственного развития, воспитания и социализации обучаю-

с целью повышения эффективности действий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по профилактике террористических угроз и распространению идеологии экстремизма разработана программа повышения квалификации государственных и муниципальных служащих



щихся.

С целью повышения эффективности действий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления по профилактике террористических угроз и распространению идеологии экстремизма разработана программа повышения квалификации государственных и муниципальных служащих.

В результате освоения программы у слушателя должны быть сформированы и усовершенствованы профессиональные компетенции (ПК), включающие способность:

ПК-1: находить организационно управленческие решения по вопросам противодействия экстремизму и терроризму, оценивать результаты и последствия принятого управленческого решения и готовность нести за них ответственность с позиций социальной значимости принимаемых решений;

ПК-2: проектировать организационные структуры с целью реализации мероприятий по противодействию идеологии экстремизма и терроризма в рамках своих функциональных обязанностей, участвовать в разработке стратегий управления человеческими ресурсами организаций, планировать и осуществлять мероприятия в соответствии с Комплексным планом, распределять и делегировать полномочия с учетом личной ответственности за осуществляемые мероприятия;

ПК-3: составлять бюджетное прогнозирование и финансовую отчетность, распределять ресурсы;

ПК-4: определять приоритеты профессиональной деятельности по противодействию идеологии экстремизма и терроризма, разрабатывать и эффективно исполнять управленческие решения, в том числе в условиях неопределенности и рисков, применять адекватные инструменты и тех-

нологии регулирующего воздействия при реализации управленческого решения;

ПК-5: проводить оценку программ

Применять информационно-коммуникационные технологии в профессиональной деятельности, в том числе в сфере информационного противодействия идеологии терроризма и экстремизма, с видением их взаимосвязей и перспектив использования

и проектов по противодействию идеологии экстремизма и терроризма при различных условиях финансирования;

ПК-6: планировать, организовывать и разрабатывать организационную структуру, адекватную стратегии, целям и задачам, внутренним и внешним условиям деятельности органа исполнительной власти, осуществлять распределение функций, полномочий и ответственности между исполнителями;

ПК-7: разрабатывать диагностический инструментарий, диагностировать, проводить анализ количественных и качественных показателей (индикаторов) реализации мероприятий по противодействию идеологии экстремизма и терроризма;

ПК-8: оценивать состояние экономической, социальной, этнополитической, конфессиональной, поликультурной среды, деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации; органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических, коммерческих и некоммерческих организаций для вы-

работки оптимальных путей решения задач противодействия идеологии экстремизма и терроризма;

ПК-9: применять информационно-коммуникационные технологии в профессиональной деятельности, в том числе в сфере информационного противодействия идеологии терроризма и экстремизма, с видением их взаимосвязей и перспектив использования;

ПК-10: разрабатывать проекты и программы, направленные на противодействие распространению идеологии экстремизма и терроризма, с учетом экономических, социальных, этнических, конфессиональных, политических условий и прогноза последствий их реализации;

ПК-11: использовать современные методы управления проектами, на-

принимать решение, прогнозировать и анализировать последствия принятых решений

правленными на своевременное получение качественных результатов, определение рисков, эффективное управление ресурсами, готовность к их реализации с использованием современных инновационных технологий в сфере противодействия идеологии экстремизма и терроризма;

ПК-12: организовывать сотрудничество с общественными организациями, национальными и религиозными объединениями, иными институтами гражданского общества в рамках межведомственных проектов по противодействию идеологии экстремизма и терроризма;

ПК-13: применять методы рационального использования ресурсов и эффективно взаимодействовать с другими исполнителями.

Слушатель, освоивший курс, должен:

I. Владеть навыками:

- выявления происходящих изменений и корректировки действий в целях повышения результативности;
- работы с разными источниками информации (включая расширенный поиск в сети Интернет), а также с разнородными данными (статистическими, аналитическими);
- анализа множества взаимодействующих факторов, основываясь на неполной и/или противоречивой информации;
- системного мышления: воссоздание полной картины событий на основании отдельных фактов.
- целеполагания, умением пользоваться методикой «дерева целей»;
- формирования прогностических моделей;
- составления текущих и перспективных планов достижения цели структурного подразделения с учетом необходимых ресурсов, возможных изменений обстоятельств и влияния внешних факторов;
- управления проектами: навыки планирования и координации проек-



тов от стадии инициирования до стадии завершения, а также навыками осуществления контроля над ходом исполнения документов, проектов и решений поставленных задач структурного подразделения с учетом установленных сроков;

контроля эффективного использования всех ресурсов, условий, целей, процессов коммуникации, времени, рисков, затрат и издержек, качества итогового продукта, услуги.

2. Уметь:

– определять и формулировать цели, приоритеты;

– планировать деятельность по реализации мероприятий в рамках противодействия идеологии экстремизма и терроризма;

– проводить мониторинг выполнения работ, оценку и коррекцию планов;

– прогнозировать, выявлять, предупреждать и решать проблемы;

– принимать решения, прогнозировать и анализировать последствия принятых решений;

– эффективно и результативно использовать материальные, временные, финансовые и человеческие ресурсы (планирование и контроль эффективности), необходимые для достижения целей;

– использовать научные результаты в практике решения поставленных задач;

– работать с информацией: поиск, сбор, систематизация информации в соответствии с выделенным параметром (критерием, принципом), анализ и формулировка выводов (в том числе и на основе неполных данных);

– выстраивать межличностные коммуникации с учетом этнокультурных, этноконфессиональных и этнопсихологических особенностей поведения и общения, владеть навыками межкультурной коммуникации, воспринимать разные точки зрения, позиции и находить компромисс;

– устанавливать эффективное взаимодействие с коллегами внутри государственного (муниципального) органа, а также межведомственное взаимодействие с органами внебюджетных фондов в целях выполнения мероприятий антиэкстремистской и антитеррористической направленности.

3. Знать:

– назначение и функции общегосударственной системы противодействия экстремизму и терроризму;

– факторы, виды, тенденции развития современного экстремизма и терроризма в РФ и в мире;

– методы распространения идей экстремизма в различных слоях общества, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий;

– нормативно-правовые основы противодействия экстремизму и терроризму;

– принципы, основные задачи, направления противодействия терроризму и экстремизму;

– социокультурные, религиозные и этнические аспекты политики противодействия экстремизму и терроризму, специфику проявления фактора конфессиональной и этнической принадлежности представителей различных социальных групп в проявлении и росте экстремизма и терроризма;

– организационную основу деятельности государственных и муниципальных служащих;

– методику проведения оценки эффективности мер по противодействию экстремизму и терроризму на территории административного субъекта;

– основы управления проектами;

– информационно-коммуникационные технологии с видением их взаимосвязей и перспектив использования в противодействии распространению и влиянию идеологии экстремизма и терроризма.

*применять
методы
рационального
использования
ресурсов и
эффективно
взаимодейство-
вать с другими
исполнителями*

Организация деятельности по противодействию терроризму и профилактике распространения идеологии экстремизма в вузах 2015 года

Солонько Игорь Викторович – проректор Санкт-Петербургского государственного аграрного университета, к.ф.н., доцент

Мы живем и работаем в многонациональной и многоконфессиональной стране с идеологическим многообразием, которое закреплено в Конституции России. Это обстоятельство определяет принципиаль-

ные особенности в проведении воспитательной работы и профилактике экстремистских проявлений в молодежной среде. В своей деятельности мы должны подняться над различиями (национальными, религиозными,



идеологическими), которые активно используются в манипулятивных технологиях, и ставить вопрос о формировании у молодежи мировоззренческой безопасности в условиях глобализации.

Сегодня на личностное становление молодого человека постоянно оказывает влияние целый комплекс факторов. Молодежь живет и формируется в современном информационном пространстве, далеком от совершенства и влияющем на неё значительно сильнее, чем традиционные институты - семья, школа, вуз. Следовательно, и воспитательная работа должна носить комплексный систематический характер, адекватный современным вызовам, не навязывая, а предлагая здоровую альтернативу высоким нравственным стандартам, чтобы у студентов было реальное представление о всех возможных вариантах выбора между добром и злом. Если мы хотим жить в здоровом обществе, то обязаны позаботиться о

том, чтобы каждый молодой человек имел нравственный компас, способствующий становлению духовной личности. При этом очень важно учитывать особенности современных условий: процесс глобализации, динамичная внешняя среда, активное влияние средств массовой коммуникации и многое другое. Следовательно, каждый коллектив специалистов по воспитательной работе любого вуза должен сделать выбор приоритетных направлений и способов воспитательной работы с учетом специфики студенческого контингента (количество студентов, доля и состав иностранных студентов, доля иногородних студентов, общий культурный уровень, социальный и национальный состав, гендерное соотношение и т. д.).

Отталкиваясь от многолетнего успешного практического опыта воспитательной работы, мы сформировали следующие приоритеты:

Положительный личный пример субъектов воспитательного процесса.

Расхождение слов с делом – это наиболее опасный путь дискредитации воспитательной работы. Молодежь чутко реагирует на фальшь воспитателя и делает противоположные выводы из сказанного. Кроме того, специалисты знают, что подсознательно молодой человек посредством социального импринтинга копирует поведенческие модели референтной группы. Следовательно, руководство университета, факультетов, институтов, воспитательная структура, а в идеале и каждый сотрудник университета должны личным повседневным примером демонстрировать на практике, что такое хорошо и что такое плохо. А самое главное – стараться доходчиво и в интересной для студенчества форме объяснять, почему именно так правильно.

Формирование мировоззренческой безопасности у субъектов воспитательного процесса. Помощь студенчеству в формировании адекватного современным реалиям представления о жизни вообще, об обществе как сложной социокультурной системе, о внешних факторах, активно влияющих на каждого студента и студенчество в целом (мировоззренческий, исторический, фактологический, экономический, генетический и силовой приоритеты социального управления) [1], о феномене концептуальной власти [2], о типах строя психики и смене логики социального поведения в массовой статистике общества [3], о способах манипуляции индивидом и массовым сознанием, о главных ценностных ориентирах в жизни (нравственный компас) [4; 5]. Без того, что мы называем мировоззренческой безопасностью, невозможен современный качественный и эффективный воспитательный процесс. Для этого в университете должны проводиться соответствующие элективные и факультативные образовательные курсы, а так же специальные

занятия со студенческим активом во внеаудиторное время [6].

Активное вовлечение студенчества в различные конкретные проекты и дела, а также помощь в организации молодежных общественных объединений и организаций и их межвузовское взаимодействие. Необходимая часть студенческой жизни, помимо учебы, – это активный отдых и творчество, направленные на формирование командного духа и командного подхода при решении сложных задач. Все эти навыки им пригодятся и в дальнейшей жизни.

Активное использование средств массовой коммуникации в воспитательном процессе: Интернет-сайты молодежных общественных организаций (<http://golos-molodeji.org/> и др.), студенческие газеты, кабельное телевидение, новостные и мировоззренческие видеоролики (<http://tv.vsem-eu.ru/>), еженедельный просмотр кинофильмов с их последующим обсуждением, фото- и видео-отчеты о прошедших мероприятиях на молодежном сайте и в студенческой газете и т.д. Все эти средства повышают скорость и эффективность циркуляции полезной информации о жизни студенчества, направленной на воспитание не только высококвалифицированного специалиста, но и человека с высокой и активной гражданской позицией, носителя великой русской культуры.

Развитие всех возможных форм студенческого самоуправления. Делая ставку на развитие студенческого самоуправления, как на одно из важнейших направлений воспитательной работы, мы убедились в том, что интересное и доходчивое объяснение своих же сверстников – студентов и аспирантов более эффективно, чем запреты администрации. Молодой человек скорее послушает своего товарища старшекурсника, который, ближе ему по возрасту и интересам, является для него примером для под-

ражания. Поэтому подбор и подготовка студенческого актива и помощь в его становлении - это важнейшая задача воспитательной структуры университета на первом этапе. Затем необходимо обеспечить преемственность в работе студенческого самоуправления при смене поколений. При таком подходе студенческое самоуправление входит в режим реального самоуправления и самовоспитания, что позволяет ему быть настоящим помощником и опорой ректората и деканатов университета.

Патриотическое воспитание в системе высшего образования, профилактика асоциальных явлений и экстремизма в молодежной среде, должны осуществляться, основываясь на самых передовых достижениях гуманитарных наук специально подготовленными специалистами с учетом современных вызовов и условий глобализации.

В самом понятии «образование», заложен вопрос – образование кого? То есть, какая цель у этого процесса? Мы считаем, что цель процесса образования – это образование высококвалифицированного специалиста с высоконравственным патриотическим самосознанием, которое позволяет ему не быть объектом манипулирования чуждой ему власти, а быть полноправным субъектом самоуправления в рамках своей легитимной власти. Только в такой социальной системе возможны развитые институты гражданского общества и подлинной демократии. Воспитательный процесс должен быть приоритетной составляющей процесса образования, так как любые знания – это всего лишь приложение к типу строя психики человека. Знания, оторванные от нравственности, зачастую оборачиваются для общества оружием самоуничтожения. Если студент понимает, что происходит с ним и вокруг него (мировоззренческая безопасность), если студент

чувствует искренность старших (положительный личный пример), если он активно вовлечен в жизнь своего факультета, института, университета, города и страны, то ему интересно жить и учиться, работать и отдыхать. При активном взаимодействии со своими товарищами и администрацией университета он самостоятельно решит большинство проблем студенчества и своего университета в настоящем, и своей страны в будущем, так как молодежь – это действительно наше общее будущее.

Литература:

1. Ефимов В.А. Концептуально-мировоззренческие проблемы системы российского образования // *Ректор вуза № 9/2007*. – М.: Панорама, 2007. – С.32-27.
2. Солонько И.В. Феномен концептуальной власти: социально-философский анализ: монография. – 3-е изд., перераб. и доп. – М., 2011. – 304 с.
3. Ефимов В.А. Высшее образование и проблемы становления личности // *Ректор вуза № 10/2009*. – М.: Панорама, 2009. – С. 30-34.
4. Ефимов В.А. Камертон образования в России // *Ректор вуза № 6/2008*. – М.: Панорама, 2008. – С. 62-70.
5. Ефимов В.А. Образование – наука – религия: прошлое, настоящее, будущее // *Этносоциум № 10 (52)*. – М.: Этносоциум, 2012. – С. 126-136.
6. Основы мировоззренческой безопасности в условиях глобализации: учебное пособие / В.А. Ефимов, И.В. Солонько, М.В. Величко. – СПб.: СПбГАУ, 2013. – 92 с.

Порядок ограничения доступа к информации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, запрещенной к распространению в РФ

Худолей Сергей Николаевич – руководитель Роскомнадзора по Республике Крым



Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Крым и городу Севастополь осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере средств массовой информации на основании

Положения об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Республике Крым и городу Севастополь, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от 02.04.2014 № 50.

В соответствии с требованиями статьи 15.1 Федерального закона от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» с 1 ноября 2012 года создана и ведется единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено» (далее – Единый Реестр).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 октября 2012 г. №1101 установлены Правила создания, формирования и ведения Единого Реестра (далее – Правила), согласно которым основаниями для включения в Единый реестр являются:

а) решения следующих уполномоченных федеральных органов исполнительной власти:

Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков – в отношении распространяемой посредством сети «Интернет» информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств, веществ и их прекурсоров, а также о способах и местах культивирования наркосодержащих растений;

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – в отношении распространяемой посредством сети «Интернет» информации о способах совершения самоубийства, а также призывов к совершению самоубийства;

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций – в

Справочно:

В соответствии со ст. 8 Закона РФ от 27.12.1991 №2124-1 «О средствах массовой информации», сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, не зарегистрированный в качестве средств массовой информации, средством массовой информации не является.

Регистрация СМИ, распространяемых преимущественно на территории одного субъекта Федерации, производится территориальными управлениями Роскомнадзора.

Регистрация сетевых изданий осуществляется исключительно центральным аппаратом

Роскомнадзора, в связи с тем, что не представляется возможным ограничить распространение информации в сети Интернет территорией одного субъекта Федерации.

Интернет-сайт, не зарегистрированный в качестве средства массовой информации, не попадает под действие Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Регистрация доменных имен для идентификации сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, а также ведение реестров доменных имен, не входит в компетенцию Роскомнадзора.

Регистрация доменных имен производится аккредитованными регистраторами доменных имен



отношении:

- материалов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и (или) объявлений о привлечении несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера, распространяемых посредством сети «Интернет»;

- информации о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, местах приобретения таких средств, веществ и их прекурсоров, о способах и местах культивирования наркосодержащих растений и о способах совершения самоубийства и призывов к совершению самоубийства, размещенной в продукции средств массовой информации, распространяемой посредством сети «Интернет»;

- информации, распространяемой посредством сети «Интернет», решение о запрете к распространению которой на территории Российской Федерации принято уполномоченными органами или судом;

б) вступившее в законную силу решение суда о признании информации, распространяемой посредством

сети «Интернет», запрещенной информацией.

В соответствии с требованиями статьи 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ доступ к сайтам ограничивается на основании требования Генерального прокурора или его заместителей.

Обращаем внимание, что в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети Интернет, информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного порядка, включая случаи поступления уведомления о распространении такой информации от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций или граждан, Генеральный прокурор Российской Федерации или его заместители направляют требование в федеральный орган исполнительной власти (Роскомнадзор), осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере



средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи, о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию.

Других оснований для включения в Единый Реестр законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Сообщить о конкретных ссылках на сайты в сети «Интернет», содержащие, по вашему мнению, информацию, подпадающую под основания для включения в Единый Реестр, можно, заполнив форму на сайте центрального аппарата Роскомнадзора <http://eais.rkn.gov.ru/feedback/>, а также на сайте Прокуратуры Республики Крым <http://rkproc.ru/> в разделе «уведомления об экстремизме».

Государственная функция по проведению расследований, экспертиз, анализа, оценки и проверочных мероприятий в отношении экстремистских материалов, распространяемых на сайтах в сети Интернет, не зарегистрированных в качестве СМИ, на Роскомнадзор не возложена.

В рамках реализации статьи 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ Роскомнадзор осуществляет ведение Единого реестра.

Полномочия по созданию, формированию и ведению Единого Реестра отнесены к компетенции центрального аппарата Роскомнадзора.

К основаниям ограничения доступа к интернет-ресурсам, определенным статьей 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ, относится, в том числе, распространение информации, признанной судом запрещенной к распространению на территории Российской Федерации (или экстремистской, распространение которой запрещено российским законодательством).

В целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содер-

жащим экстремистские материалы, Роскомнадзором совместно с Министерством юстиции Российской Федерации в постоянном режиме ведется работа по направлению в Службу судебных решений, содержащихся в Федеральном списке экстремистских материалов.

В настоящее время в Роскомнадзоре сформирован и постоянно обновляется перечень судебных решений о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», экстремистской.

Таким образом, в случае поступления в территориальный орган Роскомнадзора (далее – ТО) информации о выявлении правоохранительными органами, органами государственной безопасности или органами прокуратуры фактов размещения на сайтах в сети «Интернет», не зарегистрированных в качестве СМИ, экстремистских материалов, признанных таковыми решениями судов, указанные сведения с приложением соответствующего акта осмотра интернет-страницы, содержащего сведения о том, что на данном интернет-сайте размещены материалы из Федерального списка экстремистских материалов, произведенного вышеуказанными органами государственной власти, после проведения сотрудниками ТО проверки доступности противоправных материалов, следует направлять в центральный аппарат Роскомнадзора.

При этом Управление Роскомнадзора по Республике Крым и г. Севастополь осуществляет контроль и надзор за своевременным получением выгрузки из Единого Реестра операторами связи, предоставляющими доступ к сети Интернет на территории Республики Крым и г. Севастополь

Согласно п. 5 ст. 46 Федерального закона от 07.07.2003 №126-ФЗ «О связи» оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуни-

в настоящее время в Роскомнадзоре сформирован и постоянно обновляется перечень судебных решений о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет», экстремистской

к основаниям ограничения доступа к интернет-ресурсам, определенным статьей 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ, относится, в том числе, распространение информации, признанной судом запрещенной к распространению на территории Российской Федерации

кационной сети «Интернет», обязан осуществлять ограничение и возобновление доступа к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Согласно п. 13 Правил перечень доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет», а также сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты сети «Интернет», доступ к которым обязан ограничить оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к сети «Интернет», обновляется ежедневно в

9 часов 00 минут и 21 час 00 минут по московскому времени.

В течение суток с момента такого обновления оператор связи обязан ограничить доступ к таким сайтам в сети «Интернет».

Доступ к выгрузке из Единого реестра предоставляется операторам связи в ручном и автоматическом режимах круглосуточно. Роскомнадзор обращает внимание, что доступ к выгрузке осуществляется исключительно с использованием квалифицированной электронной подписи, выданной любым удостоверяющим центром из числа аккредитованных Минкомсвязи России.

Для проведения мониторинга на доступность информационных ре-



сурсов, включенных в Единый реестр, Управлению Роскомнадзора операторами связи в добровольном порядке предоставляется удаленный доступ к сети Интернет.

В случае выявления нерегулярного получения выгрузки из Единого реестра, частью 3 ст. 14.1 КоАП предусмотрена ответственность за нарушение лицензионных условий, согласно которой юридические лица могут быть оштрафованы на сумму от 30 до 40 тысяч рублей.

По Республике Крым и г. Севастополь на 01.10.2015

– Всего выдано лицензий на оказание телематических услуг – 210;

– Осуществляют деятельность – 136 операторов;

– Предоставляют удаленный доступ к сети оператора для мониторинга – 41;

– Всего решений об ограничении доступа в реестре – 13568;

– Из них:

– Экстремизм – 6, 37%;

– Наркотические средства – 29,6%;

– Детская порнография – 26,76%;

– Прочее – 37,24%;

– Доля незаблокированных ресурсов в среднем составляет 1,6%.



Справочно:

Основными поставщиками трафика в сеть Интернет на территории Республики Крым и г. Севастополь являются ООО «Миранда Медиа», ООО «Крымком Юг», ООО «Крэлком».

Все действующие операторы получают файл-выгрузку из Единого реестра и осуществляют ограничение доступа к запрещенной информации

Терроризм - проблема века

Коханов Александр Кузьмич – старший преподаватель кафедры методик начального и дошкольного образования Евпаторийского института социальных наук (филиал) «Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского»

Понятие “терроризм”, “террорист”, появилось во Франции в конце 18 века. Так называли себя якобинцы, причем всегда с положительным оттенком. Однако во время Великой французской революции слово “терроризм” превратилось в синоним преступника. До самых недавних пор понятие “терроризм” уже означало спектр различных оттенков насилия.

Понятие “терроризм” определяется как насильственные действия

В настоящее время терроризм – это современная реальность. Независимо от регионов проживания террористической атаке может подвергнуться каждый

определенного круга лиц с целью получения определенных льгот и преференций, свержения правящей власти, осложнения отношений между государствами, находящимися либо в дружеских отношениях, либо в отношении конфронтации, различного вида вымогательств у государств (политических либо экономических, или того и другого). Это может быть также как угроза применения, так и применение насилия против определенного круга населения, возможен шантаж органов власти отдельных государств для достижения определенных поли-





тических, социальных или экономических целей.

В настоящее время терроризм – это современная реальность. Независимо от регионов проживания террористической атаке может подвергнуться каждый.

Особенностью террористического акта является то, что он зачастую не знает заранее своих конкретных жертв, ибо направлен, прежде всего, против государства, существующего порядка управления. Задача террористов – добиться выполнения своих, зачастую незаконных требований путем применения насилия.

Государства вынуждены противодействовать терроризму во всех его проявлениях. Собираются международные конгрессы по данному вопросу, страны заключают договоры о сотрудничестве в вопросах защиты от террористических атак.

Определенный опыт противодействия террористическим атакам наработан в России. Недаром, несмотря на санкции по отношению к стране, высшее должностное лицо федеральной службы безопасности было приглашено в Соединенные штаты Америки на международный конгресс по противодействию террористической

Особенностью террористического акта является то, что он зачастую не знает заранее своих конкретных жертв, ибо направлен, прежде всего, против государства, существующего порядка управления. Задача террористов – добиться выполнения своих, зачастую незаконных требований путем применения насилия

угрозе.

Помимо антропогенных и техногенных катастроф, террористическая угроза представляет реальную опасность для существования цивилизации. Анализируя действия т.н. организации ИГИЛ, можно заметить, что наряду с физическим уничтожением христианского населения, уничтожаются материальные памятники древнейших цивилизаций, мало того, насилию подвергаются и единоверцы, которые по некоторым причинам вступают в конфронтацию с существующим режимом.

Серия террористических актов в России помогла наработать алгоритм противодействия данной угрозе, обеспечить в должной мере националь-

ную безопасность государства, выработать у населения гражданскую позицию противодействия терроризму.

Учитывая сложившуюся обстановку в вопросах информированности общества в целом и студенческой молодежи в частности по вопросам проявления случаев террористических актов, вербовки в состав террористических организаций молодых людей, в том числе славянской национальности, недостаточную обученность отдельных слоев населения истокам и методам террористических проявлений, назрел вопрос широкой информированности и выработки психологического противодействия способам и методам вербовок в террористические организации.

Республика Крым не подвергалась террористическим атакам. Следовательно, у населения в общем и у учащихся в частности не выработан иммунитет на угрозу террористических проявлений. Современные методы вербовки как через социальные сети, так и непосредственно при личных контактах с вербовщиками с последующим вовлечением молодежи в секты и террористические организации позволяет привлекать к террористической деятельности все новых и новых членов. Анализ этнического состава смертников в России позволяет сделать вывод, что среди них все больше и больше встречаются лица славянской национальности, особенно девушки. Естественно, им легче пройти через заслоны, на них меньше обращают внимание.

Почему так происходит? Возможно это неудовлетворенность своим образом жизни. Возможно это своего рода бравада перед сверстниками. Большое значение в воспитании мировоззрения молодого человека играют социальные сети. Правильно, в малых дозах поданная информация, формирует мировоззрение подрост-

ка, постепенно изменяя их, направляет его мироощущение в нужную вербовщику сторону.

С лицами, у которых не выработана твердая жизненная позиция, работают специалисты – психологи, исподволь, постепенно изменяя его мировоззрение в нужную им сторону.

И также постепенно происходит переоценка ценностей. То, что раньше было необходимым, уходит на второй план. Молодой человек считает, что он самостоятельно принял решение, но он глубоко заблуждается. Решение принято за него. Ему осталось только его выполнить.

Кроме того, распространение национализма способствует перекосу сознания человека, он начинает считать, что лучше его нет, тем самым противопоставляя себя другим народам. И этот перекосяк в сознании является благодатной почвой для принятия решения о применении силы. Прослеживается цепочка: ты лучший, значит другие хуже. Ты лучший, значит тебе больше нужно благ. Благ на всех не хватает – убей другого или заставь его работать на себя. Отсюда следующий шаг к применению насилия. И неважно, убил ли ты конкретного человека, или группу людей. Ты лучший, значит тебе все можно. Ты лучший, значит ты прав.

Происходит угроза национальной безопасности человечества, стабильности мирового порядка. Ведь очень многое в вопросах развития международного терроризма зависит и от мировоззрения человека, его идеологии, его среды обитания, наконец, от тех условий, в которых он существует. Затягивание решения или нежелание вникать в проблемы жителей отдельных регионов порождает террористические проявления. И чем они успешней, тем их становится больше. После подавления террористической атаки на театр в Москве, когда силами отрядов специального назначения были

уничтожены все террористы, в течение полугода на территории России не было осуществлено ни одной террористической атаки.

Терроризм может осуществляться на основе публичности и гласности. Нет смысла совершать террористический акт, если о нем никто не узнает. Основная задача таких действий – запугать население и правительство, заставить выполнять поставленные требования. Сознание того, что ты ничем не сможешь противостоять угрозе, что государство не сможет тебя защитить, вносит разлад в общество.

С другой стороны, проведение террористических актов невозможно без поддержки их хотя бы частью населения.

По данным средств массовой информации в настоящее время в тренировочных лагерях ИГИЛ тренируются около 400 детей. В основном их используют для казни инакомыслящих.

Отдельные области Северной Африки и Ближнего Востока всецело поддерживают террористические организации.

Мировое сообщество должно стремиться к подавлению терроризма различными путями. Это и создание новых правовых нормативных актов, направленных на ужесточение ответственности за терроризм. Это и решение социальных проблем общества. Это и воспитание подрастающего поколения, привитие ему здоровой нравственности, воспитание патриотизма, любви к Родине. Это и планирование международных мероприятий, направленных на снижение уровня террористической угрозы. Это и выявление готовящихся террористических актов и их пресечение.

Зачастую СМИ «смакуют» подробности какого-либо совершенного террористического акта. В погоне за тиражами они «рекламируют» деятельность отдельных террористических организаций, возвеличивая их в

глазах читателей. Всем известен случай террористического нападения на редакцию журнала «Шарли Эбдо», но это нападение было спровоцировано самими работниками журнала, разместившими карикатуру на пророка Мухаммета. Мало кто знает, что предшественник данного журнала, журнал Hara Kiri Hebdo был закрыт за ка-

По данным средств массовой информации, в настоящее время в тренировочных лагерях ИГИЛ проходят подготовку около 400 детей. В основном их используют для казни инакомыслящих

рикартуру по поводу смерти бывшего президента Франции Шарля де Голля в 1970 году.

Не странно ли, что преемник закрытого журнала как-бы специально провоцирует фанатично настроенных верующих. Вот здесь и нужно было правительству Франции вмешаться, но этого сделано не было. Террористическая атака произошла, погибли люди, случай получил широчайшую огласку в мировой прессе. Террористы добились своей цели.

Однако, не освещен еще один аспект террористической деятельности – деньги. Миллиарды долларов идут как на борьбу с терроризмом,

За десять лет совершено 6500 актов международного терроризма, от которых погибли 5 тысяч человек, пострадали более 11 тысяч человек!

так и на поддержание терроризма. И иногда это деньги из одного и того же источника.

За десять лет совершено 6500 актов международного терроризма, от которых погибли 5 тысяч человек, по-



страдали более II тысяч человек!

В последнее время заговорили о так называемом компьютерном терроризме. В эпоху постиндустриального общества все процессы и в атомной технологии, и в самолетовождении и во многих областях науки и техники управляются при помощи компьютеров. Получив доступ к командам управления, террорист может нанести непоправимый вред человечеству.

В современном терроризме все более отчетливо проявляются следующие черты:

- массовая гибель людей и значительные материальные потери в результате террористических акций, циничность и жестокость их исполнения;

- высокий уровень финансовой и материально-технической поддержки террористических структур, наличие глубоко законспирированных источников и каналов ее осуществления;

- стремление международных террористических структур установить контроль над территориями с богатыми запасами энергоносителей, полезных ископаемых;

- наличие устойчивых связей между террористическими структурами на международном и национальном уровнях, а также с преступными организациями, занимающимися незаконным оборотом оружия, наркотических средств, психотропных веществ, торговлей людьми, и иными структурами криминального бизнеса и т.д.

Какие же выводы можно сделать из всего сказанного. Борьба с терроризмом – это задача и каждого здравомыслящего человека, общества и государства, мирового сообщества. В борьбе с терроризмом можно выделить несколько направлений:

Воспитание патриотизма и нравственных ценностей у подрастающе-

го поколения.

Проведение широкомасштабной программы по ликвидации причин, способствующих проявлению терроризма.

Ликвидации террористических организаций путем пресечения денежных потоков на поддержку терроризма.

Прекращение идеологического провоцирования людей, отличных от тебя по вероисповеданию, идеологии, нравственным ценностям.

Литература:

1. Кудрявцев В.Н. Предупреждение терроризма / В.Н.Кудрявцев // *Общественные науки и современность*. - 2004. - № 1.
2. Ломакина, Ю. С. Терроризм - глобальная проблема XXI века / Ю. С. Ломакина. // *Научные труды*. Выпуск 9. Том 3. - М., 2009. - С. 601 - 604
3. *Международный терроризм: информационные аспекты противодействия*. М.: Международное издательство «Информациология», 2005. - 128 с.
4. *Основы противодействия терроризму: учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений* / [Я. Д. Вишняков, Г. А. Бондаренко, С. Г. Васин, Е. В. Грацианский]; под ред. Я. Д. Вишнякова. - М.: Издательский центр «Академия», 2006. - 240 с.
5. zakon.kz - <http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1427216880>

НЦПТИ – лауреат Премии Рунета 2015



Российская Ассоциация Электронных Коммуникаций и Координационный Центр национальных доменов RU/РФ назвали лауреатов премии, поощряющей выдающиеся заслуги компаний-лидеров в области информационных технологий и электронных коммуникаций.

Победителем в специальной номинации «Интернет без экстремизма» стал сайт ncpti.ru – проект Национального Центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (Ростов-на-Дону).

Опередив серьезных конкурентов, сайт НЦПТИ по итогам голосования был назван лучшим в этой номинации. Таким образом, экспертным сообществом была продемонстрирована обратная связь, показывающая заинтересованность пользователей сети Интернет в совместной работе со специалистами Национального Центра по борьбе с проявлениями экстремизма и терроризма, ведению диалога между образовательными организациями на эту важнейшую сегодня тему.



победителем в специальной номинации «Интернет без экстремизма» стал сайт *perfi.ru* – проект Национального Центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет



ПРИМИ УЧАСТИЕ! СТАНЬ ПОБЕДИТЕЛЕМ!

ЗА **22** ГОДА
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФОНДА:

ПОСТУПИЛО СВЫШЕ **60000** ЗАЯВОК
НА ВЫПОЛНЕНИЕ НИОКР

СВЫШЕ **15000** МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ ПО ВСЕЙ СТРАНЕ
ПОЛУЧИЛИ СВОИ ПЕРВЫЕ ГРАНТЫ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ИДЕЙ

БОЛЕЕ **14000** ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ
ПРОФИНАНСИРОВАНО

СОЗДАНО БОЛЕЕ **5000** ИННОВАЦИОННЫХ
ПРЕДПРИЯТИЙ

ОТКРЫТО **69** РЕГИОНАЛЬНЫХ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ ФОНДА НА ТЕРРИТОРИИ РОССИИ

ФОНД СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ
малых форм предпринимательства в научно-технической сфере



КОНКУРСЫ, НА КОТОРЫЕ МОЖНО ПОДАТЬ ЗАЯВКУ:

«СТАРТ» 1-й, 2-й, 3-й ЭТАПЫ – ПОСТОЯННЫЙ ПРИЕМ ЗАЯВОК

ПРОГРАММА ЕВРОТРАНСБИО – ПРИЕМ ЗАЯВОК ДО 9 ФЕВРАЛЯ 2016 Г.

ПРОГРАММА ERA-IB – ПРИЕМ ЗАЯВОК ДО 10 ФЕВРАЛЯ 2016 Г.

РОССИЙСКО-ФИНСКАЯ ПРОГРАММА – ПРИЕМ ЗАЯВОК ДО 26 ФЕВРАЛЯ 2016 Г.

КОММЕРЦИАЛИЗАЦИЯ – ПРИЕМ ЗАЯВОК ДО 20 МАРТА 2016 Г.

ПРОГРАММА IRA-SME – ПРИЕМ ЗАЯВОК ДО 11 АПРЕЛЯ 2016 Г.

РОССИЙСКО-ГЕРМАНСКАЯ ПРОГРАММА – ПРИЕМ ЗАЯВОК ДО 19 АПРЕЛЯ 2016 Г.

СБОР ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЕЙ ПО ПРОГРАММЕ «КООПЕРАЦИЯ» – ИДЕТ ПРИЕМ



Ваша
уникальная
возможность
заявить
о потенциале
региона

Тираж —
10 000 экземпляров
Аудитория —
более 20 000
читателей
Более 100 компаний
представлены
на страницах журнала



Информационно-аналитический журнал «Вестник. Северный Кавказ» Издательского Дома «МедиаЮг» объективно является одним из популярнейших изданий, на страницах которого рассматриваются актуальные для Юга России вопросы политики, экономики, культурной и социальной жизни, проблемы межнациональных и межконфессиональных традиций и отношений.

В рамках творческого сотрудничества Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет и Издательского Дома «МедиаЮг» в 2016 году намечается публикация материалов, отражающих ситуацию в вопросах формирования толерантности и неприятия идеологии терроризма и экстремизма, а также совместное проведение «круглых столов» по тематике, представляющей интерес для обеих сторон, с привлечением к работе представителей властных структур, политологов, журналистов, экспертов научного сообщества.



Единая горячая линия
8 (800) 200-89-49

Отдел рекламы
(863) 303-10-46,
298-12-09, 275-12-13

www.mediayug.ru

Вот и еще один календарь подошел к концу.

Мы на пороге Нового года...

*И как всегда в это время одолевает мысль
о быстротечности времени, о его нехватке.
Сетуем на то, что не успели многого сделать,
но редко задумываемся, как бездумно распыляем
опущенные нам мгновения жизни
на пустяки и мелочи, пропуская в суете – главное.*

*Однако, как заметил философ, пока мы жалуемся на жизнь,
она проходит...*

*Хорошо бы научиться ценить каждую минуту бытия,
понимая, что время, затраченное на добрые дела и поступки
оставит о нас лучшую память,
нежели накопленные блага и богатство.*

*А любовь друзей, коллег и близких
сохранит в их умах и сердцах счастье от общения с нами.
Дадим же себе слово быть хотя бы тутотку щедрее и внимательнее,
искренней и снисходительней, терпимей и теплее.*

*Загадаем желание, чтобы оставаясь в гармонии с собой,
мы обрели совершенство души,
признание, успех и веру в собственные силы*

*И пусть в этом нам поможет славный новогодний праздник,
с приходом которого нас ждет новая,
нагатая с гнистого листа, жизнь.*

*Как с запорошенной снегом поляны, на которой
предстоит оставить самый первый след.*

Четкий. Глубокий. Ясный.

С уважением,





НЦІТІ

ОБЗОР НЦІТІ
СЬОРИВКІВ ІНФОРМАЦІЙНИХ
МАТЕРІАЛІВ