Вестник национального антитеррористического комитета

НАЦИОНАЛЬНЫЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ

2006 — 2026

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

20 ЛЕТ НАК



ВЕСТНИК

Национального антитеррористического комитета

Редакционный совет

Председатель редакционного совета — *Кулягин И. В.*

Заместители председателя редакционного совета:
Ильин Е. П., кандидат юридических наук;
Поддубный А. А., кандидат юридических наук, доцент.

Члены редакционного совета:
Алханов А. Д., кандидат юридических наук;
Бычков А. В., кандидат технических наук;
Гусев А. С. (руководитель рабочей группы);
Девятов С. В., доктор исторических наук, профессор;
Ильичев П. В.;
Лопаткин Н. Ю., кандидат юридических наук, доцент;
Макаров Д. С., кандидат экономических наук;
Малышев В. Е., кандидат юридических наук, доцент;
Назаренко Д. А.;
Новиков А. П.;
Петрищев В. Е., доктор юридических наук, профессор;
Пржездомский А. С., кандидат исторических наук;
Савельев И. В.;
Савкин М. Ю.;
Христофоров В. С., доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Российской академии наук;
Чупров А. В.;
Шангараев Р. Н., доктор политических наук, доцент.

Члены рабочей группы:
Агафонов В. М.;
Гаврилова И. И.;
Задураев В. С.;
Климова А. А.;
Мельников В. Е.;
Низовцев Б. Н.;
Хлебников А. Е.;
Чувашов В. В.

Телефон: 8 (495) 929-29-16

Материалы Вестника НАК размещены на Интернет-портале Национального антитеррористического комитета www.nac.gov.ru и ресурсах Национальной электронной библиотеки

5 Приветствие Президента Российской Федерации В. В. Путина

7 Приветствие председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России генерала армии Бортникова А. В.

8 Председатели Национального антитеррористического комитета

9 Руководители аппарата Национального антитеррористического комитета

10 Первые заместители руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета

11 Заместители руководителя аппарата — начальники управления «П» аппарата Национального антитеррористического комитета

12 Заместители руководителя аппарата — начальники управления «Б» аппарата Национального антитеррористического комитета

13 Заместители руководителя аппарата — начальники управления «И» аппарата Национального антитеррористического комитета

14 Общегосударственная система противодействия терроризму

15 Члены Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба



Содержание

17 Сироткин И. Г.
О деятельности Национального антитеррористического комитета за 20 лет

23 Седов А. С.
ФСБ России в борьбе с терроризмом в 2006—2025 годах

27 Колокольцев В. А.
Антитеррористическая деятельность Министерства внутренних дел Российской Федерации (к 20-летию создания Национального антитеррористического комитета)

33 Белоусов А. Р., Герасимов В. В.
О роли Вооруженных Сил Российской Федерации в общегосударственной системе противодействия терроризму

41 Золотов В. В.
Роль и место Росгвардии в общегосударственной системе противодействия терроризму

51 Куренков А. В.
Антитеррористическая деятельность МЧС России в 2006—2025 годах

55 Кочнев Д. В.
Антитеррористическая деятельность Федеральной службы охраны Российской Федерации

59 Нарышкин С. Е.
О глобальных террористических угрозах

63 Чиханчин Ю. А.
Федеральная служба по финансовому мониторингу в общегосударственной системе противодействия терроризму

69 Бастрыкин А. И.
Об антитеррористической деятельности Следственного комитета Российской Федерации за 2008—2025 годы

75 Лавров С. В.
О вкладе Министерства иностранных дел Российской Федерации в международное антитеррористическое сотрудничество

81 Цивилев С. Е.
Антитеррористическая деятельность Министерства энергетики Российской Федерации в 2006—2025 годах

87 О роли и месте Министерства транспорта Российской Федерации в общегосударственной системе противодействия терроризму





ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

10 марта 2026 г.

Москва, Кремль

Национальный антитеррористический комитет

Уважаемые товарищи!

Поздравляю вас с 20-летием образования Национального антитеррористического комитета.

За эти годы НАК сыграл ключевую роль в становлении и развитии в нашей стране общегосударственной системы противодействия терроризму. Члены комитета и сотрудники его структурных подразделений не раз доказывали, что готовы решать сложные и ответственные задачи. Во многом благодаря вашему профессионализму повысилась слаженность действий специальных служб и правоохранительных ведомств, а также координация федеральных и региональных органов власти — в сфере предотвращения и профилактики преступлений террористической направленности.

Сегодня в условиях обострения глобальных вызовов, проведения специальной военной операции ваша работа имеет особое значение. Важно и впредь укреплять кадровый, организационный потенциал НАКа, совершенствовать профильное законодательство, активно внедрять новые формы и методы борьбы с террористическими угрозами. Надёжно обеспечивать безопасность объектов критической инфраструктуры и мест массового пребывания граждан.

Уверен, что вы и впредь будете добросовестно выполнять возложенные на вас обязанности, честно служить Родине и нашему народу.

Желаю вам успешной реализации намеченных планов.



В. Путин



Уважаемые коллеги!

Поздравляю вас с двадцатилетием со дня образования Национального антитеррористического комитета.

За прошедшее время деятельность Комитета вывела на качественно новый уровень работу по противодействию терроризму, которая объединила усилия правоохранительных и других государственных органов, общественных организаций и граждан. Главным её результатом явилось обеспечение защищённости объектов ядерного, топливно-энергетического и транспортного комплексов, важных государственных и социально значимых объектов от террористических посягательств. При организующей роли НАК своевременно выявляются и ликвидируются каналы финансирования терроризма, осуществляется борьба с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, системное противодействие распространению идеологии терроризма, а также совершенствуется правовая база антитеррористической деятельности.

Обстановка в Российской Федерации остаётся напряжённой. Киевский режим при поддержке стран НАТО сделал ставку на массовое совершение террористических атак в качестве способа дестабилизации обстановки в нашей стране. При этом используются самые современные средства нападения и связи. Одновременно отмечается активизация МТО, зачастую действующих в координации с украинскими спецслужбами.

В этих непростых условиях важно и впредь поддерживать высокую степень готовности всех субъектов противодействия терроризму к своевременному и адекватному реагированию на возникающие угрозы, выстроить надёжную защиту стратегически важных военных и гражданских объектов. Также требуется эффективно противодействовать пропагандистской и вербовочной деятельности противника, постоянно повышать уровень профессионального мастерства профильных специалистов.

Уверен, что Национальный антитеррористический комитет, реализуя свои организующие и координирующие функции, обеспечит успешное решение указанных задач с учётом новых вызовов и угроз для безопасности Российской Федерации и её граждан.

Председатель НАК,
Директор ФСБ России
генерал армии



А. Бортников

Председатели Национального антитеррористического комитета



Генерал армии Патрушев Н. П.
2006—2008 гг.



Генерал армии Бортников А. В.
с 2008 г.

Руководители аппарата Национального антитеррористического комитета



Генерал-полковник Булавин В. И.
2006—2008 гг.



Генерал армии Кулишов В. Г.
2008—2013 гг.



Генерал-полковник Сысоев Е. С.
2013—2015 гг.



Генерал-полковник Сироткин И. Г.
с 2016 г.

Первые заместители руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета



Генерал-лейтенант Ильин Е. П.
2006—2016 гг.



Вице-адмирал Кулягин И. В.
2016—2026 гг.



Генерал-лейтенант Чупров А. В.
с 2026 г.

Заместители руководителя аппарата — начальники управления «П» аппарата Национального антитеррористического комитета



Генерал-лейтенант Жидков О. М.

2006—2014 гг.



Генерал-полковник Сироткин И. Г.

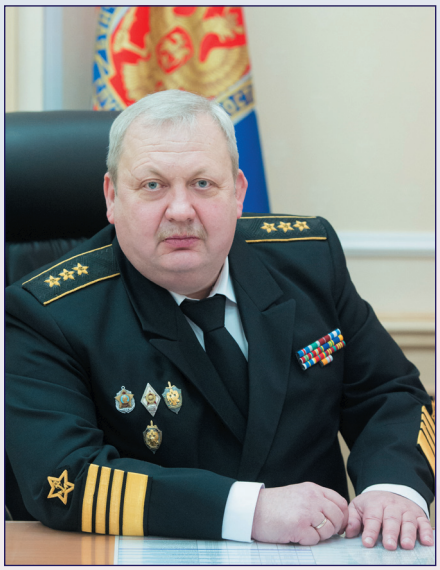
2014—2016 гг.



Генерал-лейтенант Новиков А. П.

с 2016 г.

Заместители руководителя аппарата — начальники управления «Б» аппарата Национального антитеррористического комитета



Адмирал Алексеев Ю. С.
2006—2010 гг.



Генерал-лейтенант Потапов Е. А.
2010—2015 гг.



Генерал-лейтенант Чупров А. В.
2015—2026 гг.



Полковник Качалин М. В.
с 2026 г.

Заместители руководителя аппарата — начальники управления «И» аппарата Национального антитеррористического комитета



Генерал-лейтенант Орлов В. И.
2006—2013 гг.



Вице-адмирал Кулягин И. В.
2013—2016 гг.



Вице-адмирал Ковалёв А. И.
2016—2025 гг.



Полковник Поддубный А. А.
с 2025 г.

Общегосударственная система противодействия терроризму



Члены Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба

1. Председатель Национального антитеррористического комитета, руководитель Федерального оперативного штаба, Директор ФСБ России Бортников А. В.
2. Министр внутренних дел Российской Федерации, заместитель председателя Национального антитеррористического комитета Колокольцев В. А.
3. Заместитель Директора ФСБ России — руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета (заместитель руководителя Федерального оперативного штаба) Сироткин И. Г.
4. Первый заместитель руководителя Администрации Президента Российской Федерации Громов А. А.
5. Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Куренков А. В.
6. Первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Яцкин А. В.
7. Первый заместитель Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Мельников И. И.
8. Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Мантуров Д. В.
9. Министр иностранных дел Российской Федерации Лавров С. В.
10. Министр обороны Российской Федерации Белоусов А. Р.
11. Министр юстиции Российской Федерации Чуйченко К. А.
12. Министр здравоохранения Российской Федерации Мурашко М. А.
13. Министр промышленности и торговли Российской Федерации Алиханов А. А.
14. Министр цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Шадаев М. И.
15. Министр транспорта Российской Федерации Никитин А. С.
16. Министр энергетики Российской Федерации Цивилев С. Е.
17. Директор Службы внешней разведки Российской Федерации Нарышкин С. Е.
18. Директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации — главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации Золотов В. В.
19. Директор Федеральной службы охраны Российской Федерации Кочнев Д. В.
20. Директор Федеральной службы по финансовому мониторингу Чиханчин Ю. А.
21. Начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации — первый заместитель Министра обороны Российской Федерации Герасимов В. В.
22. Председатель Следственного комитета Российской Федерации Бастрыкин А. И.
23. Заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации Коков Ю. А.



О деятельности Национального антитеррористического комитета за 20 лет

И. Г. Сироткин — заместитель Директора ФСБ России — руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета, генерал-полковник

Ответом на массированные атаки международного терроризма, которым в конце XX — начале XXI века подверглась Российская Федерация, в результате чего под угрозу была поставлена ее целостность как государства, стал пересмотр руководством страны существовавших в то время подходов к организации антитеррористической деятельности.

Заявление Президента Российской Федерации В. В. Путина 13 сентября 2004 г. на расширенном заседании Правительства Российской Федерации о необходимости активного участия в борьбе с терроризмом всех институтов политической системы и всего российского общества послужило отправной точкой создания качественно новой общегосударственной системы противодействия терроризму[1].

Правовой фундамент этой системы заложен Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму». В основу ее функционирования был положен переход от преимущественно силового подавления терроризма к комплексному противодействию его проявлениям.

Полномочия по организации и координации работы по противодействию терроризму на федеральном уровне сосредоточены в рамках межведомственного коллегиального органа — Национального антитеррористического комитета[2]. В состав НАК входят 23 руководителя государственных органов, включая заместителей руководителей обеих палат Федерального Собрания, Администрации Президента, Правительства Российской Федерации.

Для обеспечения незамедлительного реагирования на возникающие угрозы, их превентивную нейтрализацию и недопущение жертв среди гражданского населения посредством силового пресечения терактов и управления проводимыми в этих целях контртеррористическими операциями в составе НАК образован Федеральный оперативный штаб[3].

В целях координации деятельности по противодействию терроризму на региональном уровне во всех субъектах Российской Федерации сформированы антитеррористические комиссии и оперативные штабы[4], в состав которых входят руководители исполнительных органов, а также территориальных органов федеральных органов исполнительной власти[5]. С учетом специфики организации и проведения антитеррористических мероприятий и предотвращения террористических угроз в морских пространствах созданы ОШ в морских районах (бассейнах).

Утвержденной Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г. Концепцией противодействия терроризму определены основные принципы государственной политики в этой области, цель, задачи и направления дальнейшего развития ОГСПТ, выстраивание которой потребовало значительных усилий, в том числе в организационной, аналитической, нормотворческой и иных сферах.

В целом за период работы Комитета и Штаба организована защита важных государственных объектов, ядерного и топливно-энергетического комплексов, социально значимых объектов от террористических посягательств. Повышена эффективность деятельности по противодействию распространению идеологии терроризма и пресечению его ресурсного обеспечения.

С момента создания Комитета началась активная правотворческая работа, направленная на совершенствование нормативного регулирования деятельности по противодействию терроризму. Так, были разработаны основополагающие нормативные правовые акты, в числе которых:

— постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции

федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму», определившее компетенцию ведомств, входящих в состав Комитета;

— Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства»;

— постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)», определившее основы формирования системы антитеррористической защищенности объектов (территорий), а также утвержденные в рамках его исполнения около 50 соответствующих требований;

— положения об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, оперативных штабах и иных органах, образованных в рамках ОГСПТ.

Всего принято более 100 федеральных законов, издано свыше 40 указов Президента Российской Федерации, а также 250 актов Правительства Российской Федерации, позволивших сформировать правовые основы деятельности по противодействию терроризму.

На этапе формирования ОГСПТ была усилена ответственность за совершение террористического акта (ст. 205 Уголовного кодекса Российской Федерации) и иных преступлений террористического характера: содействие террористической деятельности (ст. 205.1), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2), захват заложника (ст. 206), организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208), угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (ст. 211), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277), насильственный захват власти или насильственное удержание власти (ст. 278), вооруженный мятеж (ст. 279), нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. 360).

В рамках развития российской системы борьбы с терроризмом уголовно-правовыми методами установлена уголовная ответственность за прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности, организацию террористического сообщества и участие в нем, подготовку деятельности террористической организации и участие в ней, а также участие в вооруженном формировании на территории иностранного государства.

Совершенствование уголовного законодательства в области противодействия терроризму позволило правоохранительным органам в упреждающем режиме пресекать попытки вовлечения международными террористическими организациями[6] российских граждан в тердеятельность и распространения в сети «Интернет» материалов, направленных на радикализацию населения.

Наряду с мероприятиями по выявлению и блокированию террористических и экстремистских материалов расширена практика использования инструмента внесудебной приостановки банковских операций, давшая возможность кредитным организациям и правоохранительным органам незамедлительно принимать необходимые меры в отношении лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности.

Важными шагами на пути совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму стали нормативное закрепление обязательности исполнения решений НАК и АТК и установление административной ответственности за их невыполнение.

Особое внимание Комитетом уделялось совершенствованию межведомственной координации мер по силовому подавлению бандгрупп и террористических ячеек, действующих на территории СКФО.

В результате с 2006 по 2025 год в округе ликвидировано более 2,6 тысяч бандитов, среди которых свыше 350 бандглаварей и эмиссаров МТО. Задержано около 5 тысяч боевиков, склонено к отказу от противоправной деятельности более 910 террористов и их пособников. Изъято около 87 тысяч штатных и самодельных взрывных устройств, более 17 тысяч единиц стрелкового оружия и более 25 тонн взрывчатых веществ. Принятые меры способствовали значительному сокращению количества террористических актов и иных преступлений террористической направленности в Российской Федерации, ликвидации организационной структуры бандитского подполья, существенной стабилизации обстановки в СКФО, значительному сокращению ресурсной базы сторонников МТО.

Реализация в период с 2009 по 2013 год федеральной целевой программы «Антитеррор» позволила повысить техническое оснащение подразделений, участвующих в борьбе с терроризмом.

С учетом того, что силовые меры по борьбе с терроризмом способны дать лишь временный эффект, не позволяя полностью искоренить данное явление, повышенное внимание государства уделяется профилактике терроризма. Ее основными целями являются устранение условий, способствующих совершению преступлений террористической направленности[7], снижение уровня радикализации

различных групп населения, в первую очередь молодежи, а также недопущение их вовлечения в террористическую деятельность.

Организационной основой этой работы является утверждаемый Президентом Российской Федерации документ стратегического планирования в области противодействия идеологии терроризма. Формирование системной основы указанной деятельности происходило в рамках Комплексного плана информационного противодействия терроризму в Российской Федерации на 2008—2012 годы. В настоящее время субъекты профилактики терроризма руководствуются Комплексным планом противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы.

В стране реализуется широкий спектр профилактических мероприятий от общей профилактики по формированию антитеррористического мировоззрения до индивидуальной работы с конкретными лицами, подпавшими под влияние террористической пропаганды.

Приоритетной задачей профилактики является снижение уязвимости молодежи от воздействия идеологии терроризма. Проведение в образовательной сфере комплекса мероприятий, раскрывающих преступную сущность терроризма, обеспечивает максимальный охват обучающихся и способствует повышению уровня защиты их сознания от влияния террористических идей. Для решения актуальных и сложных проблем профилактики, таких как ресоциализация вернувшихся из мест заключения бывших террористов и их пособников, широко практикуется создание при АТК экспертных советов и комиссий по адаптации к мирной жизни граждан из указанной категории. Одним из значимых направлений выступает работа с родственниками лиц, ранее выехавших за рубеж для участия в вооруженных конфликтах на территории Ближнего Востока на стороне МТО. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации проводится комплексное профилактическое сопровождение российских детей, возвращенных из зон боевых действий в Ираке и Сирии, и принимающих их семей. Значительное внимание уделяется профилактической деятельности среди трудовых мигрантов из стран Центрально-Азиатского региона и привлечению к данной работе представителей бизнеса, использующих труд иностранных граждан.

В целях защиты информационного пространства Российской Федерации на постоянной основе реализуются мероприятия по недопущению использования для пропаганды терроризма сети «Интернет», средств массовой информации и печатных изданий, включая учебную литературу.

Наряду с работой правоохранительных органов по выявлению и пресечению деятельности вербовщиков МТО в социальных сетях, в том числе с введением ограничительных мер блокировки и удаления материалов, содержащих пропаганду терроризма, особое значение приобретает целенаправленное профилактическое наполнение сети «Интернет» антитеррористическим контентом, таким как обращения религиозных деятелей, свидетельства раскаявшихся боевиков и бандпособников, иные материалы, формирующие негативный образ террористов и опровергающие установки идеологов МТО.

Поскольку качество профилактической работы напрямую зависит от уровня компетентности лиц, ее осуществляющих, одной из приоритетных задач НАК стало создание в стране системы формирования кадрового потенциала, вовлеченного в профилактику.

В соответствии с решением НАК от 10 апреля 2018 г. для тематического обучения по линии профилактики терроризма Минобрнауки России и РАНХиГС сформирована и развивается сеть координационных и учебно-методических центров, а также актуализированы на их базе профильные образовательные программы с учетом содержания Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы и специфики сфер образования, молодежной политики, массовых коммуникаций и печати, культуры и спорта. В настоящее время насчитывается 83 координационных и 12 учебно-методических центров.

Для обобщения положительного опыта организации профилактической работы и его повсеместного внедрения под эгидой НАК на федеральном и региональном уровнях ежегодно проводятся научно-практические конференции, семинары и круглые столы. Созданная система подготовки кадров в целом позволяет обеспечивать повышение квалификации сотрудников, привлеченных к организации и проведению профилактической работы.

Российский опыт создания системы, которая позволила сосредоточить под эгидой одной коллегиальной структуры решение вопросов противодействия терроризму, востребован на международном уровне. Обмен наработками в данной сфере с иностранными партнерами осуществляется на площадках Контртеррористического комитета Совета Безопасности и Управления ООН по контртерроризму, Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации, сотрудничества, Совета руководителей органов безопасности и специальных служб государств — участников СНГ.

В 2008 году в рамках реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН под эгидой НАК был создан Международный банк данных по

противодействию терроризму[8], доступ к которому в настоящее время имеют 71 спецслужба из 54 иностранных государств Европы, Азии, Африки, Латинской Америки, а также 9 специализированных органов международных организаций. Содержательное разнообразие ресурсов МБД позволяет компетентным структурам использовать его возможности при решении задач по широкому спектру вопросов как борьбы с терроризмом, так и организации профилактической работы с населением.

В ходе проведения СВО, нацеленной на противодействие реализуемой западными государствами агрессивной политике в отношении Российской Федерации по приближению к нашим границам блока НАТО и целенаправленному задействованию территории Украины для осуществления деятельности, угрожающей безопасности России, кратно возросли террористические угрозы, исходящие от украинских спецслужб, вооруженных формирований и неонацистских структур. Значительно увеличилось число совершенных в Российской Федерации ПТН, прежде всего — терактов.

Киевский режим продолжает наращивать количество террористических атак с использованием беспилотных воздушных судов и безэкипажных водных аппаратов различного типа на военные и гражданские объекты, находящиеся как на территории России, так и за ее пределами. Целями террористических ударов являются социальные, энергетические, транспортные и оборонно-промышленные объекты, а также мирное население. Возросли диверсионно-террористические угрозы не только российским, но и иностранным судам, осуществляющим перевозки грузов в интересах Российской Федерации.

Не прекращаются попытки воздействия на население внешних деструктивных сил, использования межрелигиозных и межэтнических разногласий для инспирирования сепаратистских настроений, прежде всего в многонациональных республиках. Украинскими спецслужбами и МТО предпринимаются активные попытки дестабилизации социально-политической обстановки в России путем проведения резонансных террористических актов[9].

Для реагирования на возникшие террористические угрозы НАК и ФОШ скорректирована деятельность властных структур на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, повышена эффективность межведомственного взаимодействия в борьбе с диверсионно-разведывательными и незаконными вооруженными формированиями, а также их пособниками. Обеспечена готовность силовых структур к реагированию на террористические угрозы. Приняты комплексные меры, способствующие повышению эффективности выявления и перекрытия каналов финансирования терроризма, пресечения незаконного оборота средств поражения.

В целях обеспечения безопасности объектов, задействованных в СВО и снабжении новых субъектов Российской Федерации, усилена их физическая и инженерно-техническая защита. Осуществлено прикрытие наиболее важных и уязвимых объектов средствами противодействия беспилотным аппаратам. Повышенное внимание уделяется контролю за эффективностью исполнения требований к АТЗ объектов, включая осуществление проверок их физической защиты и порядка действий персонала при угрозе совершения ПТН, а также проведение учений и тренировок.



В связи с обострением обстановки в российско-украинском приграничье, а также совершенным в августе 2024 года Украиной актом прямой военной агрессии в Курской области на территориях Белгородской, Брянской и Курской областей организовано проведение контртеррористических операций[10], введен соответствующий правовой режим и временные ограничения, предусмотренные Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействию терроризму». Приняты меры по повышению координации действий представителей силовых ведомств при организации борьбы с диверсионно-разведывательными формированиями в ходе проведения КТО.

С учетом произошедших изменений в пропагандистской работе противника, оценки форм и способов вовлечения несовершеннолетних в террористическую и экстремистскую деятельность ФОИВ, ИО и органами местного самоуправления усилено адресное профилактическое воздействие на обучающуюся молодежь. Для этого активно задействуется потенциал Координационного совета Минобрнауки России[11], возможности региональных координационных центров[12], советов ректоров, родительских комитетов, общественных школьных и студенческих структур, иных институтов гражданского общества. Созданы дополнительные условия для разработки и продвижения в информационном пространстве антитеррористического контента. Существенно увеличено число молодых людей, охваченных массовыми просветительскими и патриотическими проектами, включающими вопросы противодействия идеологии терроризма и идей неонацизма.

Исходя из особенностей обстановки, проведена корректировка вопросов правового регулирования в области противодействия терроризму, внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333[13], которыми за ФОИВ закреплены новые функции в сферах обеспечения антитеррористической защиты объектов, противодействия идеологии терроризма и поддержания готовности сил и средств ведомств, выделенных для минимизации и (или) ликвидации последствий террористических актов.

В интересах защиты информационного пространства от распространения материалов террористической и неонацистской направленности, а также развернутой иностранными спецслужбами информационно-пропагандистской кампании с призывами к совершению на территории России террористических актов Роскомнадзором во взаимодействии с правоохранительными органами на системной основе организован мониторинг и блокировка в сети «Интернет» материалов террористического характера, а также сведений, содержащих недостоверную информацию о проведении СВО.

Обеспечено дальнейшее развитие системы подготовки специалистов, повышение уровня их компетентности по линии профилактической деятельности. На постоянной основе совершенствуется подготовка подразделений и должностных лиц, задействованных в борьбе с терроризмом.

Таким образом, в целом за 20 лет, прошедших со дня основания НАК, проведена масштабная работа по организации и развитию ОГСПТ, нацеленной на заблаговременное выявление, предупреждение и пресечение террористической деятельности, в том числе в условиях возникновения новых угроз и вызовов.

Вместе с тем, принимая во внимание террористическую сущность украинского режима, агрессивность и изощренность его действий, в первую очередь в выборе форм, методов и тактики подбора исполнителей и совершения терактов, в настоящих условиях говорить о полной ликвидации террористических угроз не приходится. Поэтому как никогда актуальными являются задачи по дальнейшему объединению усилий всего российского общества в противодействии терроризму.

---

[1] Далее — ОГСПТ.
[2] Далее также — НАК, Комитет.
[3] Далее — ФОШ, Штаб.
[4] Далее также — АТК и ОШ соответственно.
[5] Далее — ИО и ФОИВ соответственно.
[6] Далее — МТО.
[7] Далее — ПТН.
[8] Далее — МБД.
[9] 22 марта 2024 г. совершено нападение боевиков на подмосковный «Крокус Сити Холл», в результате которого погибли 144 и получили ранения различной степени тяжести 719 человек. 23 июня 2024 г. совершены террористические акты в отношении иудейских и христианских культовых объектов в г. г. Дербенте и Махачкале, в результате погибло 22 человека.
[10] Далее — КТО.
[11] Координационный совет Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма, созданный в соответствии с приказом Минобрнауки России от 25 апреля 2019 г.
[12] Координационные центры по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма, созданные в соответствии с решением НАК от 10 апреля 2018 г.
[13] «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму».



ФСБ России в борьбе с терроризмом в 2006—2025 годах

А. С. Седов — руководитель Службы по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом ФСБ России, генерал армии

Сегодня общемировые процессы формируют напряженную и подверженную динамичным изменениям политическую обстановку.

В последние годы работа российских силовых ведомств велась в условиях попыток «недружественных государств» изолировать Российскую Федерацию. Продолжается деятельность спецслужб США, их сателлитов и аффилированных с ними неправительственных структур по подрыву внутренней стабильности нашего государства, его экономического и оборонного потенциала. Одновременно насаждаются нарративы о якобы несостоятельности России в сфере борьбы с терроризмом.

Нарастают террористические угрозы, исходящие от главарей и участников международных террористических организаций, украинских террористических организаций и прокси вооруженных формирований, действующих при координации и в интересах спецслужб киевского режима.

Существенное обострение региональных конфликтов на Ближнем Востоке, в зоне афгано-пакистанского приграничья и нестабильность общественно-политической обстановки в ряде стран африканского континента способствуют повышению уровня террористической опасности.

На этом фоне общегосударственная система противодействия терроризму в Российской Федерации претерпевала существенные изменения и развивалась в ответ на возникающие вызовы и угрозы.

В рамках выработки единых подходов в вопросах коллективного противодействия идеологии терроризма к настоящему времени выстроена действенная система мер, направленных на недопущение совершения преступлений против общественной безопасности и общественного порядка, их своевременное выявление, предупреждение и пресечение.

Образование в 2006 году в качестве координирующей структуры Национального антитеррористического комитета и создание в его составе Федерального оперативного штаба консолидировало усилия уполномоченных органов исполнительной власти по выработке и проведению единой государственной политики, направленной на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение национальной безопасности, под непосредственным руководством председателя НАК — Директора ФСБ России.

Отработан алгоритм межведомственного взаимодействия субъектов антитеррористической деятельности, обеспечивающий оперативность ситуационного реагирования.

Утвержденная в 2009 году Президентом Российской Федерации Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации стала базовым правовым актом, определяющим общие принципы реализации функций компетентных органов по защите суверенитета, независимости, безопасности и целостности нашей страны.

Для полноценного решения задач на указанном направлении постоянно совершенствуется законодательная база. Потребовалось скорректировать десятки нормативных правовых актов различного уровня. ФСБ России выступила инициатором и разработчиком ряда федеральных законов, указов главы государства, постановлений и распоряжений правительства страны, межведомственных приказов. В результате создана устойчивая правовая система, быстро адаптирующаяся к эволюции террористических угроз.

Реализация законодательных инициатив позволила существенно улучшить координацию деятельности субъектов противодействия терроризму и ограничить возможности участников терструктур. На системном уровне организовано применение принципа неотвратимости наказания, ужесточена ответственность за совершение преступлений террористической направленности.

За два последних десятилетия задержаны более 17 000 активных членов бандгрупп, экстремистских группировок и их пособников. По состоянию на 31 декабря 2024 года осуждены за преступления террористического характера более 9 000 лиц. Достижению высоких показателей способствует слаженная работа всех силовых структур Российской Федерации.

Реализованный комплекс силовых и профилактических мероприятий в Северо-Кавказском регионе позволил ограничить ресурсную поддержку бандподполья, изъять значительное количество огнестрельного оружия, боеприпасов, самодельных взрывных

устройств и взрывчатых веществ. Тем самым были созданы условия для сковывания деятельности бандподполья и воспрепятствования распространению террористической активности за пределы региона.

Бесславный конец одиозных главарей бандподполья и опасных эмиссаров международных террористических организаций (Ш. Басаева, представителей МТО на Северном Кавказе Абу Хавса (главного финансиста террористов), Зия Пече (Абу-Зар), Хамдана бен Загнуна, известного как «доктор Мухаммед», гражданина Египта Мохмада Мохамада Шабана (Сейф-Ислам) и саудовца Ясира Исхана; лидеров «Имарата Кавказ» Умарова, Кебекова и Сулейманова, Тихомирова (Саида Бурятского — идеолога «Имарата Кавказ» и эмиссара организации «Братья-мусульмане»), Асельдерова, известного как «Абу Мухаммад аль-Кадари» (главаря «Вилайята Кавказ»), Шебзухова (главаря «Вилаята Кабарды, Балкарии и Карачая») и многих других) и глубокое осознание быстрого и неминуемого возмездия отбили желание встать в один ряд с ними у их редких сторонников.

Существенный профилактический эффект несет соблюдение принципа неотвратимости наказания. Продолжается работа по розыску лиц, причастных к нападениям на Будённовск, Дагестан, псковских десантников и другим резонансным терактам. К настоящему времени большинство из них нейтрализованы, многие найдены и понесли заслуженное наказание.

Раскрыты все резонансные преступления: взрывы в московском метро (2010 г.), в Пятигорске и Ставрополе (2010 г.), расстрел туристов в Приэльбрусье (2011 г.), террористический акт в московском аэропорту Домодедово (2011 г.), на объектах транспорта в Волгограде (2013 г.), в петербургском метро и на пути следования поезда «Сапсан» (2017 г.).

С начала проведения Вооруженными Силами Российской Федерации специальной военной операции значительно возрос уровень террористической активности в российских регионах. Реализуется комплекс мероприятий по вскрытию и ликвидации пособнической базы украинских спецслужб на территории нашего государства, а также пресечению попыток выезда российских граждан на Украину для участия в боевых действиях на стороне противника.

В 2021—2024 годах проведена работа по вскрытию и пресечению попыток сторонников украинской националистической идеологии, участников и пособников террористических организаций, в том числе международных, совершения диверсионно-террористических актов в отношении сотрудников правоохранительного блока, объектов военной, транспортной инфраструктуры, топливно-энергетического комплекса и в местах массового пребывания людей (г. Москве, на территории Северо-Кавказского региона, Белгородской, Воронежской, Ленинградской, Новосибирской областей и др.).

Накануне выборов Президента Российской Федерации в феврале — марте 2024 года сорваны планы противника по организации серии терактов и диверсий.

В 2023—2024 годах предотвращена деятельность террористической ячейки «Русский добровольческий корпус», члены которой по заданию ГУР МОУ осуществляли подготовку резонансного теракта с использованием высокотоксичного вещества, предполагающего отправку отравленных продуктов питания в качестве гуманитарной помощи военнослужащим ВС России, находящимся в зоне проведения СВО, и жителям воссоединенных исторических территорий России.

Пресечены попытки украинских диверсионно-разведывательных групп совершить акты ядерного терроризма на объектах инфраструктуры Смоленской и Курской атомных электростанций. Ранее аналогичные посягательства были предотвращены в отношении Ленинградской и Калининской АЭС.

Непрерывное проведение активных мероприятий позволяет противодействовать проникающим в миграционных потоках радикальным исламистам, цель которых — формирование в российских регионах ячеек международных террористических организаций, осуществление вербовочной деятельности и создание структур ресурсной поддержки.

Принимаются меры, не допускающие переноса преступной деятельности из стран с повышенной террористической активностью на территорию России. Ведется работа по выявлению и пресечению противоправной деятельности российских граждан, выехавших в Сирию и другие «горячие точки» для участия в вооруженных конфликтах на стороне террористических и иных экстремистских структур. Введен в действие механизм контроля за указанной категорией лиц.

В настоящее время одним из источников террористических угроз стали стихийно возникающие автономные ячейки и террористы-одиночки. Опасность, исходящая от этих преступников в силу объективных трудностей их выявления на стадии подготовки терактов представляет серьезный вызов силовым структурам. Несмотря на это, органами безопасности за последние годы было выявлено значительное количество законспирированных ячеек, нейтрализованы более 380 бандглаварей. Закрыт въезд в Россию десяткам тысяч иностранцев, подозреваемых в причастности к террористической деятельности.

В обстановке ведения активных боевых действий высока вероятность формирования условий для контрабанды средств вооружения в Россию. Угрозу представляет интернет-торговля оружием «легкой деактивации», дорабатываемым преступниками до боевого состояния. Работа на данном участке занимает отдельное направление в общей деятельности российских спецслужб.

Важной функцией, осуществляемой органами безопасности, остается контроль за лицами, отбывшими наказание за совершение преступлений террористической направленности. Приняты необходимые меры по недопущению их возврата к противоправной деятельности.

Повышенное внимание уделено профилактике террористических и экстремистских преступлений среди мигрантов из стран Центральной Азии, беженцев с Украины, лиц, подверженных воздействию деструктивных идеологий, в том числе учащейся молодежи.

По состоянию на 30 сентября 2025 года в соответствии с российским законодательством признаны террористическими 70 организаций (с 2006 г. — 55), а экстремистскими — 126 (с 2006 г. — 121).

В результате работы по противодействию неонацистским течениям и организациям, учитывая их ярко выраженные проявления радикализма, пропаганды расовой и национальной исключительности, признаны террористическими: батальон «Азов», «Легион «Свобода России», «Русский добровольческий корпус», батальон «Айдар», «Полк имени Кастуся Калиновского». Федеральный список экстремистских материалов включает около 5 500 наименований, в том числе статей, листовок и брошюр, книг, газет и журналов, кинофильмов, видеороликов, произведений музыкального и изобразительного искусства.

В рамках противодействия терроризму в информационной сфере выявлены сотни лиц, осуществлявших в Интернете агитацию, сбор денежных средств и рекрутирование боевиков. Многие из них были впоследствии осуждены. Во взаимодействии с Роскомнадзором на постоянной основе блокируется доступ к сайтам террористической и экстремистской направленности.

В ходе осуществления деятельности по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей и исторической памяти органами федеральной службы безопасности при координации Национального антитеррористического комитета реализуется межведомственный Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы[1]. Ведется работа по недопущению фактов фальсификации истории Великой Отечественной войны и реабилитации нацизма на международном уровне. С 2019 года по поручению Президента Российской Федерации с позиций органов власти, общественных организаций, образовательных и культурных учреждений реализуется научно-просветительский проект «Без срока давности»[2].

В целях установления и увековечивания памяти всех жертв преступлений немецко-фашистских оккупантов на временно оккупированной территории СССР, угнанных в концлагеря смерти на территорию Европы, органами безопасности рассекречено, опубликовано и передано в Следственный комитет Российской Федерации свыше 10 тысяч архивных материалов.

Несмотря на попытки ряда стран по ограничению сотрудничества с российскими спецслужбами, продолжаются международные контакты в сфере противодействия терроризму. В борьбе с общим врагом наработана весомая практика взаимодействия как с дружественными государствами, так и с партнерами, с которыми у Российской Федерации выстроились сложные отношения. Прорабатываются вопросы коллективного противодействия терроризму и экстремизму, в том числе в области обмена упреждающей информацией.

В последние двадцать лет высокий профессионализм проявлен нашими сотрудниками при подготовке и проведении важных общественно-политических, спортивных и иных мероприятий федерального и международного уровней. Успешное проведение некоторых из них было обеспечено в том числе при участии представителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов иностранных государств.

Однако, несмотря на принимаемые меры, терроризм, к сожалению, продолжает представлять серьезную угрозу нашей стране.

Сегодня террористические организации используют новые технологии (применяют искусственный интеллект, широко задействуют каналы связи для анонимности финансирования и т. п.), что усложняет деятельность спецслужб по борьбе с ними. Только комплексный подход, сочетающий силовые, правовые и социально-политические методы, позволит снизить уровень террористических угроз и сохранить устойчивость системы безопасности.

Усиление профилактической работы по защите от дезинформации среди уязвимых групп российского населения повысит эффективность противодействия методам украинской стороны и укрепит стабильность общества.

В этих условиях приоритетным направлением деятельности в области противодействия терроризму на ближайший период остается повышение эффективности решения задач по своевременному выявлению и пресечению угроз суверенитету и территориальной целостности нашего государства, защите личности, общества от террористических актов и иных проявлений терроризма, в том числе для достижения целей специальной военной операции.

[1] Утвержден Президентом Российской Федерации 30 декабря 2023 г. № Пр-2610.
[2] Федеральный проект, нацеленный на сохранение памяти о подвиге советского народа в годы Великой Отечественной войны.



Антитеррористическая деятельность Министерства внутренних дел Российской Федерации (к 20-летию создания Национального антитеррористического комитета)

В. А. Колокольцев — Министр внутренних дел Российской Федерации, генерал полиции Российской Федерации

Противодействие терроризму является одной из главных задач мирового сообщества на современном этапе. В России этому направлению деятельности правоохранительных структур уделяется самое пристальное внимание. За последние годы в силу различных причин, прежде всего геополитических, значительно увеличилось количество преступлений террористического характера. Остается высоким уровень экстремистских проявлений. Масштаб террористических угроз непрерывно возрастает.

Опасные вызовы продолжают исходить от международных террористических организаций. Дестабилизация общественно-политической обстановки на Ближнем Востоке и в Центральной Азии, во многом при попустительстве и прямом содействии ряда западных стран, привела к активизации радикальных сил, усилению их активности, сопровождаемой резонансными актами устрашения.

Министерство внутренних дел Российской Федерации[1] при координирующей роли Национального антитеррористического комитета играет важную и особенно заметную, с учетом публичного характера своей деятельности, роль в общегосударственной системе противодействия терроризму. МВД России задействует в этой работе значительные силы и средства, участвует в минимизации и ликвидации последствий террористических проявлений, проведении комплексных профилактических мероприятий.

За период с 2021 года по первое полугодие 2025 года[2] органами внутренних дел задокументировано около 5,5 тысяч преступлений террористического характера (40,2 % выявленных всеми правоохранительными органами). В их числе: 545 (17,5 %) преступлений, предусмотренных статьей 205 Уголовного кодекса Российской Федерации[3] «Террористический акт»; более 1,3 тысяч (73,2 %) фактов организации незаконных вооруженных формирований или участия в них[4]; свыше 1,1 тысяч (53,9 %) преступлений, связанных с организацией деятельности террористической организации и участием в ее деятельности[5]; 746 (42,3 %) преступлений, квалифицируемых как содействие террористической деятельности[6].

Спектр полномочий полиции в предотвращении и раскрытии преступлений террористического характера весьма широк. Достаточно сказать, что сотрудники органов внутренних дел, как правило, проверяют первичную информацию о террористических угрозах. Они первыми прибывают на места совершения террористических актов и проводят неотложные оперативно-розыскные мероприятия.

Руководители Министерства и его территориальных органов входят соответственно в состав Федерального оперативного штаба и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации на правах заместителей их руководителей. Должностные лица органов внутренних дел принимают активное участие в работе антитеррористических комиссий, действующих как на региональном, так и муниципальном уровне.

Под руководством ФОШ и оперативных штабов в регионах продолжается каждодневная работа по обучению и поддержанию готовности сил и средств органов внутренних дел, привлекаемых для противодействия терроризму. Ключевую роль здесь играют учения и тренировки, основной целью которых является отработка механизма взаимодействия различных подразделений МВД России между собой, а также с представителями других ведомств. Их итоги свидетельствуют о высоком уровне подготовки руководителей и личного состава, грамотных и слаженных действиях профильных подразделений.

С 2022 года органы внутренних дел выполняют задачи в условиях специальной военной операции и обусловленных ее проведением различных уровней готовности[7]. С учетом складывающейся в субъектах Российской Федерации обстановки проводятся необходимые мероприятия, направленные на обеспечение общественной безопасности, усиление охраны общественного порядка, объектов жизнеобеспечения и социальной инфраструктуры, транспорта, коммуникаций, энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей, окружающей природной среды.

Необходимо отметить рост террористической активности националистических организаций при поддержке спецслужб Украины, возведенной в ранг государственной политики. Достаточно вспомнить беспримерное по жестокости и цинизму вторжение в августе 2024 года подразделений ВСУ в Курскую область, сопровождавшееся актами террора в отношении мирного населения.

В сложившейся ситуации НАК принял решение о введении с 9 августа 2024 года режимов контртеррористических операций на территории Курской, Белгородской и Брянской областей. Личный состав органов внутренних дел Российской Федерации[8] принимает непосредственное участие в мероприятиях, организуемых оперативными штабами в указанных субъектах Российской Федерации. При необходимости оказывается помощь силами и средствами органов внутренних дел из соседних регионов.

Отдельного внимания заслуживает напряженная работа сотрудников Временной оперативной группировки органов и подразделений МВД России в составе Объединенной группировки войск (сил) по проведению КТО на территории Северо-Кавказского федерального округа[9]. Налажено межведомственное взаимодействие в рамках учетно-заградительной системы, первоначально сформированной на территории СКФО, с применением специально разработанного сервиса автоматизированной проверки граждан, транспортных средств и документов в составе единой системы информационно-аналитического обеспечения деятельности МВД России. Личный состав осуществляет тщательные проверки грузового и пассажирского автотранспорта. Их целью является пресечение попыток перевозки средств террора, в том числе комплектующих для изготовления беспилотных летательных аппаратов. Разработанные технологии и накопленный опыт получили дальнейшее распространение в ряде иных субъектов Российской Федерации, в том числе при обеспечении режимов КТО.

В последние годы было зафиксировано несколько фактов совершения террористических преступлений в местах массового пребывания людей и на объектах социальной инфраструктуры.

22 марта 2024 года при организующей роли украинских спецслужб в г. Красногорске Московской области совершен террористический акт путем вооруженного нападения выходцев из Таджикистана на посетителей концертного зала «Крокус Сити



Холл». 23 июня того же года в городах Махачкале и Дербенте осуществлены вооруженные нападения на синагоги и православные храмы, а также пост дорожно-патрульной службы.

С учетом результатов проведенного анализа обстоятельств терактов, причин и условий, способствовавших их совершению, усилены меры по охране общественного порядка. Совершенствуется подготовка сотрудников полиции к действиям в особых условиях, в том числе при реагировании на теругрозы.

Большое значение придается противодействию экстремизму как социальному явлению, нередко становящемуся источником террористических проявлений. За период с 2021 года по первое полугодие 2025 года территориальными органами МВД России выявлено 384 (82,1 %) преступления, направленных на возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства[10], 850 (37 %) — фактов публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности[11], 610 (41,5 %) — фактов организации и участия в деятельности экстремистских организаций[12], 192 (58,2 %) — фактов финансирования экстремистской деятельности[13], 79 (48,5 %) — фактов организации экстремистского сообщества[14].

Необходимо отметить еще одну тенденцию — уход радикальных группировок в виртуальную среду. Сегодня информационно-телекоммуникационное пространство служит основным способом взаимодействия эмиссаров экстремистских и террористических организаций. В 2024 году более половины (54,5 %) преступлений экстремистской направленности совершено с использованием сети «Интернет».

Напомню только один пример. В январе 2024 года распространение деструктивной информации и призывов в сети «Интернет», направленных на поддержку бывшего руководителя экстремистской организации «Башкорт» Фаиля Алсынова, привело к массовым антиобщественным проявлениям на территории г. Баймак Республики Башкортостан. В ходе пресечения беспорядков пострадали более 40 человек, в том числе 22 сотрудника полиции.

В России функционирует многоуровневая система борьбы с экстремистскими проявлениями. Ключевая роль в ней принадлежит Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации[15], образованной Указом Президента Российской Федерации от 26 июля 2011 г. № 988. Целью ее деятельности определено обеспечение реализации государственной политики в области противодействия экстремизму, координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, участвующих в противодействии экстремизму. Руководство и организация деятельности Комиссии возложено на МВД России. В ее состав входят руководители основных заинтересованных министерств и ведомств[16]. Ежегодно по итогам деятельности Комиссии Президенту Российской Федерации готовится соответствующий доклад.







В 2020 году Комиссией была разработана «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года»[17]. Одним из результатов ее реализации явилась существенная модернизация законодательства, в том числе корректировка Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Кроме того, внесены изменения в ряд профильных нормативных правовых актов. Принятыми организационными и практическими мерами удалось не допустить эскалации криминогенной обстановки.

В 2024 году с учетом опыта реализации указанного документа стратегического планирования разработана новая «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации»[18]. При ее подготовке отдельное внимание уделено противодействию распространению идей радикального национализма и неонацизма в контексте проведения специальной военной операции и включения в состав страны новых субъектов.

Несколько слов о других важных законодательных инициативах МВД России. Разработан и в 2025 году внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности», в соответствии с которым устанавливается обязательность исполнения решений Комиссии для всех органов власти[19]. Также разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», определяющий ответственность за неисполнение таких решений.

Еще один концептуальный документ, в реализации которого МВД России принимает непосредственное участие, — Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы[20]. Им предусмотрено включение антитеррористической тематики в общественно-политические, воспитательные, просветительские, культурные, досуговые и спортивные мероприятия для создания условий привития молодежи неприятия идеологии терроризма. В ходе их проведения обсуждаются вопросы профилактики вовлечения молодежи в осуществление террористической деятельности, вербовки в террористические организации и иные преступные формирования, в том числе с использованием сети «Интернет» и социальных сетей. Внимание аудитории акцентируется на последствиях участия в террористической и экстремистской деятельности, предусмотренной за соответствующие деяния административной и уголовной ответственности. Ежегодно подразделениями МВД России проводится около полумиллиона таких мероприятий с участием несовершеннолетних.

Значимое место в деятельности Министерства занимает обеспечение безопасности при проведении важных общественно-политических и спортивных мероприятий. Так, в 2024—2025 годах сотрудники органов внутренних дел принимали участие в обеспечении безопасности при подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации, единых дней голосования, XVI саммита БРИКС, Всемирного фестиваля молодежи, Спортивных игр стран БРИКС, XV и XVI Международных экономических форумов «Россия — Исламский мир: KazanForum», XXVII и XXVIII Петербургских международных экономических форумов, IX и X Восточных экономических форумов. К охране правопорядка привлекались народные дружинники, представители общественных объединений правоохранительной направленности, внештатные сотрудники полиции, представители казачьих сообществ.

В целях совершенствования деятельности по выработке и реализации государственной политики по поддержанию правопорядка в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, в организациях, эксплуатирующих особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, в составе Главного управления оперативного реагирования МВД России сформирован специализированный «Центр по режимным объектам». Деятельность Центра позволила повысить эффективность участия МВД России в мероприятиях по защите ряда





критически важных объектов от террористических посягательств. Также активно проводятся необходимые мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов МВД России.

В 2025 году на базе Главного управления по вопросам миграции образована Служба по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан Министерства внутренних дел Российской Федерации, что должно вывести на качественно новый уровень работу с прибывающими и находящимися на территории нашей страны представителями зарубежных стран, нередко являющимися носителями идеологии экстремизма, организаторами и исполнителями террористических актов.

В непростых внешнеполитических условиях осуществлялись мероприятия по укреплению сотрудничества с международными организациями и объединениями в сфере противодействия терроризму, продолжается взаимодействие по линиям ООН, ШОС, БРИКС, ОДКБ, АСЕАН, ЕАЭС, СНГ, ИНТЕРПОЛ.

На сегодняшний день Министерство участвует в реализации положений более 250 международных нормативных правовых актов (договоры, соглашения, протоколы, меморандумы, программы), имеющих непосредственное отношение к вопросам антитеррористического взаимодействия или затрагивающих их.

Вопросы противодействия терроризму остаются приоритетными для ведомства. Поставленные задачи решаются во взаимодействии с соответствующими коллегиальными органами, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, их территориальными подразделениями, администрациями субъектов Российской Федерации, институтами гражданского общества.

Уверен, что сотрудничество всех субъектов этой деятельности при руководящей и направляющей роли Национального антитеррористического комитета будет развиваться и совершенствоваться в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

---

[1] Далее — МВД России, Министерство.
[2] По данным ФКУ «ГИАЦ МВД России».
[3] Далее — УК РФ.
[4] Статья 208 УК РФ.
[5] Статья 205[5] УК РФ.
[6] Статья 205[1] УК РФ.
[7] Указ Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756».
[8] Далее — ОВД.
[9] Далее — СКФО.
[10] Статья 282 УК РФ.
[11] Статья 280 УК РФ.
[12] Статья 282[2] УК РФ.
[13] Статья 282[3] УК РФ.
[14] Статья 282[1] УК РФ.
[15] Далее — Комиссия.
[16] ФСБ России, Минкультуры России, Минобороны России, Минпросвещения России, Минкомсвязи России, Минспорта России, Минэкономразвития России, Минюста России, МИД России, Следственного комитета Российской Федерации, СВР России, Росгвардии, Росфинмониторинга, Роскомнадзора, Росмолодежи, ФТС России, ФАДН России, Совета Безопасности Российской Федерации.
[17] Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 344 (утратил силу в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 декабря 2024 г. № 1124).
[18] Утверждена Указом Президента Российской Федерации 28 декабря 2024 года № 1124.
[19] Во исполнение подпункта 4.1 решения оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 18 марта 2021 г., утвержденного Президентом Российской Федерации 24 марта 2021 г.
[20] Утвержден Президентом Российской Федерации 30 декабря 2023 г. № Пр-2610.



О роли Вооруженных Сил Российской Федерации в общегосударственной системе противодействия терроризму

А. Р. Белоусов — Министр обороны Российской Федерации;
В. В. Герасимов — начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации — первый заместитель Министра обороны Российской Федерации, генерал армии

Сегодня терроризм превратился в одну из самых серьезных и трудно прогнозируемых угроз, наносящих огромный ущерб как интересам отдельных государств, так и стабильности мирового сообщества в целом.

На протяжении всей истории своего существования человечество сталкивалось с разными формами терроризма. Особого размаха это явление достигло в начале XXI века. Беспрецедентные по своим масштабам и жестокости теракты получают широкий резонанс во всем мире, вызывая не только справедливое возмущение общественности, но и серьезное опасение за мир и безопасность на планете. Любые проявления этого зла влекут за собой разрушение духовных, материальных и культурных ценностей, массовые человеческие жертвы, порождают ненависть и недоверие между социальными и национальными группами. Указанные факторы делают проблему терроризма особенно острой и обуславливают необходимость постоянного совершенствования системы борьбы с ней.

Учитывая причины и характер террористических угроз, борьба с терроризмом осуществляется на основе комплексного подхода к реализации политических, социально-экономических, правовых, информационных, а при необходимости — и силовых мер, предпринимаемых уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления, а также негосударственными организациями, объединениями и гражданами, оказывающими содействие в осуществлении антитеррористических мероприятий.

Для своевременного реагирования на террористические угрозы в Российской Федерации создана общегосударственная система противодействия терроризму. Она представляет собой совокупность федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, деятельность которых регламентируется нормативными правовыми актами и направлена на выявление, предупреждение (профилактику), пресечение, раскрытие и расследование терактов, минимизацию и (или) ликвидацию последствий проявления терроризма.

В целях оперативного реагирования на существующие террористические угрозы, а также координации деятельности органов государственной власти субъектов всех уровней, участвующих в противодействии терроризму, в 2006 году образован Национальный антитеррористический комитет.

Объединив представителей министерств и ведомств, НАК стал действительно коллективным инструментом противодействия терроризму. На сегодняшний день им успешно решаются задачи по координации деятельности всех федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в борьбе с терроризмом.

Кроме того, под руководством Национального антитеррористического комитета в Российской Федерации выработан и реализуется комплекс мер по обеспечению защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, обеспечению социальной защиты лиц, осуществляющих борьбу с терроризмом и привлекаемых к этой деятельности, а также по социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористических актов. Решаются иные задачи, предусмотренные законодательством в области противодействия терроризму.





В целях оперативного решения вопросов, отнесенных к компетенции Министерства обороны Российской Федерации, в состав НАК на постоянной основе включены Министр обороны Российской Федерации и начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации.

В рамках противодействия терроризму Вооруженные Силы Российской Федерации осуществляют свою деятельность по двум основным направлениям:

— предупреждение и предотвращение террористических актов, направленных против военных объектов и военнослужащих;

— обеспечение участия сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации в общегосударственной системе противодействия терроризму.

Рассматривая первое направление деятельности, следует отметить, что в силу своей специфики военные объекты постоянно будут находиться в поле зрения террористических организаций. Это обусловлено прежде всего наличием на них вооружения и боеприпасов, а также потенциально опасных веществ, захват либо вывод из строя которых в результате террористического акта будет являться









серьезным резонансным и дестабилизирующим обстановку событием.

В этой связи повышение эффективности мер по предупреждению и пресечению террористических актов на военных объектах является одним из приоритетных направлений деятельности Министерства обороны Российской Федерации.

В целях обеспечения охраны, обороны и антитеррористической защищенности военных объектов в Вооруженных Силах Российской Федерации создана система ситуационного реагирования на возможные террористические угрозы.

Она обеспечивает проведение комплекса мер по постоянной (повседневной) охране военных объектов, содержанию в готовности к применению подразделений, назначенных для борьбы с терроризмом, а также своевременное наращивание усилий в случае необходимости.

Для выполнения этих задач в каждой воинской части и на каждом военном объекте созданы и проходят специальную подготовку подразделения антитеррора численностью до 30 военнослужащих. Наращивание возможностей этих подразделений предусмотрено за счет подразделений усиления и резерва численностью до 50 военнослужащих, назначаемых в каждом военном гарнизоне.

Безусловно, роль специальных служб и правоохранительных органов в противодействии терроризму неоспорима. Вместе с тем на современном этапе для адекватного реагирования на новые вызовы и угрозы и противостояния им требуется привлечение дополнительных сил и средств государства, важнейшие из которых — Вооруженные Силы Российской Федерации, обладающие необходимым силовым потенциалом.

При этом подразделения Вооруженных Сил привлекаются в том случае, когда масштабы террористической угрозы таковы, что уже не могут быть пресечены только лишь усилиями правоохранительных органов. В отдельных случаях силы и средства Минобороны России используются для выполнения задач, решение которых не может быть возложено на иные структуры.







Исходя из этого, в рамках участия в общегосударственной системе противодействия терроризму Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться для решения четырех основных задач.

Прежде всего это участие в проведении контртеррористических операций. Привлечение подразделений и воинских частей для решения указанной задачи осуществляется по решению руководителя контртеррористических операций, соединений — по решению Президента Российской Федерации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вторая задача — пресечение полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами.

Меры по устранению угрозы теракта в воздушной среде или его пресечению принимают дежурные силы и средства Воздушно-космических сил, а также войска (силы) видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, привлекаемые к выполнению задач противовоздушной обороны.

Третья задача — это пресечение террористических актов во внутренних и территориальных водах Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на российском континентальном шельфе, а также обеспечение безопасности национального морского судоходства.

Безопасность национального морского судоходства обеспечивается путем охраны и обороны промысловых и научно-исследовательских судов на морских коммуникациях, а также объектов морской экономической деятельности в районах ее проведения дежурными силами Военно-Морского Флота и мобильными резервами командующих флотами.

Важно отметить, что на основе принципа соразмерности принимаемых мер и степени террористической опасности при решении этих задач разрешено использование оружия и боевой техники.

И, наконец, четвертая задача — пресечение глобальной террористической деятельности за пределами Российской Федерации.

В соответствии с международными договорами и российским законодательством Вооруженные Силы Российской Федерации (специально подготовленные силы и средства) вправе пресекать террористическую деятельность за пределами нашей страны посредством превентивных ударов в любой точке планеты, откуда исходит угроза для России.

Для участия в контртеррористических операциях в состав группировок оперативных штабов в каждом субъекте Российской Федерации от Вооруженных Сил назначены силы и средства огневой поддержки с необходимыми средствами поражения.









Кроме того, в состав группировок для проведения контртеррористических операций и оказания помощи органам безопасности и правопорядка по их заявкам направляются подготовленные для выполнения специфических задач инженерно-саперные подразделения, подразделения радиационной, химической и биологической разведки, медицинские отряды, расчеты беспилотных летательных аппаратов.

В постоянной готовности к действиям в составе резерва Федерального оперативного штаба содержатся мобильные резервы командующих войсками военных округов.

На сегодняшний день это наиболее подготовленные, хорошо экипированные и обеспеченные современным вооружением подразделения специального назначения, разведывательные подразделения, подразделения воздушно-десантных и десантно-штурмовых соединений, а также соединений и воинских частей морской пехоты.

Продолжается участие подразделений Вооруженных Сил в мероприятиях по поддержанию стабильности в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации. В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 января 2018 г.









№ 72 военнослужащие Минобороны России совместно с подразделениями ФСБ России, МВД России и Росгвардии в составе объединенной группировки войск (сил) выполняют боевые задачи по поиску, обнаружению, обезвреживанию и пресечению деятельности террористических организаций и групп, их лидеров и лиц, участвующих в организации и осуществлении террористических акций на Северном Кавказе. К проведению таких операций привлечены наиболее подготовленные боевые подразделения — разведывательные подразделения и подразделения специального назначения Южного военного округа и Воздушно-десантных войск. Кроме того, в состав объединенной группировки войск (сил) включены воинские части и подразделения одного из наиболее боеготового объединения Южного военного округа — 58-й армии.

Меры по устранению угрозы терактов в воздушной среде принимают дежурные силы и средства Воздушно-космических сил, а также войска (силы) видов (родов войск) Вооруженных Сил Российской Федерации, привлекаемые к выполнению задач противовоздушной обороны.

Задача пресечения терактов во внутренних и территориальных водах Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на российском континентальном шельфе, а также обеспечения безопасности национального морского судоходства решается в ходе выполнения задач боевой службы и боевого дежурства силами и средствами Военно-Морского Флота.

Одной из важнейших задач остается пресечение международной террористической деятельности за пределами Российской Федерации. Наиболее ярким примером выполнения этой задачи явились действия российских Вооруженных Сил в Сирийской Арабской Республике, где Россия по просьбе руководства Сирии оказала ощутимую помощь сирийскому народу в борьбе против международных террористических организаций.

В ходе операции была уничтожена большая часть боевиков террористических формирований. За годы российского участия в разрешении сирийского кризиса карта страны претерпела кардинальные изменения. В ходе операции были освобождены более 1 400 населенных пунктов, уничтожены порядка









130 тысяч боевиков террористических организаций (в том числе свыше 800 лидеров бандформирований).

Серьезная работа по мониторингу соблюдения режима прекращения боевых действий была проделана Центром по примирению враждующих сторон и контролю за перемещением беженцев, проведены тысячи гуманитарных акций, сопровождены сотни гуманитарных конвоев ООН в наиболее нуждающиеся районы Сирии, а также возвращены сирийские беженцы и временно перемещенные лица к местам довоенного проживания. Населению доставлены сотни тонн продовольствия, медикаментов, предметов первой необходимости.

В ходе операции российская армия получила бесценный опыт в борьбе с терроризмом за пределами нашей страны.

Особенно следует выделить, что с началом проведения специальной военной операции по защите жизни и безопасности наших граждан в Донецкой и Луганской народных республиках, в Херсонской и Запорожской областях значительно увеличилось количество террористических преступлений, ставящих под угрозу безопасность нашего народа и страны. Прежде всего это связано с активизацией украинских спецслужб и неонацистских формирований, курируемых иностранными спецслужбами. Созданные ими на Украине организации и центры информационно-психологических операций развернули беспрецедентную по масштабам кампанию по «расшатыванию» ситуации в России, пропаганду неонацистских идей, провокацию массовых беспорядков, совершение террористических актов и диверсий, а также вербовку и вовлечение в террористическую деятельность граждан Российской Федерации посредством использования возможностей сети «Интернет».

С началом проведения специальной военной операции в целях адекватного реагирования на вновь возникающие террористические (диверсионные) угрозы на военных объектах создана эшелонированная по глубине система охраны и обороны, включающая силы и средства по борьбе с терроризмом, системы наблюдения, оповещения и управления, а также огневые позиции и опорные пункты, оборудованные для ведения огня из стрелкового оружия и зенитных средств ближнего действия.

Мероприятия по защите важных объектов на территориях воинских частей проводятся комплексно и осуществляются с применением технических средств противодействия беспилотным летательным аппаратам, маскировкой и инженерно-техническим оборудованием объектов.

При этом по вопросам организации противодействия терроризму организовано тесное взаимодействие с Национальным антитеррористическим комитетом. Введена практика проведения совместных проверок антитеррористической защищенности важных военных объектов, а также налажен информационный обмен по выявляемым угрозам террористического характера.

Подводя итог, можно сделать вывод, что Министерством обороны Российской Федерации ведется постоянная и кропотливая работа, направленная на противодействие террористическим угрозам, а также на повышение готовности войск (сил) к действиям при их возникновении. Все задачи, возложенные на Вооруженные Силы Российской Федерации в рамках государственной системы противодействия терроризму, будут выполнены.




ГЛАВНОКОМАНДУЮЩИЙ
ВОЙСКАМИ НГ РФ
ЗОЛОТОВ В.В.

Роль и место Росгвардии в общегосударственной системе противодействия терроризму

В. В. Золотов — Директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации — главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, генерал армии

На протяжении веков терроризм был и остается основным насильственным инструментом манипулирования сознанием людей.

В наши дни наибольшую угрозу для Российской Федерации стал представлять глобальный терроризм, в основе которого лежит скоординированная деятельность специальных служб коллективного Запада, направленная на подрыв политических устоев и экономики страны.

Российская Федерация вынуждена была реагировать на возросшую террористическую активность в мире. Образованный в 2006 году Национальный антитеррористический комитет с Федеральным оперативным штабом в его составе, объединивший представителей различных министерств и ведомств нашего государства, стал эффективным государственным инструментом в области противодействия терроризму.

Важное место в общегосударственной системе противодействия терроризму заняли войска национальной гвардии Российской Федерации[1]. При координирующей роли НАК в пределах своих полномочий войска активно задействуются в мероприятиях по борьбе с терроризмом.

Для участия в осуществлении первоочередных мер по пресечению террористических актов или действий, создающих непосредственную угрозу их совершения, а также участия в контртеррористических операциях в субъектах Российской Федерации в войсках содержатся в готовности силы и средства, способные немедленно отреагировать и предотвратить теракт на его начальной стадии.

Кроме того, в постоянной готовности к действиям в составе оперативного резерва ФОШ содержатся дополнительные силы и средства, которые в кратчайшие сроки могут быть передислоцированы в любой регион Российской Федерации для предотвращения террористической угрозы.

Специальная военная операция показала нам «новое лицо» терроризма. При отсутствии у вооруженных сил Украины успехов на фронте киевский режим рассматривает диверсионно-террористическую деятельность на территории России как наиболее эффективный способ ассиметричных действий.

При содействии коллективного Запада украинское руководство проводит агрессивную кампанию по радикализации и вербовке российских граждан и беженцев из Украины, ведет диверсионно-разведывательную деятельность на территории России, включая регионы, находящиеся на значительном удалении от зоны боевых действий.

Данная преступная политика диктует новые правила противодействия террористической













деятельности украинских спецслужб, вооруженных формирований и неонацистских структур.

Так, своевременно принятые ФОШ меры по противодействию вооруженному вторжению украинских формирований на территорию Курской области в августе 2024 года позволили минимизировать последствия и воспретить реализацию их преступного замысла по захвату Курской атомной электростанции.

Решение руководства ФОШ о проведении контртеррористических операций на территориях Белгородской, Брянской и Курской областей позволило ведомству кратно нарастить силы и средства войск в данных регионах за счет их передислокации из других субъектов Российской Федерации.

Созданными группировками войска приняли участие в непосредственной ликвидации диверсионно-разведывательных групп противника, уничтожении бронированной, автомобильной и специальной техники, беспилотных летательных аппаратов различного типа, а также изъятии вооружения и боеприпасов, обезвреживании самодельных взрывных устройств и взрывоопасных предметов.

Существенный профилактический эффект, направленный на сковывание диверсионной активности противника, был достигнут в результате участия войск в предварительно запланированных ОШ фильтрационных, проверочных, поисковых, демонстрационных действиях и иных мероприятиях в населенных пунктах и в окружении объектов диверсионных устремлений.

Это позволило сковать диверсионно-террористическую деятельность противника и не допустить проникновения диверсионных групп на территорию Российской Федерации за пределы зон боевых действий, обеспечить безопасность функционирования объектов военной и гражданской инфраструктуры и общественно-политическую стабильность.

Одновременно с этим поступающая в Росгвардию информация свидетельствуют об усилении боевого потенциала международных террористических организаций исламистского толка и их геополитических устремлениях.

Главари МТО не отказались от планов расширения географии своего влияния, в том числе в направлении Российской Федерации. В этих целях ими активно используются эмиссары, нацеленные на распространение радикальной идеологии, вербовку новых членов, создание пособнической базы, а также организацию террористической деятельности.

В качестве потенциальных кандидатов для проведения террористических актов и диверсий рассматриваются прибывающие в Россию граждане Украины (как беженцы и временно перемещенные лица) и государств Центральной Азии (в качестве трудовых мигрантов), а также члены МТО — выходцы из северокавказских республик.

Наиболее ярким негативным фактом стал теракт в подмосковном «Крокус Сити Холле».

Масштабные вооруженные конфликты и нестабильная обстановка в Восточной Европе, на Ближнем Востоке и Южной Азии привели к бесконтрольному обращению значительных арсеналов оружия, взрывчатых веществ, компонентов для самодельных взрывных устройств и иных средств поражения.

Существует высокий риск использования каналов и маршрутов контрабанды (международные отправления, коммерческие грузы, личный багаж) для доставки указанных средств на территорию Российской Федерации и прежде всего — на территорию Северо-Кавказского федерального округа.

Значительный вклад в нейтрализацию террористических угроз и стабилизацию обстановки на территории региона вносит Объединенная группировка войск (сил) по проведению контртеррористических операций. Уже более 20 лет это формирование выполняет поставленные задачи и обеспечивает стабильность в регионе.

Говоря об эффективности выполнения задач ОГВ(с), следует отметить, что с 2016 года по настоящее время в результате проведенных совместных с другими субъектами противодействия терроризму специальных операций, оперативно-поисковых мероприятий и адресных проверок ликвидированы свыше 250 активных участников бандформирований, задержаны более 500 бандитов и их пособников. Из незаконного оборота изъяты более 2,5 тысяч единиц различного оружия.

Одновременно с этим МТО активизируют работу по созданию террористических ячеек в пенитенциарных учреждениях в целях радикализации осужденных, отбывающих наказание как за совершение преступлений террористической направленности, так и общеуголовных преступлений, которые в последующем совершали резонансные преступления, связанные с захватом заложников и убийством сотрудников ФСИН. Непосредственное участие в задержании и ликвидации террористов приняли сотрудники подразделений полиции специального назначения войск национальной гвардии.

Следует заметить, что проводимая киевским режимом преступная политика диктует новые правила противодействия террористической деятельности украинских спецслужб, вооруженных формирований и неонацистских структур.

Так, в соответствии с решениями НАК и ФОШ, войска национальной гвардии привлекаются к реализации оперативных замыслов по борьбе с диверсионно-разведывательными, незаконными вооруженными формированиями иностранных государств[2] и их пособниками[3].

В условиях сложной оперативной обстановки, территориальными органами Росгвардии в тесном взаимодействии с оперативными штабами в субъектах Российской Федерации реализуются мероприятия по поиску, идентификации и обезвреживанию взрывоопасных предметов, самодельных взрывных устройств, авиационных бомб и фугасов.

В рамках участия в указанных мероприятиях, в том числе направленных на предупреждение











террористических актов, осуществление мероприятий по борьбе с терроризмом, обеспечение защиты потенциальных объектов и мест массового пребывания граждан от террористических посягательств проверены (обследованы) более 610 тысяч объектов на наличие взрывоопасных предметов и взрывчатых веществ, общей площадью около 320 тысяч гектаров, обнаружены и обезврежены свыше 147 тысяч взрывоопасных предметов, 880 самодельных взрывных устройств и более 8,5 тонн взрывчатых веществ.

Безусловно, качественное выполнение задач по участию в борьбе с терроризмом невозможно без выстроенной системы подготовки войск. По инициативе ФОШ и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации в войсках проводится работа по поддержанию уровня готовности сил и средств, привлекаемых к участию в контртеррористических операциях. Войска на постоянной основе задействуются при проведении тактико-специальных и командно-штабных учений на критически важных и потенциально опасных объектах, объектах жизнеобеспечения и в местах массового пребывания людей.

В ходе учений детально отработаны действия по реагированию на сообщения о готовящихся террористических актах и при проведении контртеррористических операций на различных объектах городской и транспортной инфраструктуры, вопро-









сы взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

Результаты учений и тренировок свидетельствуют о высоком профессионализме руководящего состава, проявленном при организации действий подчиненных органов и подразделений, а также управления ими в условиях возникновения угроз и проявлений терроризма.

В настоящее время терроризм — одна из основных угроз как национальной, так и международной безопасности. Это явление в той или иной степени касается всех стран мира. Росгвардией расширяется диалог с зарубежными коллегами для противодействия международному терроризму. Так, в составе сил и средств системы коллективной безопасности Организации Договора о коллективной безопасности[4] подразделения полиции специального назначения войск национальной гвардии включены в формирования коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ.

Подразделения полиции специального назначения неоднократно участвовали в тренировках органов управления и формирований войск (Коллективных сил) ОДКБ, в том числе и в международных учениях, таких как «Взаимодействие», «Кобальт» и «Нерушимое братство».

Немаловажное значение в Росгвардии придается участию в международных военно-спортивных мероприятиях и армейских играх, где представители ведомства имеют возможность в честной и конкурентной борьбе продемонстрировать не только свой высокий уровень служебно-боевой подготовки, но и обмениваться опытом по тактическим вопросам противодействия терроризму с зарубежными партнерами.

Следует отметить, что меры по противодействию террористическим угрозам принимаются в ходе выполнения войсками практически всех задач, возложенных на федеральную службу руководством страны.

Так, военнослужащие охраняют важные государственные объекты, в том числе предприятия ядерно-энергетического комплекса, являющиеся стратегически значимыми для экономики государства; осуществляют перевозку специальных грузов, в том числе ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них.

С начала специальной военной операции в воинских частях, выполняющих задачи по охране важных государственных объектов, в целях исключения и предупреждения противоправных действий в отношении этих объектов и повышения их защищенности организовано взаимодействие с воинскими частями (подразделениями) Вооруженных Сил Российской Федерации по прикрытию объектов от угроз воздушного нападения, уточнены













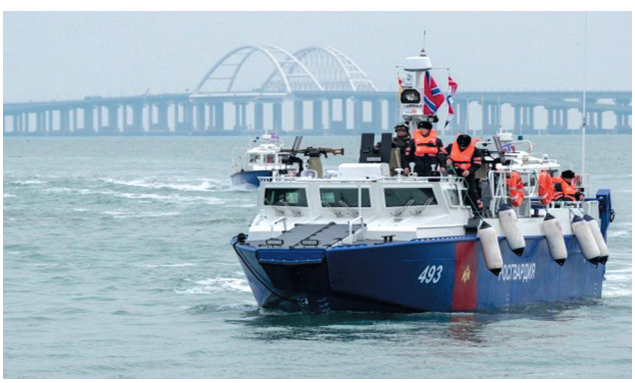
и содержатся в готовности к применению резервы для пресечения противоправных действий, спланированы и проводятся войсковые мероприятия по обследованию территорий, прилегающих к охраняемым объектам.

В настоящее время для организации прикрытия важных государственных объектов от угроз и противоправных действий с применением средств воздушного нападения ежесуточно назначаются войсковые наряды по противодействию беспилотным воздушным судам[5].

Кроме того, в рамках реализации отдельных поручений Президента Российской Федерации на объектах высшего приоритета, подлежащих первоочередному оснащению средствами обнаружения и противодействия противоправному применению БВС, во взаимодействии с отраслевыми федеральными органами исполнительной власти войсками на более чем одной тысяче вышеуказанных объектов обеспечено выставление около трех тысяч постов воздушного наблюдения и противодействия БВС.

Учитывая, тот факт, что значительная часть преступлений киевского режима осуществляется путем обстрелов и подрывов объектов, прежде всего задействованных в военных целях, а также атак с использованием ударных беспилотных летательных аппаратов, безэкипажных водных (подводных) аппаратов руководством Росгвардии уделено особое













внимание обеспечению безопасности транспортного перехода через Керченский пролив.

В этих целях специально сформированное соединение войск национальной гвардии участвует в реализации мер по защите акватории зон безопасности объектов (включая подводную среду).

Деятельность сторонников радикальных и националистических сообществ, прежде всего украинских неонацистских группировок, по вовлечению в свои ряды жителей России, в том числе для совершения террористических посягательств, мобилизовала подразделения лицензионно-разрешительной работы [в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия] на принятие дополнительных мер по ограничению его распространения в преступной и, особенно, в террористической среде.

Более 3,3 млн владельцев и лиц, получивших разрешения на хранение и ношение оружия, в пользовании которых находится 6,5 млн единиц оружия; более 3,4 тысяч юридических лиц, имеющих разрешения на хранение и использование оружия; свыше 800 юридических лиц, имеющих лицензии на осуществление работ (услуг) по торговле и (или) хранению оружия и осуществление работ (услуг) по реализации (торговле) и (или) хранению патронов в настоящее время строго контролируются территориальными подразделениями лицензионно-разрешительной работы Росгвардии.

Кроме того, не оставляя попыток снижения экономического потенциала страны, противник продолжает осуществлять террористическое воздействие на объекты топливно-энергетического комплекса.

В этой связи в рамках возложенных на Росгвардию полномочий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса территориальными органами Росгвардии не оставлено без внимания состояние безопасности данных объектов.

На особом контроле находится безопасность объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии.

Подразделения вневедомственной охраны Росгвардии обеспечивают защиту от террористических посягательств более 1,2 млн объектов во всех



регионах нашей страны. Это объекты, подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии, особо важные и режимные объекты, имущество физических и юридических лиц, в том числе городской общественный автотранспорт, школьные автобусы, а также кареты скорой медицинской помощи.

Межведомственными комиссиями с участием представителей войск в настоящее время категорированы 568 таких объектов (98,1 %). Паспорта безопасности утверждены на 562 объекта (98,9 %). В рамках реализации законодательства в области противодействия терроризму[6] уполномоченные представители территориальных органов Росгвардии принимают участие в экспертной оценке состояния антитеррористической защищенности объектов, а также осуществляют контроль за соблюдением данных требований.

В целях охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности военнослужащие и сотрудники войск национальной гвардии во взаимодействии с другими силовыми структурами приняли участие в обеспечении безопасности различных международных общественно-политических, спортивных и иных официальных мероприятий, а также обеспечили антитеррористическую защищенность гостей и участников крупных международных мероприятий.

Вместе с тем в настоящее время недостаточно проведения оперативно-профилактических мероприятий по поиску, ликвидации террористических организаций, лидеров и их пособников, а также охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

В современных условиях необходимо создание альтернативных способов противодействия террористической деятельности, рассчитанных на широкую аудиторию, прежде всего молодежь, проведение целенаправленной работы по разъяснению реальных целей лидеров и участников радикальных и террористических структур, которые в настоящее время активно реализуются Росгвардией. Так, военнослужащие и сотрудники войск регулярно проводят встречи с учащимися школ и слушателями средних специальных учебных заведений, студентами высших учебных заведений. Как правило, эти мероприятия проходят в формате лекций, круглых столов, дискуссий. Молодежи рассказывают о способах вербовки в социальных сетях и об ответственности, предусмотренной законодательством за противоправные действия, связанные с экстремизмом и терроризмом.

Также для решения этих вопросов налажено тесное сотрудничество с представителями федеральных и региональных средств массовой информации,















блогосферы, духовенства, а также различных общественных организаций.

На официальном сайте и в официальных аккаунтах Росгвардии, в социальных сетях, в эфире телевизионных каналов и радиостанций, в печатных и электронных изданиях ведомством регулярно размещается информация, разъясняющая преступную суть идеологии экстремизма и терроризма, направленная на формирование негативного образа лидеров бандподполья, неприятия радикальных религиозных течений и идеологий.

Подчеркну, что Росгвардия одновременно с этим проводит активную работу и с подрастающим поколением граждан нашей страны. Так, за последние пять лет количество «подшефных» образовательных учреждений и военно-патриотических объединений, с которыми Росгвардия осуществляет взаимодействие, увеличилось и составляет более 1,5 тысяч, в том числе на территориях новых субъектов Российской Федерации, где проходят подготовку свыше 160 тысяч детей и подростков.

Сегодня продолжается поэтапная реализация мероприятий по совершенствованию структуры и состава войск в соответствии с Концепцией строительства и развития войск национальной гвардии Российской Федерации до 2030 года.

Войска оснащаются высокотехнологичными образцами вооружения, военной и специальной техники, которая не только не уступает мировым аналогам, но и по многим показателям превосходит их. Основными требованиями, предъявляемыми к вооружению и военной технике, являются надежность в эксплуатации, защищенность, удобство для личного состава и соответствие тем задачам, которые возложены на войска.

В заключение хотелось бы отметить, что борьба с терроризмом остается одной из приоритетных задач, стоящих перед государством. Вместе с коллегами из других силовых структур на переднем крае этой борьбы находятся и войска национальной гвардии Российской Федерации. Руководство Росгвардии и в дальнейшем будет наращивать усилия по противодействию терроризму, современным вызовам и угрозам безопасности Российской Федерации, принимая все предусмотренные законодательством меры.

[1] Далее — войска национальной гвардии, войска.
[2] Далее — ДРФ, диверсанты.
[3] Далее — Замыслы, оперативные замыслы.
[4] Далее — ОДКБ.
[5] Далее — БВС.
[6] Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».


МЧС РОССИИ
EMERCOM
МЧС РОССИИ
КУРЕНКОВ А.В.

Антитеррористическая деятельность МЧС России в 2006—2025 годах

А. В. Куренков — Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, генерал-полковник

Вместе с рождением нового государства — Российской Федерации — была создана структура, готовая успешно реагировать на угрозы техногенного и природного характера, оказывать всестороннюю помощь в любых, даже самых сложных условиях, в том числе при выполнении задач по минимизации последствий террористических актов на всей территории страны.

В непроходимой тайге, высокогорье, арктической зоне, в шахтах глубокого залегания, на акваториях и под водой — спасатели МЧС России приходят на помощь, невзирая ни на расстояния, ни на погодные условия.

Термином «спасатель» в МЧС России объединены представители многих профессий: пожарные, водолазы, кинологи, психологи, медицинские работники, пилоты, горноспасатели, альпинисты, специалисты РХБ защиты.

В структуре Министерства созданы и успешно функционируют уникальные подразделения, в том числе спасательные воинские формирования, силы и средства которых готовы к выполнению задач в составе сил и средств оперативного резерва Федерального оперативного штаба, такие как всемирно известный Центр по проведению спасательных работ особого риска «Лидер». Специалисты Центра находятся в готовности к действиям по предназначению и выполнению спасательных работ любой сложности и характера, навыки личного состава закалены постоянным участием в ликвидации многих чрезвычайных ситуаций, а также в работах по разминированию, в том числе проводимому в рамках специальной военной операции.

В течение семи лет на территории архитектурно-исторического памятника «Крепость-Керчь» в Республике Крым в операции по разминированию принимали участие пиротехники, кинологи, водолазы, специалисты робототехнического управления, а также медицинские сотрудники. Площадь исторического комплекса — более 200 гектаров, в процессе работ только за один год были извлечены и обезврежены свыше 80 тысяч взрывоопасных предметов.











На сегодняшний день работа пиротехнических подразделений МЧС России — это возвращение к мирной жизни Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, а также приграничных регионов страны: шаг за шагом они разминируют поля, дороги, придомовые территории, оказывают необходимую помощь населению.

В районе проведения специальной военной операции Министерством организованы работы по разбору разрушенных зданий и сооружений, в том числе по извлечению тел погибших из-под завалов.

Кроме этого, к участию в работах привлечены силы и средства аэромобильных группировок спасательных воинских формирований и территориальных органов МЧС России, формируемых личным составом МЧС России со всей территории страны.

В условиях существующих террористических угроз МЧС России сосредоточило основные усилия на реализации мероприятий, направленных на организацию взаимодействия с Национальным антитеррористическим комитетом, а также с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами.

В рамках общегосударственной системы противодействия терроризму на приоритетных направлениях деятельности МЧС России выполняет следующие задачи:

обеспечение готовности к действиям по предназначению и организация экстренного реагирования подразделений МЧС России на чрезвычайные ситуации, вызванные террористическими актами и контртеррористическими операциями;

организация работы по противодействию идеологии терроризма через СМИ и интернет-ресурсы, а также обучение населения в области основ безопасности жизнедеятельности;

организация тесного взаимодействия с оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, с территориальными антитеррористическими комиссиями и комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности всех уровней при подготовке и проведении контртеррористических и специальных операций;

участие в мероприятиях по проверке информации о непосредственных угрозах совершения террористического акта в составе оперативных групп в муниципальных образованиях, осуществляющих первоочередные меры по пресечению террористического акта или действий, создающих непосредственную угрозу его совершения посредством организации оперативного информационного взаимодействия (принято участие в более чем в 5 700 мероприятиях с задействованием свыше 13 300 должностных лиц Главных управлений МЧС России).

В современном высокотехнологичном мире, где появляются новые вызовы и угрозы, МЧС России выстроило четкую систему оперативного реагирования на риски разного характера: Национальный центр управления в кризисных ситуациях МЧС России является единым механизмом получения и обработки оперативной информации, что позволяет в круглосуточном режиме решать задачи межведомственного взаимодействия, а также непрерывно вести мониторинг обстановки на всей территории нашей страны и за ее пределами.

Аналогов самому Центру и технологиям, применяемым для получения и анализа информации, а также принятия соответствующих управленческих решений, на сегодняшний день не существует ни в одной стране мира.

Одним из важнейших инструментов является космический мониторинг, способный в короткий срок выявить и оценить уровень потенциальной угрозы различного характера. Для эффективного мониторинга, прогнозирования и предупреждения чрезвычайных ситуаций создана территориально распределенная система, которая состоит из станций приема и обработки космической информации.

Созданы центры МЧС России, которые успешно функционируют во Владивостоке, Вологде, Красноярске, Москве. Помимо этого, в Мурманске и Дудинке находятся станции приема и обработки космической информации, которые функционируют совместно с Госкорпорацией «Роскосмос». Запланировано открытие станции в Анадыре, целью работы которой будет обеспечение безопасности Северного морского пути и Арктической зоны Российской Федерации.









Кроме того, успешно проведена уникальная операция по доставке мобильного приемно-передающего комплекса в Республику Саха (Якутия). Созданная сеть позволяет ежедневно в оперативном режиме получать данные мониторинга с космических аппаратов дистанционного зондирования Земли.

Специалисты НЦУКС регулярно проводят работу по модернизации программных и технических средств и повышению оперативности приема и доведения данных космического мониторинга.

МЧС России является активным участником международной деятельности по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи и от имени Российской Федерации активно выступает за дальнейшую консолидацию усилий чрезвычайных служб государств и партнерских международных организаций в области гуманитарного реагирования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, что является одним из важнейших элементов обеспечения стабильности в современном мире.

Первый конвой МЧС России с гуманитарной помощью населению Донбасса, пострадавшему в ходе боевых действий и диверсионно-террористической активности, отправился 12 августа 2014 года.

Благодаря привезенным стройматериалам и оборудованию восстанавливались объекты жизнеобеспечения, социальной сферы и жилье, поддерживались службы здравоохранения и экстренные службы.

Неотъемлемой частью работы, проводимой МЧС России, остается профилактика возникновения чрезвычайных ситуаций и пожаров: в школах и высших учебных заведениях проводятся открытые уроки по культуре безопасности, посвященные Международному дню гражданской обороны (1 марта), Дню пожарной охраны (30 апреля), Дню знаний (1 сентября), Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября). Подрастающему поколению рассказывается об опасности участия в террористических организациях, демонстрируются видеоролики о порядке действий при возникновении чрезвычайных ситуаций и террористических угроз.

Важным аспектом работы МЧС России является оказание психологической помощи пострадавшим



и их семьям, в том числе при совершении террористических актов. Психологи ФГБУ «Центр экстренной психологической помощи МЧС России» во взаимодействии с медицинскими учреждениями организуют работу по контролю за состоянием здоровья пострадавших людей, а также разрабатывают специальные программы реабилитации, которые помогают людям справиться с травмирующим опытом и вернуться к нормальной жизни.

Специальные подразделения ФПС МЧС России обеспечивают безопасность стратегических объектов страны: атомных электростанций, оборонных предприятий, научных кластеров, правительственных и государственных учреждений, всемирно известных музейных комплексов, где хранятся бесценные коллекции искусства и культуры.

За годы существования МЧС России накоплен богатый опыт в предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожаров, разработаны эффективные методы и технологии для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Таким образом, спасательное ведомство России находится в постоянном развитии в целях совершенствования системы оперативного управления и реагирования на происшествия любого масштаба и характера, а также минимизации их последствий.



Антитеррористическая деятельность Федеральной службы охраны Российской Федерации

Д. В. Кочнев — Директор Федеральной службы охраны Российской Федерации, генерал армии

В условиях стремительно меняющегося мирового порядка, в обстановке продолжающейся гибридной войны, развязанной против Российской Федерации странами коллективного Запада, обеспечение безопасности высших должностных лиц государства, критически важных объектов и каналов специальной связи приобретает первостепенное значение.

Сегодня, когда на фоне проведения Вооруженными Силами Российской Федерации специальной военной операции иностранными спецслужбами и их пособниками осуществляются попытки совершения террористических атак, покушений и диверсий, Федеральная служба охраны Российской Федерации выступает одним из основных элементов общегосударственной системы противодействия терроризму и национальной безопасности. Угрозы, с которыми сталкивается Россия, становятся все более изощренными и масштабными. Террористические акты на объектах инфраструктуры, против общественных и политических деятелей, представителей медиасреды, происходящие как на территории страны, так и за ее пределами, имеют ярко выраженный дестабилизирующий и устрашающий характер.

В этих условиях ФСО России действует не просто как ведомство по защите лиц, подлежащих государственной охране — это орган, обладающий передовыми средствами разведки, мониторинга и противодействия преступлениям террористического характера, действия которого направлены на заблаговременное выявление угроз как жизненно важным интересам охраняемых лиц, так и системе государственной безопасности в целом.

С учетом характера актуальных вызовов и угроз в ФСО России выстроена современная структура обеспечения безопасности. Особое внимание уделяется бесшовному принципу, сочетающему постоянный анализ угроз, интеграцию технических средств разведки и охраны, использованию прогнозных алгоритмов и систем контроля оперативной обстановки.

На постоянной основе совершенствуются направления служебной деятельности, в том числе связанные с антитеррористическим обеспечением и силовым прикрытием охранных мероприятий, повышением уровня защищенности и обороны охраняемых объектов, применением беспилотных воздушных судов.

В условиях распространения практики совершения идеологами терроризма прямых противоправных акций в отношении мировых государственных лидеров российскими специалистами органов государственной охраны на постоянной основе внедряются передовые формы и методы обеспечения безопасности.

Современные технические комплексы, интегрированные в деятельность органов государственной охраны, позволяют эффективно предупреждать и пресекать преступления и иные правонарушения в отношении лиц, подлежащих государственной охране, охраняемых объектов, трасс проезда, а также сотрудников Службы.

Использование передовых средств электронной разведки, кибербезопасности и систем видеомониторинга позволяет не допустить осуществления диверсий, терактов, утечек информации и других деструктивных воздействий, особенно в условиях информационно-психологического давления и скоординированных зарубежными спецслужбами кибератак.

ФСО России активно внедряет биометрический контроль, многослойные системы радиочастотного подавления, нейросетевые алгоритмы для прогнозирования угроз, а также защищенные каналы связи отечественной разработки. Особое внимание уделяется противодействию воздушным атакам. Так, в арсенале Службы имеются системы выявления и подавления беспилотных летательных аппаратов, а также собственные БПЛА, применяемые для наблюдения, целеуказания и нейтрализации потенциальных угроз в ходе охранных мероприятий и защиты своих объектов.

Несмотря на попытки стран Запада изолировать Россию на международной арене, продолжает увеличиваться количество проводимых охранных



мероприятий, визитов в страну государственных и политических деятелей иностранных государств, а также существенно расширяться география международных поездок объектов государственной охраны. Такие значимые мероприятия, как выборы и инаугурация Президента Российской Федерации, празднование годовщины победы в Великой Отечественной войне, международные экономические форумы, саммиты глав государств на постоянной основе проводятся с поддержанием высокого уровня безопасности.

Особое место в работе органов государственной охраны отведено организации и укреплению всестороннего взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти, подведомственными им органами и организациями. Совместно с ФСБ России, МВД России, Росгвардией, Минобороны России и другими силовыми ведомствами реализуется комплекс охранных, оперативно-розыскных, оперативно-технических, оперативно-поисковых, контрразведывательных, организационных и информационно-аналитических мероприятий, что позволяет обеспечивать безопасное проведение важных общественно-политических, спортивных и иных мероприятий с участием объектов государственной охраны, заблаговременно выявлять угрозы нападения на охраняемые объекты, противодействовать иностранным техническим разведкам, а также добывать упреждающую информацию о попытках противоправного влияния на сотрудников ФСО России.

ФСО России в пределах своих полномочий участвует в информационно-аналитическом обеспечении противодействия терроризму, предоставляя государственным органам объективную, достоверную и актуальную информацию о результатах мониторинга социально-экономических и общественно-политических процессов, происходящих в Российской Федерации, в том числе на основе данных социологических исследований.

В рамках реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации Службой ежегодно проводится исследование общественного мнения о влиянии идеологии терроризма на общественно-политическую ситуацию в стране, результаты которого используются при оценке эффективности принимаемых субъектами противодействия терроризму мер. Также ведется мониторинг информационного пространства, что позволяет проводить анализ распространенности деструктивной информации среди населения в региональной политике.

Заинтересованные органы исполнительной власти, а также аппарат НАК получают от аналитиче-

ских подразделений ФСО России информационные и справочные материалы по широкому кругу вопросов, включая ситуацию в этноконфессиональной сфере, состояние протестной активности и др.

Сотрудники Службы демонстрируют высокий профессионализм, способность действовать в любых условиях обстановки и обеспечивать охрану объектов государственной охраны в зонах, близких к линии боевого соприкосновения, при этом сохраняя высочайшие стандарты секретности, безопасности и эффективности.

Органы государственной охраны остаются существенной и неотъемлемой частью общегосударственной системы противодействия терроризму. Слаженность усилий всех органов, участвующих в борьбе с терроризмом, и профессионализм сотрудников ФСО России обеспечивают выполнение ключевой задачи — сохранение стабильности, целостности и независимости Российской Федерации.









О глобальных террористических угрозах

С. Е. Нарышкин — Директор Службы внешней разведки Российской Федерации

В последние годы международный терроризм оказывает существенное влияние на обстановку в мире. Руководство Российской Федерации учитывает его в качестве значимого фактора при выработке подходов к обеспечению безопасности как на территории государства, так и за рубежом, где представлены интересы России.

На заседании Совета Безопасности Российской Федерации в апреле 2024 года Президент России В. В. Путин отметил, что «одной из самых серьезных угроз XXI века остается международный терроризм. Цель совершаемых в разных регионах мира терактов, за которыми стоят не только радикальные группировки, но и спецслужбы некоторых стран, — это подрыв конституционных основ и дестабилизация суверенных государств, разжигание межнациональной и межрелигиозной вражды. При этом методы преступников становятся все более изощренными и варварскими».

Результаты анализа современной террористической активности за рубежом показывают, что организационная структура терорганизаций усложняется, управление ими приобретает черты, характерные для сетевых корпораций. Лидеры радикальных группировок претендуют на участие в легальных политических, экономических и социальных процессах, стремятся добиться легитимной власти. В ряде случаев терструктуры подменяют собой органы государственной власти и управления.

Активно модернизируется комплекс медиаресурсов, применяемых террористами для распространения своей идеологии, что позволяет охватывать все более широкие слои общества, целенаправленно воздействовать на молодое поколение. Не прекращается пропаганда, нацеленная на привлечение в ряды террористических организаций новых боевиков и гражданских специалистов в сфере высоких технологий. Получил дальнейшее развитие феномен личной радикализации, в том числе в сети «Интернет», что привело к росту числа террористов-одиночек, напрямую не связанных с какими-либо террупировками.

Одной из наиболее тревожных особенностей современных террористических организаций становится их способность быстро осваивать и брать на вооружение новые научные достижения. В короткие сроки специалистам, которых задействуют терструктуры, удалось адаптировать к своей деятельности разработки в области искусственного интеллекта и компьютерной техники в целом, криптовалютное финансирование, приемы социальной инженерии, внедрить дистанционное обучение боевиков, опыт реализации боевых операций в ходе военных конфликтов с применением сложных технологий и новых видов вооружений, главным образом ударных и разведывательных БПЛА.

Все больше крепнет тенденция к сращиванию террористических группировок с криминальными структурами. В поисках дополнительных источников финансирования террористы действуют совместно с пиратами, дельцами наркобизнеса, организаторами нелегальной миграции, незаконными золотодобытчиками.

В этих условиях террористические угрозы российским гражданам и объектам России за рубежом заслуживают серьезного внимания со стороны правоохранительных органов. Так, в 2022 году в Кабуле боевиком МТО «Исламское государство» приведено в действие взрывное устройство вблизи входа в консульский отдел российского посольства в Афганистане. В 2022—2024 годах на территории росзагранучреждений в Берлине, Варшаве, Вильнюсе, Мариехамне (Финляндия), Гааге, Кишиневе, Париже, Стокгольме забрасывались, в том числе с применением дронов, емкости с горючими веществами и краской, файеры, петарды, различные взрывные штурмовые устройства. В Бухаресте и Дублине автотранспортом протаранены ворота российских дипмиссий.

В 2025 году российское океанографическое судно атаковано двумя неизвестными вооруженными плавсредствами у берегов Мозамбика. В окрестностях авиабазы Хмеймим в г. Джабла в Сирии террористы совершили вооруженное нападение на российских военнослужащих.

Выступая на Коллегии ФСБ России в феврале 2023 года, Президент Российской Федерации В. В. Путин отметил, что в течение последних лет фиксируется рост преступлений террористического характера. Это обусловлено, в том числе, применением киевским режимом террористических методов. Кроме того, возросло количество враждебных силовых акций в связи «со стремлением Запада реанимировать ячейки экстремистов и террористов», использовать в своих интересах

и радикалов, несмотря на громогласные заявления о борьбе с международным терроризмом.

Стремление Киева придать конфликту с Россией гибридный характер стало причиной активизации украинской разведки на Африканском континенте в качестве «попытки реванша» за поражения в зоне СВО. Украинцы нарастили присутствие своих военных специалистов в Ливии, Мали, Нигере, Сомали, Судане. Они установили контакты с функционерами тергруппировки «Боко Харам», аффилированной с «Исламским государством», и «Группой поддержки ислама и мусульман», являющейся филиалом «Аль-Каиды» в Сахаро-Сахельской зоне. Через Мавританию в Мали доставлялись украинские БПЛА для незаконных вооруженных формирований туарегов, которые использовали их против



малийских правительственных сил. Информация, переданная Киевом радикальным исламистам, позволила нанести урон российским военным специалистам в июле и сентябре 2024 года.

В этих постоянно усложняющихся условиях Национальный антитеррористический комитет с момента своего образования играет ключевую роль в выработке стратегии и тактики борьбы



с проявлениями террора, совершенствовании методов и организации взаимодействия со всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти России. Нарастание внешних угроз террористического характера безопасности Российской Федерации, ее учреждений и граждан, в том числе находящихся за пределами территории России, повышает ценность инструментария Службы внешней разведки. Объединение усилий всех причастных структур в рамках общегосударственной системы противодействия терроризму при координирующей роли НАК позволило вывести эту работу на новый качественный уровень, адекватный актуальным угрозам национальной безопасности страны.

Двадцатилетний юбилей НАК отмечает в момент цивилизационного перелома, политической нестабильности и неопределенности в мире, которые способствуют формированию новых террористических угроз России.

Развивается профильное взаимодействие с партнерскими спецслужбами, прежде всего дружественных России иностранных государств, а также с международными организациями (ООН, Шанхайской организацией сотрудничества, БРИКС и др.).

В апреле 2024 года, обращаясь к участникам 12-й Международной встречи высоких представителей, курирующих вопросы безопасности, президент В. В. Путин подчеркнул готовность нашей страны сотрудничать со всеми партнерами, которые заинтересованы в обеспечении глобальной и региональной безопасности.

Принятые во взаимодействии с зарубежными спецслужбами своевременные скоординированные меры позволили сорвать запланированные теракты в отношении российских дипломатических представительств в Египте, Ираке, Ливане, Сирии, Турции, а также против военной инфраструктуры и военнослужащих России в Армении, Сирии и Таджикистане.

Страны запада не оставляют попыток сдержать развитие России, воспрепятствовать ее становлению в качестве одной из сторон формирующегося многополярного мироустройства, задействуя для этого террористический фактор. В этих обстоятельствах важность и востребованность деятельности Национального антитеррористического комитета по объединению и координации усилий всех заинтересованных российских ведомств в целях надежного обеспечения государственной и общественной безопасности Российской Федерации будет только возрастать.



Федеральная служба по финансовому мониторингу в общегосударственной системе противодействия терроризму

Ю. А. Чиханчин — Директор Федеральной службы по финансовому мониторингу

С момента образования Национального антитеррористического комитета в России действует общегосударственная система, которая предполагает комплексный подход при противодействии терроризму[1]. Федеральная служба по финансовому мониторингу[2] как участник данной системы во взаимодействии с компетентными государственными органами обеспечивает реализацию мероприятий по выявлению и пресечению финансирования террористической деятельности.

Учитывая значимость финансовой составляющей в организации и осуществлении террористической деятельности, членами НАК неоднократно рассматривались вопросы противодействия финансированию терроризма[3]. Так, принимая во внимание риски, связанные с миграционными потоками, в результате реализации решения, принятого на заседании НАК, в 2021 году расширено взаимодействие между Росфинмониторингом и МВД России.

Обеспечена проработка вопросов ПФТ в рамках ежегодного комплексного оперативно-профилактического мероприятия «Нелегал», целями которого является стабилизация миграционной ситуации, выявление и пресечение каналов незаконной миграции, а также совершенствование механизмов практического взаимодействия компетентных органов.

Также значимым инструментом для совершенствования деятельности российских государственных органов по ПФТ являются формируемые с 2010 года стратегические документы планирования[4], утверждаемые решением НАК. В частности, в рамках исполнения такого плана на период с 2022 по 2024 год принят ряд нормативных правовых актов, направленных на повышение эффективности использования правовых инструментов и механизмов в рассматриваемой деятельности, в частности:

— дополнительно закреплен механизм «прямого действия» решений Совета Безопасности ООН, касающихся включения организации или физического лица в перечни организаций и физических лиц, связанных с терроризмом[5];

— введена административная ответственность за неприменение принудительных мер по замораживанию (блокированию) денежных средств и иного имущества, предусмотренных законодательством Российской Федерации о специальных экономических мерах и принудительных мерах[6];

— запущена процедура информирования адвокатами и нотариусами о мерах по заморозке террористических активов[7];

— расширены основания для включения лиц в Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, к статьям диверсионной направленности[8].

Кроме того, в рамках НАК созданы и функционируют экспертно-консультативные группы, среди которых для проработки вопросов, возникающих по линии ПФТ, действует Экспертно-консультативная группа при НАК по вопросам ПФТ[9], деятельность которой обеспечивается Службой. Первое заседание Группы проведено 22 декабря 2009 года.

Задачами ЭКГ при НАК, помимо всего прочего, является повышение эффективности мер, принимаемых в области ПФТ. Группу возглавляет директор Росфинмониторинга, а ее членами являются



Заседание ЭКГ при НАК в апреле 2024 года на территории ПФО в Нижнем Новгороде



Национальная система ПФТ

представители ФСБ России, МВД России, СК России, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Банка России, ФНС России, МИД России, Минюста России.

В частности, на площадке ЭКГ при НАК проработано создание межведомственной инструкции, регламентирующей порядок организации информационного обмена по линии ПФТ между ведомствами, утверждение которой состоялось в 2024 году. Ее внедрение позволило повысить выявляемость фактов финансирования терроризма и сократить сроки их расследования.

За прошедшие годы указанные элементы способствовали значительному повышению эффективности национальной системы ПФТ, выстраивание которой началось со вступления в силу поправок в профильный закон[10], включающих в сферу его применения вопросы ПФТ[11]. Координатором данной системы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации[12] является Росфинмониторинг.

Для эффективного распределения ресурсов при организации работы и оперативного реагирования осуществляется систематический мониторинг обстановки, выявление актуальных рисков и угроз безопасности по линии ПФТ.

В частности, Росфинмониторинг является национальным центром по оценке угроз национальной безопасности, возникающих в результате легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, финансирования терроризма и распространения оружия массового уничтожения, по выработке мер противодействия этим угрозам. С учетом динамично изменяющейся оперативной обстановки ежегодно осуществляется подготовка соответствующего доклада Президенту Российской Федерации[13].

Кроме того, начиная с 2017 года на системной основе Росфинмониторингом при участии субъектов системы ПФТ осуществляется национальная оценка рисков финансирования терроризма[14] в целях выявления актуальных способов и инструментов финансирования для последующего эффективного распределения ресурсов и приоритезации их использования при организации работы по минимизации таких рисков.

На основе проводимого анализа с учетом координирующей роли Службы обеспечивается постоянное совершенствования выстроенной системы ПФТ.

Помимо исполнения координирующей роли, Росфинмониторинг является подразделением финансовой разведки[15] и обладает возможностями получать широкий пласт информации как на национальном, так и на наднациональном уровнях. В частности, в рамках международного взаимодействия в распоряжении Росфинмониторинга имеются инстру-



Общая структура

менты по обмену тактической и стратегической информацией с иностранными ПФР.

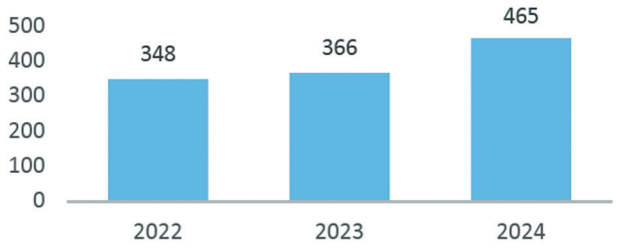
Например, на площадке Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств — участников СНГ[16] реализована Система обмена информацией, задача которой обеспечить обмен сведениями между ПФР. Кроме того, в рамках СРПФР в 2023 году создан Международный центр оценки рисков легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма, в рамках которого осуществляется накопление и хранение данных в различных форматах для создания общих информационных ресурсов. Функционал системы не только обеспечивает международный информационный обмен и накопление информации, но и предоставляет возможность использования специализированного аналитического инструментария для анализа данных и построения схем финансовых связей при расследовании преступлений.

На национальном уровне в рамках осуществления функций ПФР Росфинмониторингом накапливается значительный объем сведений от организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, а также от государственных органов.

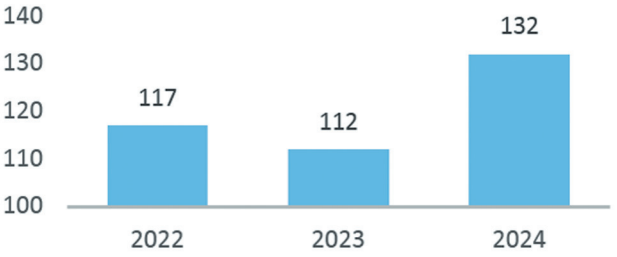
Помимо поступающих сведений Службой применяются имеющиеся специальные аналитические инструменты, предназначенные для обеспечения реализации имеющихся полномочий. В частности, в условиях стремительного развития новых технологий особое внимание уделяется противодействию их использования для финансирования терроризма.

Так, в Российской Федерации практическое применение получил разработанный при участии Службы сервис по анализу криптовалютных транзакций «Прозрачный блокчейн», результаты использования которого учитываются в ходе возбуждения уголовных дел. Кроме того, в информационную систему Службы интегрирован специализированный инструментарий для анализа данных. Он позволяет проводить мониторинг СМИ и социальных сетей по различным «хэштегам». Тем самым обеспечивается поиск материалов, направленных на сбор материальной подпитки террористов.

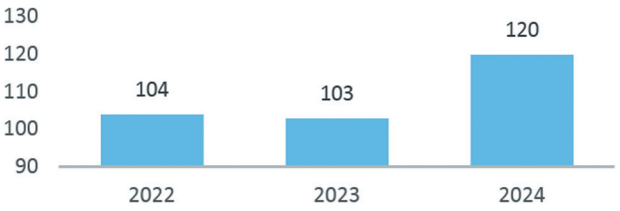
Вместе с тем Служба не наделена полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной и следственной деятельности, в связи с чем внимание уделяется межведомственному взаимодействию. Таким образом, выявленные финансовые связи способствуют раскрытию террористических преступлений. В частности, сведения Росфинмониторинга использовались в рамках расследований правоохранительных органов по теракту в Крокусе, на Крымском мосту, в Дербенте и Махачкале, убийствам В. Татарского, Д. Дугиной, осуществлению поджогов на железнодорожных путях и др.



Количество возбужденных УД с использованием материалов Росфинмониторинга



Количество УД, направленных в суд, при расследовании которых использовались материалы Росфинмониторинга

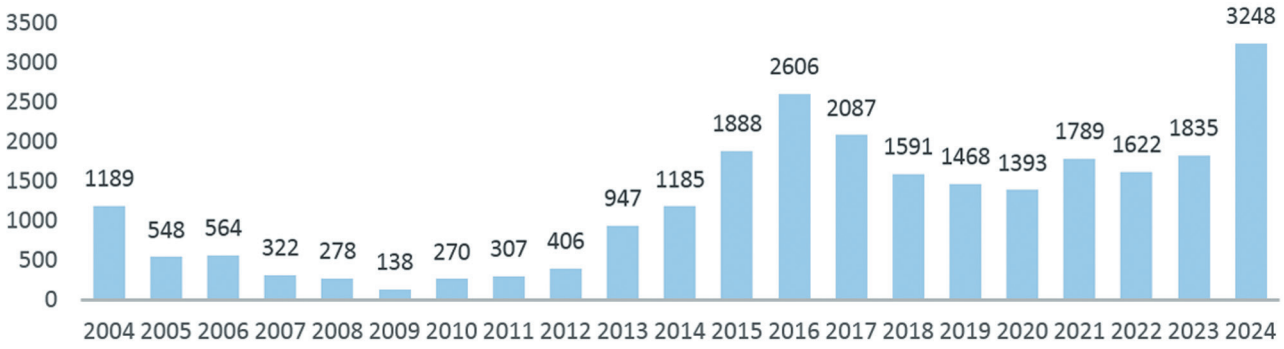


Количество вынесенных обвинительных приговоров по УД, при расследовании которых использовались материалы Росфинмониторинга

Относительно текущего состояния следует отметить, что за семь месяцев 2025 года с использованием материалов Росфинмониторинга возбуждено 307 уголовных дел, 87 направлено в суд, вынесено 77 обвинительных приговоров по преступлениям, связанным с терроризмом. Соответствующая статистика за предыдущие года представлена ниже.

В качестве меры реагирования и для недопущения использования финансовой системы в противоправной деятельности в Российской Федерации созданы 4 инструмента пресечения. Ключевым на данном направлении является перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму[17].

Механизм работы Перечня[18] представляет из себя следующее. Компетентными органами направляются сведения о наличии соответствующих оснований[19], при получении которых Росфинмониторингом в течение одного рабочего дня принимается решение о включении лица в Перечень. Затем обеспечивается его доведение до организаций,



Динамика включения в Перечень по годам

осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, в целях применения мер по заморозке активов.

На сегодняшний день на основе анализа оперативной обстановки основания для включения лиц в Перечень расширены на статьи диверсионной направленности[20], а также отдельные статьи преступлений, если они совершены по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы[21].

Следует отметить, что помимо финансовых ограничений в отношении установленных террористов и экстремистов применяются и иные ограничительные меры, в частности, невозможность занятия определенных должностей, учреждения организаций. Кроме того, в соответствии с законодательством накладывается запрет на осуществление операций с имуществом, принадлежащим рассматриваемому контингенту лиц[22].

Первая редакция Перечня была сформирована 7 июля 2003 года и содержала сведения о 123 физических лицах и 18 организациях. За все время действия Перечня количество включенных лиц составило более 28 тыс. лиц и организаций. На текущий момент в Перечень включено 18 261 физическое лицо и 819 организаций. Обеспечена заморозка активов на сумму около 244 млн руб. Динамика включения лиц в Перечень представлена на гистограмме.

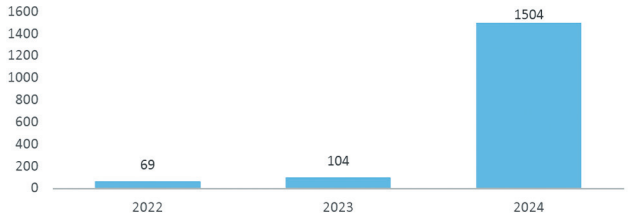
В рамках профильного закона предусмотрена заморозка активов на основе решения межведомственного координационного органа, осуществляющего функции по противодействию финансированию терроризма и экстремистской деятельности[23]. Первоначально, данный орган принимал решение о заморозке активов при наличии достаточных оснований подозревать причастность организации или физического лица к террористической деятельности (если при этом отсутствуют основания для включения их в Перечень)[24]. Вместе с тем после вступления в силу изменений в «антиотмывочное» законодательство[25] полномочия рассматриваемого органа расширены на экстремистскую и диверсионную деятельность. На текущий момент осуществляется проработка изменений в соответствующие подзаконные акты.

Ограничительные меры в отношении лица, чьи активы заморожены посредством данного инструмента, аналогичны применяемым к фигурантам Перечня. За время работы приняты решения о замораживании (блокировании) активов 3 237 лиц и 10 организаций. В 2025 году заморожены активы 131 физического лица на сумму около 30 млн руб. Динамика заморозки активов представлена на гистограмме.

С использованием данного инструмента в России обеспечивается блокировка активов причастных к террористической деятельности лиц на наднациональном уровне в рамках резолюции Совета Безопасности ООН № 1373. В 2024 году по запросам российской финансовой разведки применены меры в отношении 493 человек тремя государствами, в свою очередь по запросам иностранных подразделений финансовой разведки решением МВК по ПФТ заморожено 1 316 лиц.

Кроме того, законом предусмотрен механизм приостановки финансовых операций (механизм «5+30»). Организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, в случае подозрения о подконтрольности лица фигуранту Перечня приостанавливают соответствующие операции на пять рабочих дней, в течение которых Росфинмониторинг проводит их проверку на возможную причастность к террористической деятельности[26]. Если информация, полученная по результатам предварительной проверки, признана обоснованной, издается постановление о приостановлении операций с денежными средствами или иным имуществом на срок до 30 суток. В частности, с момента формирования механизм «5+30» применялся в отношении 70 физических лиц.

Также Росфинмониторинг наделен правом обращаться с заявлением в суд для получения судебного решения о приостановлении операций по банковским счетам (вкладам), а также других операций с денежными средствами или иным имуществом организаций или лиц, в отношении которых имеются полученные



Динамика решений по заморозке активов МВК по ПФТ

в установленном порядке сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, либо юридических лиц, прямо или косвенно находящихся в собственности или под контролем таких организации или лица, либо физических или юридических лиц, действующих от имени или по указанию таких организации или лица[27].

Использование данного инструмента целесообразно, когда необходимо приостановить операции по конкретному финансовому реквизиту, связанному с финансированием террористической деятельности, в отсутствие информации о владельце данного реквизита.

Таким образом, действующий инструментарий позволяет оперативно реагировать на возникающие вызовы и угрозы по линии ПФТ. Вместе с тем терроризм постоянно изменяется: ранее соперничавшие террористические группы объединяют усилия, расширяется арсенал способов, методов связи и координации их действий, ими активно применяются достижения научно-технического прогресса, а также новые технологии в финансовой сфере.

В этой связи усилия Росфинмониторинга и компетентных государственных органов направлены на совершенствование национальной системы ПФТ. В 2024 году на заседании НАК и ФОШ утвержден Межведомственный комплексный план по противодействию финансированию терроризма на 2025—2027 годы, задачи которого предполагают обеспечить расширение международного сотрудничества, совершенствование правового регулирования, информационного взаимодействия, а также повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников компетентных ведомств.

Решение указанных задач будет способствовать повышению эффективности национальной системы противодействия финансированию терроризма.

[1] Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».
[2] Далее — Росфинмониторинг, Служба.
[3] Далее — ПФТ.
[4] Межведомственный комплексный план противодействия финансированию терроризма и экстремизма.
[5] Федеральный закон от 28 июня 2022 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
[6] Федеральный закон от 4 марта 2022 г. № 31-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
[7] Федеральный закон от 28 июня 2022 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
[8] Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 595-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».
[9] Далее — ЭКГ при НАК, Группа.
[10] Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».
[11] Федеральный закон от 30 октября 2002 г. № 131-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем».
[12] Указ Президента Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 808 «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу».
[13] «Об оценке угроз национальной безопасности, возникающих в результате совершения операций (сделок) с денежными средствами или иным имуществом, и мерах по их нейтрализации».
[14] Далее — НОР ФТ.
[15] Далее — ПФР.
[16] Далее — СРПФР.
[17] Далее — Перечень.
[18] Постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 804 «Об утверждении Правил определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, других юридических лиц, а также физических лиц».
[19] Статья 6 Федерального закона от 7 августа 2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».
[20] Федеральный закон от 29 декабря 2022 г. № 595-ФЗ «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».
[21] Федеральный закон от 28 декабря 2024 г. № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
[22] Федеральный закон от 30 апреля 2021 г. № 120-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
[23] Указ Президента Российской Федерации от 18 ноября 2015 г. № 562 «О Межведомственной комиссии по противодействию финансированию терроризма».
[24] Федеральный закон от 28 июня 2013 г. № 134 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части противодействия незаконным финансовым операциям».
[25] Федеральный закон от 28 декабря 2024 г. № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон от 24 июня 2025 г. № 162-ФЗ «О внесении изменений в ст. 7.4 Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».
[26] Пункт 10 ст. 7 Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».
[27] Федеральный закон от 27 июня 2011 г. № 162-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О национальной платежной системе».



Об антитеррористической деятельности Следственного комитета Российской Федерации за 2008—2025 годы

А. И. Бастрыкин — Председатель Следственного комитета Российской Федерации, генерал юстиции Российской Федерации

Следственный комитет Российской Федерации[1] на постоянной основе осуществляет целенаправленную деятельность по борьбе с преступлениями террористической направленности, являясь наряду с иными государственными органами субъектом противодействия и профилактики терроризма, принимает участие в решении ряда важных задач в сфере обеспечения национальной безопасности, суверенитета и территориальной целостности государства.

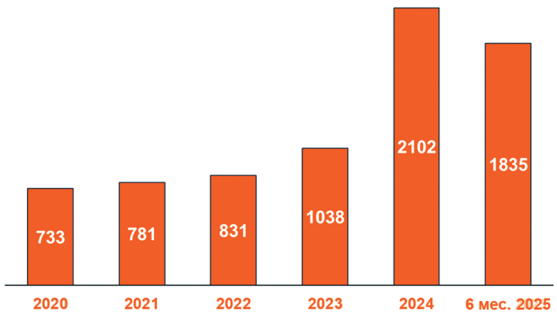
Основными формами организации служебной деятельности следственных органов Следственного комитета являются оперативное и качественное расследование уголовных дел, организация доследственных проверок по поступившим сообщениям о преступлении в порядке, предусмотренном статьями 144—145 УПК РФ, установление в ходе предварительного расследования обстоятельств, способствовавших совершению преступления, и внесение в порядке ч. 2 статьи 158 УПК РФ в соответствующие организации и должностным лицам представлений о принятии мер по устранению указанных обстоятельств и других нарушений закона, контроль за их своевременным рассмотрением.

За 2020—2024 годы и первое полугодие 2025 года в Следственном комитете рассмотрено 7 320 сообщений о преступлениях террористического характера[2]. Если в 2020 году рассмотрено 733 сообщения о ПТХ, то в 2024 году указанный показатель с учетом сложившейся геополитической обстановки и сохранения факторов, способствующих формированию угроз общественной безопасности, составил уже 2 102 деяния, а за первые шесть месяцев 2025 года рассмотрено 1 835 ПТХ, что практически сопоставимо с показателем за весь 2024 год.

По результатам рассмотрения сообщений возбуждено в указанный период 6 052 уголовных дела о ПТХ.

Тенденция роста числа принятых решений о возбуждении уголовного дела о ПТХ приведена далее на графике.

Динамика рассмотрения сообщений о преступлениях террористического характера
за 2020 – 2024 гг. и первое полугодие 2025 года

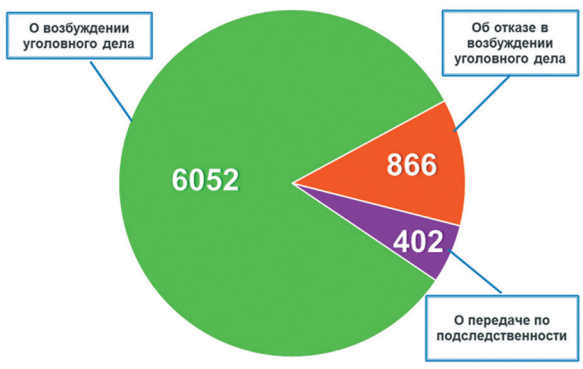


В суд с обвинительным заключением за 2020—2024 годы и первое полугодие 2025 года направлено 1 904 уголовных дела в отношении 2 446 лиц.

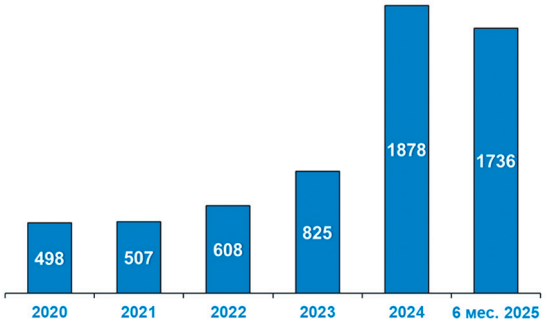
Из числа переданных в суд 948 дел (47 %) — о преступлениях, совершенных с использованием сети «Интернет», 260 (13 %) — о преступлениях, связанных с финансированием терроризма.

В соответствии с компетенцией Следственного комитета и подследственностью, установленной

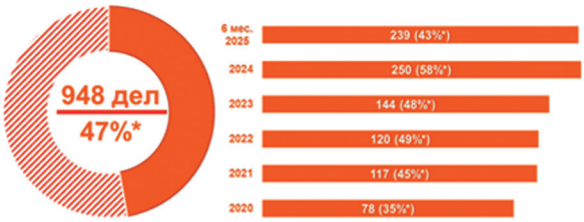
По сообщениям о преступлениях террористического характера принято решений
за 2020 – 2024 гг. и первое полугодие 2025 года



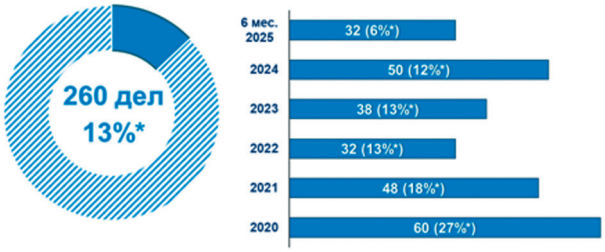
Динамика возбужденных уголовных дел о преступлениях террористического характера
за 2020 – 2024 гг. и первое полугодие 2025 года



Направлено в суд уголовных дел о преступлениях террористического характера, совершенных с использованием сети Интернет,
за 2020 – 2024 гг. и первое полугодие 2025 года



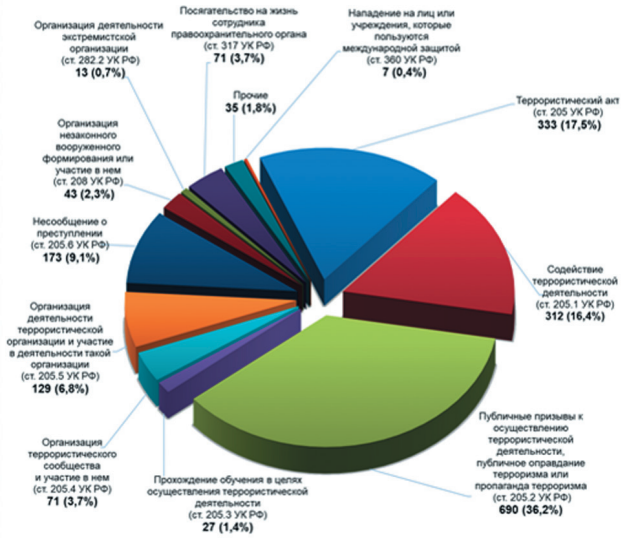
Направлено в суд уголовных дел о преступлениях террористического характера, связанных с финансированием терроризма,
за 2020 – 2024 гг. и первое полугодие 2025 года



** от общего числа направленных в суд уголовных дел о преступлениях террористического характера*

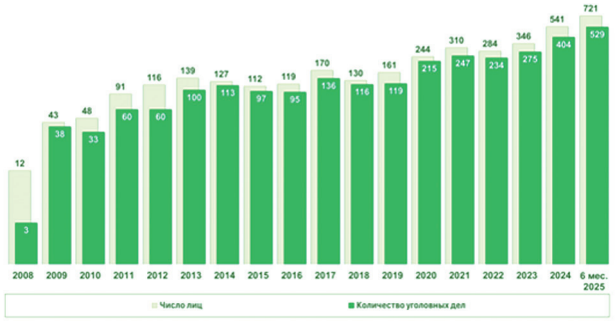
Количество уголовных дел о преступлениях террористического характера, направленных в суд следователями Следственного комитета Российской Федерации (по составам преступлений),
за 2020 – 2024 гг. и первое полугодие 2025 года

Всего направленно в суд уголовных дел о преступлениях террористического характера (без повторных) – 1 904



Динамика направленных в суд уголовных дел о преступлениях террористического характера следователями Следственного комитета Российской Федерации,
за 2008 – 2024 гг. и первое полугодие 2025 года

- Всего направлено в суд уголовных дел – 2 874
- Число лиц по направленным в суд уголовным делам – 3 735



статьей 151 УПК РФ, следователями ведомства осуществляется предварительное расследование уголовных дел о ПТХ:

— террористическом акте (статья 205 УК РФ);

— содействии террористической деятельности (статья 205.1 УК РФ);

— публичных призывах к осуществлению террористической деятельности или публичном оправдании терроризма, в том числе с использованием сети «Интернет» (статья 205.2 УК РФ);

— прохождении обучения в целях осуществления террористической деятельности (статья 205.3 УК РФ);

— организации террористического сообщества и участии в нем (статья 205.4 УК РФ);

— организации деятельности террористической организации и участии в деятельности такой организации (статья 205.5 УК РФ);

— несообщении о преступлении (статья 205.6 УК РФ);

— организации незаконного вооруженного формирования или участии в нем, в том числе, связанном с финансированием терроризма (статья 208 УК РФ);

— насильственном захвате власти или насильственном удержании власти (статья 278 УК РФ);

— посягательстве на жизнь сотрудника правоохранительного органа (статья 317 УК РФ);

— нападении на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (статья 360 УК РФ);



Последствия теракта в аэропорту «Домодедово»



Повреждения вагона в результате взрыва на станции метро «Сенная площадь» в г. Санкт-Петербурге

— акте международного терроризма (статья 361 УК РФ).

Количество уголовных дел, направленных следователями ведомства в суд (по составам преступлений), за 2020—2024 годы и первое полугодие 2025 года приведено далее.

Всего за 2008—2024 годы и первое полугодие 2025 года следователями Следственного комитета в суд направлено 2 874 уголовных дела о ПТХ в отношении 3 735 лиц.

В деятельности ведомства имеется целый ряд примеров успешного раскрытия и расследования резонансных ПТХ, среди которых могут быть названы подрыв скоростного поезда «Невский экспресс» (2009 г.), теракты в московском метро (2010 г.), возле Дома культуры и спорта в г. Ставрополе (2010 г.), в аэропорту «Домодедово» (2011 г.), на объектах транспорта в г. Волгограде (2013 г.), на борту российского пассажирского самолета над Синайским полуостровом (2015 г.), в супермаркете и метрополитене в г. Санкт-Петербурге (2017 г.), колледже в г. Керчи (2017 г.), в концертном зале «Крокус Сити Холл» в Московской области (2024 г.).

Следственный комитет продолжает работу по привлечению к уголовной ответственности лиц, посягавших на целостность Российской Федерации в середине 90-х — начале 2000-х годов.

Так, в период 1995—2024 годов осуждены и приговорены к различным срокам лишения свободы 33 участника банды Шамиля Басаева за убийство 129 человек и причинение телесных повреждений различной степени тяжести 317 гражданам в ходе вооруженного нападения на жителей г. Будённовска Ставропольского края в 1995 году. Уголовное преследование в отношении 10 членов банды, в том числе Басаева, прекращено в связи с их смертью, 48 обвиняемых объявлены в розыск.

За посягательства на жизнь сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, вторжение в 1999 году незаконных вооруженных формирований под руководством Басаева и Хаттаба на территорию Цумадинского и Ботлихского районов Республики Дагестан осужден 101 террорист, 10 объявлены в розыск.

Начиная с 2014 года, в слаженном взаимодействии с силовыми структурами России Следственный комитет фиксирует и расследует преступления киевского режима, который, сделав ставку на террор, наращивает интенсивность совершения диверсий и терактов, основная цель которых унести жизни мирных граждан, запугать население и причинить максимальный экономический ущерб.

Ведомством в рамках расследования уголовных дел тщательно документируется весь объем преступных действий киевской хунты, устанавливаются конкретные лица из числа представителей руководства Украины, членов радикальных националистических объединений, а также представителей украинских силовых структур.



Осмотр места происшествия в концертном зале «Крокус Сити Холл»

За 2014—2024 годы и первое полугодие 2025 года возбуждено 7 723 дела о преступлениях киевского режима в отношении 1 577 лиц, в том числе 3 802 уголовных дела по фактам терактов и диверсий, обстрелов гражданской инфраструктуры с использованием тактических ракетных комплексов «Точка-У», систем залпового огня «Град» и «Ураган», других видов тяжелого наступательного вооружения неизбирательного действия, повлекших гибель и ранения мирного населения, уничтожение домов и объектов жизнеобеспечения.

По данным следствия, в результате агрессии Украины с 2014 года пострадали более 26 тысяч мирных жителей, из которых убиты 7 168, получили ранения различной степени тяжести 19 406 человек.

С начала СВО украинской стороной также осуществлены террористические атаки территорий 43 субъектов Российской Федерации, расположенных вне границ военного конфликта, с применением тактических ракетных комплексов отечественного и иностранного производства, реактивных систем залпового огня и ствольной артиллерии, беспилотных летательных аппаратов, снабженных взрывными устройствами. Следствием зафиксировано 3 370 фактов обстрелов приграничных и тыловых российских регионов.

В Следственном комитете расследован ряд резонансных уголовных дел о преступлениях террористической направленности, совершенных лицами, завербованными сотрудниками службы безопасности Украины, в том числе прошедшими обучение террористической деятельности под руководством представителей спецслужб Украины на территории иностранных государств.

Например, собранные Следственным комитетом доказательства признаны судом достаточными для вынесения обвинительных приговоров Треповой, совершившей 2 апреля 2023 года в составе организованной группы террористический акт в г. Санкт-Петербурге, в результате которого погиб военный корреспондент Максим Фомин (Владлен Татарский) (п. «б» ч. 3 статьи 205, ч. 3 статьи 222.1, ч. 4 статьи 327 УК РФ), Пермякову, подорвавшему в 2023 году в Нижегородской области автомобиль, в салоне которого находился писатель Захар Прилепин (ч. 3 статьи 205, статьи 205.3, статьи 222.1, ч. 2 статьи 222, ч. 4 статьи 327 УК РФ).

Направлены в суд уголовные дела в отношении членов организованной группы, которые в 2022 году незаконно переместили через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и Государственную границу Российской Федерации взрывное устройство и осуществили 8 октября 2022 года его подрыв на Крымском мосту, что повлекло гибель пяти человек (п. «а», «б», «в» ч. 2 статьи 205, ч. 4 статьи 222.1, ч. 3 статьи 226.1 УК РФ); военнослужащих вооруженных сил Украины и иностранных наемников, которые, вооруженные боевым оружием, в августе 2024 года незаконно вторглись на территорию Курской области, где совершали вооруженные нападения на населенные пункты и мирных граждан, обстреливали российских военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов, жилые дома и другие объекты гражданской инфраструктуры, препятствовали эвакуации гражданского населения, минировали дороги и применяли боевое оружие для устрашения местных жителей (пп. «а», «в» ч. 2 статьи 205, ч. 3 статьи 359 УК РФ).

Следственный комитет во взаимодействии с ФСБ России, МВД России и другими силовыми ведомствами, при координирующей роли Национального антитеррористического комитета принимает все необходимые меры для предотвращения терактов, устранения угроз и условий, способствующих проявлению терроризма. Для этого в ведомстве имеются необходимые ресурсы и технические возможности.

Так, раскрытие тяжких и особо тяжких преступлений невозможно без проведения сложных судебных экспертиз. В связи с этим в 2020 году в ведомстве создано ФГКУ «Судебно-экспертный центр Следственного комитета Российской Федерации». В состав учреждения, кроме центрального аппарата, входят 9 филиалов с дислокацией от Северного Кавказа и новых регионов до Дальнего Востока, где проходят службу эксперты высокого класса.

Применяя уникальные методы исследования, эксперты центра проводят почти 20 видов экспертиз, в том числе молекулярно-генетические, фоноскопические, лингвистические, строительно-технические, судебно-медицинские, компьютерно-технические, видеотехнические, заключения по которым становятся одними из основных доказательств, лежащих в основе доказывания по уголовным делам и вынесения приговоров в суде.

С начала вооруженного конфликта на юго-востоке Украины эксперты Следственного комитета осуществляют экспертное сопровождение расследования уголовных дел, связанных с преступной деятельностью киевского режима.

Например, в сжатые сроки выполнено 12 важных для следствия оценочных судебных экспертиз по уголовному делу, возбужденному в отношении лица, причастного к совершению теракта в г. Москве, в результате которого погибли начальник войск РХБЗ Вооруженных Сил Российской Федерации Кириллов И. А. и его помощник. В ходе фотовидеотехнической экспертизы по уголовному делу о подрыве автомобиля на Крымском мосту с помощью цифровой обработки фотоизображения установлены сведения, которые помогли получить значимые для следствия данные о маршруте его движения.

По уголовному делу о теракте в концертном зале «Крокус Сити Холл» по результатам фотовидеотехнических и портретных судебных экспертиз про-



Последствия теракта на Крымском мосту в 2022 году



Работа экспертов и криминалистов Следственного комитета в концертном зале «Крокус Сити Холл»

веден ситуационный анализ, цифровая обработка видеоматериалов суммарной длительностью 40 часов, получена реконструкция событий и действий виновных лиц, запечатленных с разных ракурсов.

В Следственном комитете для повышения эффективности деятельности по противодействию терроризму и экстремизму, формирования единых подходов к выявлению, пресечению, раскрытию, профилактике и квалификации преступлений экстремистской и террористической направленности уделяется пристальное внимание профессиональной подготовке сотрудников, на постоянной основе реализуется комплекс учебных, методических и научных мероприятий в рассматриваемой сфере.

В указанных целях на площадках Московской и Санкт-Петербургской академий Следственного комитета организовано обучение в рамках дополнительных профессиональных программ, в том числе: «Расследование преступлений экстремистской и террористической направленности», «Расследование преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия, взрывных устройств, взрывчатых веществ», «Расследование преступлений, совершенных иностранными гражданами или в отношении иностранных граждан», «Особенности расследования преступлений против мира и безопасности человечества».

Особое значение в Следственном комитете придается вопросам научного и научно-технического обеспечения противодействия терроризму, в том числе разработки теоретических и методологических основ борьбы с терроризмом, выполнения научно-прикладных исследований, изучения международного опыта в данной сфере.

В научно-исследовательских подразделениях образовательных учреждений ведомства проведен ряд исследований по тематике противодействия ПТХ и преступлениям экстремистской направленности с изданием соответствующих публикаций, в том числе:

— по вопросам противодействия экстремистско-террористической активности в информационно-телекоммуникационных сетях;

— о проблемах предупреждения вовлечения молодежи в экстремистские и террористические организации, расследования массовых беспорядков с участием несовершеннолетних;

— об особенностях расследования фактов террора в отношении мирного населения в годы Великой Отечественной войны;

— по проблематике профилактики распространения идеологии неонацизма, экстремизма и терроризма в условиях гибридных угроз.

Таким образом, деятельность Следственного комитета по противодействию терроризму характеризуется комплексным и системным подходом, объединяющим следственную работу, судебно-экспертное обеспечение и профессиональную подготовку кадров. При этом интегрированная система противодействия терроризму, основанная на взаимодействии силовых структур и постоянном совершенствовании профессиональных компетенций при координирующей роли Национального антитеррористического комитета, остается ключевым фактором национальной безопасности в условиях современных вызовов и угроз.

[1] Далее — Следственный комитет.

[2] Далее — ПТХ.



О вкладе Министерства иностранных дел Российской Федерации в международное антитеррористическое сотрудничество

С. В. Лавров — Министр иностранных дел Российской Федерации

МИД России последовательно стремится к систематическому развитию внешнеполитического сотрудничества по широкому комплексу вопросов борьбы с терроризмом при тесном взаимодействии с российскими профильными ведомствами.

Ключевой площадкой для межгосударственного сотрудничества является ООН, которая играет центральную и координирующую роль в антитеррор. Понимание важности коллективных усилий в противодействии международным террористическим организациям укрепилось после 11 сентября 2001 года, когда мир потрясли устроенные «Аль-Каидой» теракты в США. Россия сразу осудила этот бесчеловечный акт и протянула США руку помощи и сотрудничества, Президент Российской Федерации В. В. Путин первым из государственных лидеров позвонил своему коллеге Президенту Соединенных Штатов Америки Дж. Бушу и выразил соболезнования. Не прошло и трех недель, как Совет Безопасности ООН принял резолюцию 1373, учредившую в том числе Контртеррористический комитет как профильный вспомогательный орган Совета Безопасности ООН. С тех пор антитеррористические механизмы в системе ООН продолжают развиваться.

В 2006 году произошло другое знаковое для международного антитеррористического сотрудничества событие. Тогда в ходе 60-й сессии Генеральной ассамблеи ООН консенсусом была принята Глобальная контртеррористическая стратегия ООН[1]. Этот документ стал историческим достижением, поскольку впервые все государства — члены Всемирной организации согласовали общие подходы к борьбе с терроризмом, нацеленные на укрепление национальных, региональных и международных усилий по искоренению этого зла. Они охватывают как меры профилактического характера, в том числе для устранения условий, способствующих распространению терроризма, так и задачи по развитию собственного потенциала государств и их компетентных органов в борьбе с террористами и обеспечению неотвратимости их наказания.

Для повышения эффективности международного антитеррористического сотрудничества и результативности предпринимаемых контртеррористических мер, согласования усилий при осуществлении мероприятий в рамках ГКС и улучшения координации структур ООН 15 июня 2017 года в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 71/291 было создано Управление ООН по контртерроризму[2], которое возглавил россиянин В. И. Воронков в ранге заместителя Генерального секретаря ООН.

Российская Федерация поддерживает программно-проектную деятельность УКТ, нацеленную в первую очередь на укрепление потенциала правоохранительных органов нуждающихся в этом государств, и входит в десятку его крупнейших доноров. Среди финансируемых нами инициатив — проекты по пресечению оружейной подпитки террористов в Центральной Азии и Африке, защите энергетической инфраструктуры от террористических атак, противодействию использованию криптовалют в террористических целях и ряд других не менее важных программ.

В числе наших ключевых приоритетов в работе на контртеррористическом направлении в ООН — необходимость опоры антитеррористического сотрудничества на выработанную международно-правовую базу, признание ведущей роли государств и их компетентных органов в борьбе с терроризмом, недопустимость использования данной проблематики, как и самих террористических группировок, в качестве инструмента геополитики и вмешательства во внутренние дела, дестабилизации неугодных Западу режимов и отказ от «двойных стандартов» и скрытых повесток дня.

В результате многолетней активной работы МИД России наши подходы нашли отражение в знаковых резолюциях Совета Безопасности ООН 1624 и 2354, сформировавших международные рамки противодействия террористической пропаганде, в том числе через криминализацию подстрекательства к терактам и недопущение публичного оправдания терроризма.

Не ослабляем усилий по таким важным темам, как противодействие финансированию терроризма

и деятельности иностранных террористов-боевиков[3], обеспечение неотвратимости их наказания в соответствии с тяжестью совершенных преступлений.

При нашей поддержке в Совете Безопасности ООН были приняты резолюции 2178 (2014 г.) и 2396 (2017 г.) по борьбе с ИТБ и их трансграничному перемещению, а также в 2019 году — резолюции 2462 и 2482, направленные на противодействие финансированию терроризма, в том числе в контексте взаимосвязи терроризма с организованной преступностью. По линии санкционных комитетов СБ ООН 1267/1989/2253 по ИГИЛ и «Аль-Каиде» и 1988 по Движению талибов ведется адресная борьба с конкретными международными террористическими организациями и ИТБ, включающая запрет на поездки, замораживание активов и оружейное эмбарго. Согласование и пополнение по линии данных комитетов списка лиц и организаций, занимающихся террористической деятельностью, является важным фактором противодействия их трансграничному передвижению, материальной и финансовой подпитке.

Сегодня, спустя почти 20 лет после принятия ГКС ООН, необратимая трансформация международной системы в сторону многополярности привела также к масштабным изменениям ландшафта террористических и экстремистских угроз в различных регионах мира. При этом нарастанию соответствующих



вызовов во многом способствовал «коллективный Запад», для которого «жонглирование» международным правом, вмешательство во внутренние дела суверенных государств, провоцирование конфликтов и манипулирование контртеррористической и антиэкстремистской проблематикой в попытках сохранить свое ускользающее доминирование в мире стали привычными инструментами в его деструктивной политике.

Так, разрушение Ливии спровоцировало резкое обострение теругроз на африканском континенте, особенно в Сахаро-Сахельском регионе. Именно там в силу бесконтрольного распространения джихадистской пропаганды, «пористости» границ, сложных социально-экономических условий, легкого доступа к стрелковому оружию и слабого присутствия центральной власти в периферийных районах некоторых стран наблюдается дефицит стабильности и безопасности. В этой связи для международного сообщества на передний план выходит задача объединения усилий по недопущению возрождения ИГИЛ «в версии Халифата 2.0» в африканских государствах. Россия последовательно осуществляет с ними контртеррористическое взаимодействие, а также налаживает контакты с профильными региональными организациями.



С началом специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины Запад окончательно отбросил все приличия, оказывая содействие преступному киевскому режиму, применяющему террористические методы против мирных граждан России и ее инфраструктуры. Более того, украинские спецслужбы вовлекают в террористическую деятельность сторонников радикального ислама — ими организована вербовка боевиков международных террористических организаций для участия в боевых действиях на стороне ВСУ, в том числе в составе националистических батальонов. Несмотря на противодействие западных стран, продолжаем изобличать террористическую сущность режима Зеленского на международных площадках, привлекать внимание международного сообщества к совершаемым Киевом преступлениям.

Запад так и не смог избавиться от фобий и предрассудков холодной войны, шаг за шагом отказываясь видеть в нас равноправного партнера в деле борьбы с терроризмом, всячески политизируя эту тематику и продвигая свои узкокорыстные подходы. Взаимодействие России с западными странами в сфере антитеррора с началом специальной военной операции было фактически заморожено, несмотря на дальнейшее нарастание террористических угроз в мире. Реального стремления со стороны Запада консолидировать усилия международного сообщества в борьбе с терроризмом не наблюдается. Скорее наоборот, о чем говорят факты, включая подрыв «Северных потоков» и отказ от взаимодействия с российской стороной по изучению обстоятельств данного теракта.

Более того, «коллективный Запад» взял линию на ущемление прав и интересов России в профильных международных организациях и форматах.

В числе примеров — приостановление нашего участия в работе Группы разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ) по политизированным причинам, введение необоснованных ограничений наших правомочий в Консультациях сторон Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма 2005 года и Дополнительного протокола 2015 года к ней, а также Конференции сторон Конвенции Совета Европы об отмывании,



выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма 2005 года.

В этих условиях МИД России на постоянной основе работает над расширением внешнеполитического партнерства с ответственными государствами в борьбе против международно признанных террористических организаций (прежде всего «ИГИЛ» и «Аль-Каиды») и их пособников, а также в противодействии произвольному вмешательству во внутренние дела государств, недопущении провоцирования международной и внутригосударственной нестабильности.

В качестве одной из ключевых задач на международной арене рассматриваем формирование пула государств, разделяющих российские позиции в сфере антитеррора, в том числе с прицелом на закрепление наших общих подходов в международно-правовом поле.

Знаковые шаги в этом направлении делаются российским внешнеполитическим ведомством не только в ООН, но и на региональных направлениях. Так, в 2017 году Россия поддержала разработку уникальной по содержанию Конвенции ШОС по противодействию экстремизму, которая по сей день является образцовым международным договором, сформулировавшим основные принципы и механизмы профильного межгосударственного взаимодействия.

В отличие от западных оппонентов мы не стремимся «кулуарно» навязывать псевдоуниверсальные стандарты в межгосударственном сотрудничестве. Исходим из того, что международные реалии, напротив, требуют гибкости и постоянной адаптации коллективных усилий на базе Устава ООН, прежде всего принципа суверенного равенства государств.

С этой целью инициировали под эгидой Управления ООН по контртерроризму исследовательский проект «Предупреждение и противодействие экстремизму — национальные и региональные практики», направленный на углубленное изучение феномена экстремизма, а также эффективных подходов и опыта государств и региональных организаций в борьбе с ним. Убеждены, что результат нашей общей с партнерами работы придаст стимул сотрудничеству в этой важной области с учетом национальной специфики и различных источников экстремистских угроз.

В дополнение к усилиям на центральной площадке ООН МИД России укрепляет взаимодействие с перспективными региональными форматами сотрудничества, роль которых в противодействии новым вызовам и угрозам продолжает неуклонно расти.

В последние годы удалось значительно активизировать коллективные механизмы контртеррора и антиэкстремизма на таких значимых в формирующемся многополярном мире площадках, как БРИКС, ШОС, СНГ, ОДКБ и АСЕАН. Потенциал именно этих многосторонних форматов оцениваем сегодня как ключевой в обеспечении защищенно-

сти от террористических и экстремистских угроз в различных регионах мира. Отмечаем, что в рамках этих объединений выражается живой настрой на комплексное, практико-ориентированное сотрудничество с Россией. Регулярные международные мероприятия на «бриксовской», «асеановской» площадках демонстрируют, что партнеры, круг которых вопреки непростой геополитической конъюнктуре продолжает расти, крайне заинтересованы в подобном взаимодействии и его углублении на постоянной основе.

Помимо развития отношений с традиционно близкими партнерами России на постсоветском пространстве, стремимся к масштабированию «географии» наших международных связей, в частности, в таком активно развивающемся и геополитически важном регионе, как Юго-Восточная Азия (ЮВА). Поддерживая «асеаноцентричную модель» безопасности в ЮВА, расширяем взаимодействие со странами Ассоциации в рамках Диалогового партнерства Россия—АСЕАН, Регионального Форума АСЕАН по безопасности и Восточноазиатского саммита, в том числе на основе принятия стратегических международных документов по противодействию транснациональной преступности, включая борьбу с терроризмом и экстремизмом. Видим значительный интерес партнеров к активизации обсуждения проблематики противостояния вызовам террористического и экстремистского характера и практической реализации совместных проектов в областях, представляющих взаимный интерес.

Другое не менее важное направление работы — развитие взаимодействия в рамках БРИКС. Эффективной «площадкой» для этого служит Рабочая группа объединения по антитеррору[4]. С момента ее первого заседания в 2016 года удалось сообща сформировать солидный пакет документов.

В частности, в рамках председательства ЮАР в 2018 году был одобрен Регламент РГАТ. В 2020 году по инициативе России была принята Антитеррористическая стратегия БРИКС, а в 2021 году, когда в объединении председательствовала Индия, был согласован План действий по ее выполнению. На пленарной сессии Группы в июле 2024 года в Москве по предложению нашей страны согласован Позиционный документ РГАТ, который отражает роль и место РГАТ в международной антитеррористической архитектуре на ближайшие годы, содержит рекомендации по дальнейшей деятельности Группы, акцентирует необходимость плотной координации коллективных усилий на многосторонних площадках, включая ООН.

Важно, что дискуссии в РГАТ носят сугубо профессиональный характер и концентрируются на актуальных вопросах антитеррористической повестки. В этих целях с 2020 года функционируют пять подгрупп экспертов-практиков: по борьбе с феноменом иностранных террористов-боевиков, дерадикализации, пресечению использования Интернета в террористических целях, наращиванию правоохранительного потенциала, а также противодействию финансированию терроризма. Откровенное и деполитизированное обсуждение острых проблем способствуют укреплению антитеррористической безопасности участников БРИКС, без преувеличения вносит весомый вклад в поддержание международного мира и безопасности.

Высокой оценки заслуживает сотрудничество в сфере противодействия терроризму и экстремизму с нашими ближайшими партнерами в рамках СНГ, ОДКБ и ШОС. Профильный диалог в этих форматах, открытый и деполитизированный по своему характеру, способствует достижению максимальной результативности предпринимаемых коллективных усилий в сфере антитеррора и антиэкстремизма. Свою эффективность показала в том числе практика выработки комплексных среднесрочных программ сотрудничества в сфере противодействия терроризму и экстремизму, а также принятия профильных заявлений по данной проблематике, фиксирующих общность подходов.

С удовлетворением отмечаем, что существующие механизмы противодействия вызовам и угрозам в СНГ, ОДКБ и ШОС продолжают развиваться, адаптируясь к постоянно меняющейся обстановке с безопасностью. Кроме того, поступательно растет и взаимодействие между этими организациями.

Таким образом, на сегодняшний день международное антитеррористическое и антиэкстремистское сотрудничество, несмотря на непростую глобальную политическую обстановку, продолжает интенсивно расширяться и оставаться неотъемлемым элементом формирования справедливого многополярного мира и обеспечения равной и неделимой безопасности государств, что подтверждает верность выбранного внешнеполитического курса России на упреждение террористических и экстремистских угроз.

[1] Далее — ГКС ООН.
[2] Далее — УКТ.
[3] Далее — ИТБ.
[4] Далее — РГАТ.



Антитеррористическая деятельность Министерства энергетики Российской Федерации в 2006—2025 годах

С. Е. Цивилев — Министр энергетики Российской Федерации



Министерство энергетики Российской Федерации[1] является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса[2].

С момента образования Минэнерго России принимает активное участие в реализации мероприятий по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

В Минэнерго России непосредственную реализацию указанных мероприятий осуществляет отдел обеспечения безопасности объектов ТЭК Департамента экономической безопасности в ТЭК.

Справочно: Министерство энергетики образовано в 2008 г. (до 2008 г. функции Минэнерго России осуществлялись Министерством промышленности и энергетики Российской Федерации).

Большое внимание Минэнерго России уделяется вопросам нормативного сопровождения деятельности организаций ТЭК по обеспечению антитеррористической защищенности объектов ТЭК.

Проводимую по данному направлению работу можно разделить на следующие основные этапы.

1. Принятие отраслевого федерального закона по вопросам обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК и начало работы по защите объектов ТЭК с учетом отраслевых особенностей (2011 г.).

Организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов ТЭК в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»[3].

Целями его принятия являлись необходимость создания основ устойчивого и безопасного функционирования объектов ТЭК, защита интересов личности, общества и государства в сфере топливно-энергетического комплекса от актов незаконного вмешательства.

Для установления ответственности по факту невыполнения субъектами ТЭК обязательных требований Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 257-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» введены составы преступления и административного правонарушения по факту нарушения требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности.

В части подзаконных нормативных правовых актов, разработка которых осуществлялась Минэнерго России с 2011 по 2015 год, следует отметить следующие:

— Правила по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 458;

— Требования к обеспечению безопасности линейных объектов ТЭК, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2015 г. № 993;

— Положение об исходных данных для проведения категорирования объекта ТЭК, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 459;

— Правила актуализации паспорта безопасности объекта ТЭК, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 460;

— Правила проверки субъектом ТЭК сведений, указанных в статье 10 Федерального закона «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», в отношении физических лиц, выполняющих работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов ТЭК, по трудовым договорам или гражданско-правовым договорам, заключенным с субъектом ТЭК, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 2011;

— Правила информирования субъектами ТЭК об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах ТЭК, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2013 г. № 861.

2. Уточнение отдельных положений Закона № 256-ФЗ в целях повышения защищенности объектов ТЭК (с 2013 по 2021 гг.).

После принятия Закона № 256-ФЗ потребовалось внести ряд изменений в его отдельные положения. В рамках данного направления работы при активном содействии со стороны Минэнерго России обеспечено принятие следующих федеральных законов:

— Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 163-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 17 Федерального закона «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», положения которого отнесли к компетенции Правительства Российской Федерации установление порядка информирования об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах ТЭК и определение требований обеспечения безопасности линейных объектов ТЭК (до вступления в силу рассматриваемого Федерального закона установление указанного порядка и требований было отнесено к компетенции Национального антитеррористического комитета);

— Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 75-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу создания ведомственной охраны для обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», положения которого направлены на наделение отдельных организаций ТЭК правом на создание ведомственной охраны;

— Федеральными законами от 14 октября 2014 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и от 9 марта 2016 г. № 68-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 6 Федерального закона «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» уточнены полномочия государственных органов, осуществляющих федеральный государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов ТЭК, в том числе Правительству Российской Федерации предоставлены полномочия по утверждению порядка осуществления соответствующего вида государственного контроля (надзора);

— Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», положения которого направлены на реализацию войсками национальной гвардии Российской Федерации задач и функций в части осуществления федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов ТЭК;

— Федеральным законом от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности», положениями которого Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по утверждению порядка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и субъектов топливно-энергетического комплекса при проверке информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства;

— Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. № 139-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», который был принят в целях совершенствования нормативного правового регулирования вопросов, связанных с обеспечением безопасности и антитеррористической защищенности отдельных объектов ТЭК, особенности защиты которых от актов незаконного вмешательства требуют дополнительных мер, а также установления



дополнительных территориальных ограничений вокруг них;

— Федеральный закон от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», положениями которого было уточнено, что федеральный государственный контроль (надзор) распространяется на объекты ТЭК, которым присвоена категория опасности.

3. Появление новых вызовов и угроз безопасному функционированию объектов ТЭК (с 2022 г. по настоящее время) и совершенствование законодательных механизмов реагирования на поступающие угрозы.

В целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК в 2022 году принят Федеральный закон от 28 июня № 230-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 230-ФЗ), которым:

уточнено понятие субъекта ТЭК, к которому кроме физических или юридических лиц, владеющих на праве собственности или ином законном праве объектами ТЭК, теперь относятся еще организации, являющиеся «головными» в отношении тех компаний, которые владеют объектами ТЭК;

введен новый субъект охраны — «корпоративные» частные охранные организации[4], право на создание которых по решению Правительства Российской Федерации предоставляется отдельным компаниям ТЭК для охраны своих объектов ТЭК;

уточнен субъектный состав охраны — объекты высокой категории могут охраняться организацией (подразделением) Росгвардии, ведомственной охраной или «корпоративной» частной охранной организацией, средней категории — всеми вышеперечисленными, а также частной охранной организацией, соответствующей специальным требованиям, устанавливаемым Правительством Российской Федерации, низкой категории — всеми вышеперечисленными, а также любой частной охранной организацией;

разграничены сферы применения Закона № 256-ФЗ и Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»[5] в отношении объектов транспортной инфраструктуры, которые расположены в границах объекта ТЭК. Установлено, что в случае если такой объект обеспечивает функционирование объекта ТЭК, то его безопасность обеспечивается в соответствии с Законом № 256-ФЗ, а если не обеспечивает функционирование объекта ТЭК, то в соответствии с Законом № 16-ФЗ;

установлено, что по итогам категорирования объекта ТЭК категория опасности ему может быть не присвоена, требования к обеспечению их безопасности и антитеррористической защищенности



таких объектов определяются субъектом ТЭК самостоятельно.

Федеральным законом от 25 декабря 2023 г. № 666-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 Закона Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» зоны безопасности объектов ТЭК распространены на воздушное пространство, работники подразделений охраны объектов ТЭК наделены правом пресекать функционирование беспилотных аппаратов в целях обеспечения безопасности объектов ТЭК, которым присвоена категория опасности, работников и (или) лиц, находящихся на этих объектах.

Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 320-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ведомственные охраны организаций ТЭК наделены правом получать боевое стрелковое оружие калибра до 20 мм во временное пользование в территориальных органах Росгвардии.

Отдельно полагаем возможным отметить продолжающуюся работу по расширению перечня организаций ТЭК, имеющих право на создание ведомственной охраны и наделяемых специальным правом на создание «корпоративной» частной охранной организации.

В частности, при содействии со стороны Минэнерго России правом на создание ведомственной охраны в настоящее время наделены ПАО «Газпром», ПАО «НК «Роснефть», ПАО «Транснефть», ПАО «НОВАТЭК» и ПАО «РусГидро». В свою очередь, в структуре ПАО «ЛУКОЙЛ», ПАО «Газпром нефть», АО «ТАИФ» и ПАО «РусГидро» созданы «корпоративные» частные охранные организации.

Большой пласт работы Министерством проводится в отношении обеспечения работников ведомственной охраны необходимыми типами и моделями боевого ручного стрелкового оружия, для целей чего проводится необходимая корректировка законодательства Российской Федерации о ведомственной охране (к настоящему времени обеспечено расширение перечня отдельных типов и моделей боевого ручного стрелкового оружия до 27 наименований).

Отдельно полагаем возможным отметить, что Минэнерго России в целях реализации положений Закона № 256-ФЗ обеспечена разработка и внесение в Правительство Российской Федерации более 20 проектов правовых актов, а также утверждение 4 ведомственных нормативных правовых акта.

Отдельно следует отметить, что следующие нормативные правовые акты, разработку которых осуществляло Минэнерго России, содержат положения актуальной антитеррористической направленности:

1) введена угроза нападения на объект топливно-энергетического комплекса с использованием (применением) беспилотных воздушных, подводных и надводных судов и аппаратов, беспилотных транспортных средств и иных автоматизированных беспи-

лотных комплексов (постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2024 г. № 221);

2) утверждены актуализированные требования в сфере обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК (постановление Правительства Российской Федерации от 3 августа 2024 г. № 1046).

Особое внимание Минэнерго России уделяется вопросам организации защиты от актуальных угроз объектов ТЭК, расположенных на территориях воссоединенных субъектов Российской Федерации, в акватории Керченского пролива и на территории Краснодарского края и Республики Крым.

Продолжена работа по реализации особенностей применения законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2023 г. № 361[6].

Так, в соответствии с особенностями завершена работа по формированию перечней объектов ТЭК, подлежащих категорированию, расположенных на территории новых субъектов Российской Федерации. Ведется работа по категорированию таких объектов, а также их оснащению инженерно-техническими средствами защиты и реализации мероприятий в соответствии с установленными Правительством Российской Федерации требованиями.

Минэнерго России также продолжает осуществлять методическое сопровождение деятельности организаций ТЭК при реализации ими мероприятий по повышению защищенности объектов ТЭК от актуальных угроз.

В целях принятия своевременных мер по защите объектов ТЭК от воздушных угроз обеспечено функционирование дежурных служб Минэнерго России.

Минэнерго России образованы оперативный штаб и межведомственная рабочая группа, на заседаниях которых обсуждаются и вырабатываются подходы к решению вопросов антитеррористической защищенности объектов ТЭК.

В складывающихся условиях Министерством энергетики Российской Федерации в рамках исполнения поручений Президента и Правительства Российской Федерации, решений Совета Безопасности и Национального антитеррористического комитета выработаны и реализуются дополнительные организационные меры, направленные на усиление безопасности и антитеррористической защищенности топливно-энергетического комплекса.

Кроме того, Минэнерго России осуществляются контрольные мероприятия, в ходе которых осуществляется контроль за ходом реализации мероприятий по оборудованию отдельных объектов ТЭК соответствующими специальными техническими средствами противодействия БВС, средствами пассивной защиты и других мероприятий, направленных на обеспечение безопасности объектов от указанных угроз. Также в рамках защиты критических элементов объектов ТЭК Минэнерго России:

приняты меры по увеличению сил и средств, необходимых для предотвращения актов террористического характера и ликвидации последствий их совершения;

организовано оперативное взаимодействие между исполнительными органами субъектов Российской Федерации, территориальными подразделениями МВД России, ФСБ России и МЧС России, а также организациями ТЭК;

организовано проведение учений и тренировок по обеспечению антитеррористической защищенности и контроля за внутриобъектовым и пропускным режимами на территории объектов;

уточнены схемы оповещения персонала и планы эвакуации;

проведены проверки готовности аварийно-спасательных групп;

проведены проверки работоспособности инженерно-технических средств охраны;

принимаются меры по ограничению нахождения на территории объектов ТЭК работников подрядных организаций, имеющих иностранное гражданство;

подразделениями охранных организаций, осуществляющих физическую защиту объектов ТЭК, на постоянной основе проводится обход периметра объектов и прилегающей к ним территории в целях своевременного обнаружения взрывных устройств и проверки целостности внешних ограждений.

[1] Далее — Минэнерго России.

[2] Далее — ТЭК. Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2008 № 400.

[3] Далее — Закон № 256-ФЗ.

[4] Практика учреждения субъектами ТЭК «корпоративных» частных охранных организаций свидетельствует о том, что работники таких организаций обладают необходимыми навыками, компетенциями и умениями в части обеспечения надлежащего уровня безопасности объекта ТЭК. Такие организации также укомплектованы необходимыми специальными средствами и оружием.

[5] Далее — Закон № 16-ФЗ.

[6] Далее — Особенности, новые субъекты Российской Федерации.


МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О роли и месте Министерства транспорта Российской Федерации в общегосударственной системе противодействия терроризму

Министерство транспорта Российской Федерации

Общегосударственная система противодействия терроризму призвана обеспечить проведение единой государственной политики в области противодействия терроризму и направлена на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации. При этом главными направлениями обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации являются стратегические национальные приоритеты, включающие в себя государственную и общественную безопасность, достижение целей которых направлено в том числе на повышение уровня антитеррористической защищенности различных видов объектов, включая объекты транспортной инфраструктуры.

Организация безопасной работы транспортного комплекса России имеет одно из первостепенных значений для национальной безопасности нашего государства, с учетом его обширной территории.

В Российской Федерации обеспечение антитеррористической защищенности осуществляется в соответствии с положениями изданного в 2006 году Федерального закона «О противодействии терроризму», определяющего основные императивы противодействия и профилактики терроризму, борьбы с ним, а также минимизации или ликвидации последствий его проявлений.

При этом, исходя из особенностей функционирования отдельных объектов и необходимости принятия дополнительных мер безопасности, Федеральным законом «О противодействии терроризму» предусмотрено два исключения его применения, а именно — в отношении топливно-энергетического и транспортного комплексов.

Учитывая высокую привлекательность объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств для совершения противоправных действий, которые могут повлечь за собой существенные людские и материальные потери, потребовалось создание отдельной отрасли регулирования, позволяющей заложить основы структуры обеспечения безопасности на транспорте.

В этой связи в 2007 году был принят Федеральный закон «О транспортной безопасности», который в настоящее время составляет правовую и организационную основу сформированной в Российской Федерации системы защиты транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства. Ее важными направлениями являются реализация согласованных мероприятий активного и профилактического характера, а также совершенствование и развитие нормативной правовой базы.

Цели обеспечения транспортной безопасности заключаются в устойчивом и безопасном функционировании транспортного комплекса, защите интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

Созданию данной системы, в частности, послужил Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2010 г. № 403 «О создании комплексной системы обеспечения безопасности населения на транспорте», определивший Минтранс России ответственным федеральным органом исполнительной власти.

Руководство деятельностью Минтранса России в сфере обеспечения транспортной безопасности осуществляет Правительство Российской Федерации под эгидой Президента Российской Федерации В. В. Путина.

Ввиду значимости вопросов обеспечения транспортной безопасности в разработке нормативного правового регулирования задействуется компетенция силовых и правоохранительных органов, включая ФСБ России, МВД России, Минобороны России и Росгвардии, а также привлекаются совещательные органы, такие как Совет Безопасности Российской Федерации и Национальный антитеррористический комитет.

Организационной основой целенаправленной совместной деятельности Минтранса России,



подведомственных федеральной службы и федеральных агентств по видам транспорта и их территориальных органов, а также подведомственных организаций при формировании и реализации мероприятий по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений является соответствующий комплексный план, ежегодно утверждаемый руководством Минтранса России.

Указанный комплексный план содержит мероприятия, направленные в том числе на реализацию положений Федерального закона «О транспортной безопасности», Федерального закона «О противодействии терроризму» и изданных в их развитие нормативных правовых актов.

Так, Минтрансом России совместно с причастными федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации и организациями транспортного комплекса организована системная работа по формированию и реализации мер, направленных на повышение уровня антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

При этом транспортная безопасность достигается путем проведения единой государственной политики, предусматривающей экономические, политические и организационные мероприятия, способные противостоять существующим угрозам безопасности в отношении транспортного комплекса.

Основные усилия Минтранса России направлены на решение следующих задач:

— совершенствование нормативного правового регулирования в области обеспечения транспортной безопасности, в том числе в условиях появления новых террористических угроз и изменения моделей нарушителя;

— организация и непосредственная реализация мероприятий по обеспечению транспортной безопасности, в том числе антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

При этом наиболее важным и значимым является реализация субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками требований по обеспечению транспортной безопасности на местах, поскольку именно они направлены на их пресечение. Данные требования предусматривают проведение последовательного алгоритма действий, в частности: определение категории, проведение оценки уязвимости, разработку плана либо паспорта транспортной безопасности, которые и содержат меры для их последующей реализации, такие как привлечение или создание подразделения транспортной безопасности, а также оснащение техническими системами и средствами, сертифицированными в установленном порядке.

В развитие Федерального закона «О транспортной безопасности» утверждены отдельные требо-

вания по обеспечению транспортной безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры, для объектов, не подлежащих категорированию, и транспортных средств по видам транспорта, которые учитывают различную специфику их функционирования.

Для осуществления государственного контроля за соблюдением данных требований законодательства указанные полномочия возложены на Ространснадзор и его территориальные управления.

Так, за нарушение установленных порядков и правил предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а за нарушение требований по транспортной безопасности в случаях, повлекших за собой тяжкий вред здоровью человека либо причинение крупного ущерба — уголовная ответственность. При этом в результате совершенных в 2023 году террористических актов в аэропорту города Махачкалы и в Северомуйском тоннеле в отношении должностных лиц впервые была применена мера воздействия в виде административного ареста за умышленное неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности.

В целях осуществления задачи по информационному обеспечению транспортной безопасности Минтрансом России создана единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности[1], состоящая в том числе из автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах и персонале транспортных средств, которые формируются при осуществлении перевозок.

Данные о пассажирах вносятся на основании сведений, предоставленных субъектами транспортной инфраструктуры, а в случаях, если поездка связана с пересечением государственной границы, соответствующие данные представляются федеральными органами исполнительной власти, иностранными государствами и организациями в рамках международного сотрудничества по вопросам обеспечения транспортной безопасности.

Включению в ЕГИС ОТБ подлежат идентификационные данные о пассажире: его фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, а также данные документа, удостоверяющего личность. ЕГИС ОТБ предусмотрено отражение в системе начального и конечного пунктов поездки субъекта, маршрут и дата поездки. Такая детализация сведений необходима для определения места нахождения пассажира в случае возникновения угрозы безопасности.

Одновременно с этим Минтрансом России на постоянной основе осуществляется мониторинг хода выполнения субъектами транспортной инфраструктуры требований по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортного комплекса, находящихся на территории субъектов Российской Федерации.

Данный мониторинг основывается на анализе количественных показателей по проведению категорирования объектов транспортной инфраструктуры, утверждению результатов оценок уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, обработке паспортов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию, и транспортных средств.

Так, согласно информации, поступающей в Минтранс России в рамках проводимого мониторинга, по состоянию на август 2025 года:

— в реестр объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств включено 91 260 объектов (из них: 37 163 различных категорий и 54 097 не подлежащих категорированию), а также 543 657 транспортных средств;

— планы обеспечения транспортной безопасности утверждены в отношении 16 482 категорированных объектов транспортной инфраструктуры;

— паспорта обеспечения транспортной безопасности утверждены в отношении 47 771 объекта транспортной инфраструктуры, не подлежащих категорированию, и 323 646 транспортных средств.

В целях формирования единых подходов к проведению комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности пассажиров, Минтрансом России во исполнение поручения Национального антитеррористического комитета также направлены в адрес глав субъектов Российской Федерации Методические рекомендации, предназначенные для применения исполнительными органами в области транспорта при осуществлении функций по сбору, обобщению и учету информации о транспортном комплексе и реализации требований транспортной безопасности.

В данные рекомендации включены положения, направленные в том числе на организацию деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности при введении повышенных уровней безопасности, а также проведение субъектами транспортной инфраструктуры оценки эффективности (контроля качества) принимаемых мер.

Также на площадке Минтранса России на постоянной основе проводятся межведомственные рабочие группы, совещания с участием как подведомственных федеральной службы и федеральных агентств по видам транспорта, так и причастных федеральных органов исполнительной власти, в ходе которых рассматриваются актуальные вопросы обеспечения транспортной безопасности, принимаются совместные решения и осуществляется контроль их исполнения.

В целях повышения эффективности системы мер по защите объектов транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства Минтрансом России совместно с заинтересованными федеральными

органами исполнительной власти на основе результатов мониторинга и анализа правоприменительной практики проводится целенаправленная работа по совершенствованию нормативных правовых актов.

Утвержденный в развитие положений Федерального закона «О транспортной безопасности» комплекс мероприятий по защите от актов незаконного вмешательства требует постоянной модернизации ввиду актуальности текущей обстановки в мире и отвечающего новым вызовам и угрозам безопасности, связанным в том числе с ускоренным развитием технических систем и возможностей, которые используются в целях распространения терроризма.

Ключевыми задачами для транспортной отрасли в сфере обеспечения безопасности и противодействия терроризму на ближайшую перспективу являются:

защита критически важных объектов, таких как транспортный переход через Керченский пролив и Керченская паромная переправа;

защита объектов транспортной инфраструктуры от беспилотных аппаратов;

выработка нормативного правового регулирования в сфере обеспечения транспортной безопасности;

формирование концепции обеспечения транспортной безопасности высокоскоростной железнодорожной магистрали;

определение порядка осмотра подводной части морских судов;

обеспечение транспортной безопасности транспортного комплекса на новых территориях;

обеспечение безопасности транспортно-экспедиционной деятельности;

модернизация единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности;

разработка и утверждение комплексной программы финансирования вопросов обеспечения транспортной безопасности;

обеспечение 100 % привлечения ФГУП «УВО Минтранса России» в соответствии с Перечнем охраняемых объектов ФГУП «УВО Минтранса России»;

создание профессии «работник транспортной безопасности».

При этом в период с 2022 года по настоящее время принято более 180 законодательных (нормативных правовых и распорядительных) актов, разработанных Департаментом транспортной безопасности Минтранса России, из них в том числе: федеральных законов — 7, актов Правительства Российской Федерации — 71, ведомственных нормативных правовых актов — 37.

Кроме того, с начала проведения специальной военной операции Минтрансом России утверждено 66 приказов об изменении степени угрозы совершения не носящего террористического характера акта незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса, в соответствии с которыми субъектами транспортной инфраструктуры принимаются дополнительные меры реагирования.

За прошедший период украинскими спецслужбами и вооруженными формированиями неоднократно совершались террористические акты в отношении объектов транспорта, повлекшие за собой гибель наших граждан, а также нарушение логистических цепочек в отдельных регионах.

К основным угрозам противоправных действий сейчас можно отнести закладку взрывных устройств в транспортных средствах и на железнодорожных путях, поджоги релейных шкафов, а также использование беспилотных аппаратов.

В целях противодействия такой угрозе, как противоправное применение беспилотных аппаратов, по инициативе Минтранса России в 2024 году внесены поправки в Федеральный закон «О транспортной безопасности», которые предусматривают закрепление особенностей защиты отдельных объектов транспорта от атак беспилотных аппаратов и наделение работников подразделений транспортной безопасности правом их подавления.

В связи с этим на государственном уровне сформированы правовые основания для собственников объектов, позволяющие воспрепятствовать дистанционным средствам воздействия на деятельность объектов транспортной инфраструктуры, а по поручению Национального антитеррористического комитета разработаны и доведены до всех глав субъектов Российской Федерации рекомендации, предусматривающие подготовку типовой модели угроз и алгоритмов действий персонала при совершении актов незаконного вмешательства, в том числе с использованием беспилотных аппаратов, для принятия соответствующих оперативных мер реагирования на них.

Особое внимание Минтрансом России уделяется организации и реализации мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, задействованных при проведении крупномасштабных охранных, спортивных и иных значимых для Российской Федерации мероприятий, участие в которых принимает глава государства и члены правительства.

Так, в ходе деятельности межведомственных оперативных штабов и рабочих групп по обеспечению безопасности различных мероприятий, таких как Петербургский международный экономический форум, Восточный экономический форум, Саммит БРИКС, Международный экономический форум «Россия — Исламский мир: KazanForum» было организовано непосредственное взаимодействие Минтранса России с федеральными органами ис-







полнительной власти в целях оперативного решения проблемных вопросов по охране правопорядка и обеспечения транспортной безопасности в период подготовки и их проведения.

В результате совместных согласованных действий в полном объеме реализован комплекс мер по обеспечению правопорядка и безопасности объектов транспорта, государственной охраны, участников и гостей мероприятий, что позволило провести указанные мероприятия на высоком уровне и не допустить нарушений общественного порядка, а также совершения актов незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса, способных повлиять на ход их проведения.

Также в системе Минтранса России сформирована ведомственная охрана в сфере транспорта — ФГУП «УВО Минтранса России», на которую возложены задачи, имеющие стратегическое значение для обороны страны и безопасности государства, включающие в себя обеспечение бесперебойного функционирования транспортного комплекса, в том числе охрану и защиту от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры, включенных в отраслевой Перечень критически важных и потенциально опасных объектов Российской Федерации.

Коллектив 9 филиалов государственного предприятия в настоящее время насчитывает более 12 тысяч работников, которые в круглосуточном режиме несут службу на объектах. За период функционирования предприятия работники ведомственной охраны приняли участие в ликвидации сотен пожаров и возгораний, а также множестве ликвидаций последствий дорожных транспортных происшествий, задержано и передано сотрудникам правоохранительных органов порядка 20 тысяч (с 2014 года, по сведениям АИС, 12 186) нарушителей пропускного и внутриобъектового режима на защищаемых объектах.

Ведомственная охрана Минтранса России занимает одну из лидирующих позиций среди охранных предприятий нашей страны. Круглосуточная работа — из часа в час, изо дня в день — дает государственному предприятию бесценный практический опыт, который так необходим в современных условиях.

Под охраной и защитой подразделений ведомственной охраны Минтранса России в настоящее время находится более 1 500 объектов транспортного комплекса, среди которых мосты, тоннели, путепроводы и эстакады, морские терминалы, аэропорты, объекты Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации, автовокзалы.

Учитывая имеющийся опыт, ФГУП «УВО Минтранса России» систематически привлекается для обеспечения безопасности важных общественно-политических и спортивных мероприятий в стране. Работниками ведомственной охраны Минтранса России осуществлялась охрана и защита объектов транспортной инфраструктуры в период подготовки и проведения саммита ШОС-2009, АТЭС-2012, Олимпиады-2014, Чемпионата мира по футболу-2018, Международной Универсиады 2013 и 2019 годов, Восточного экономического форума и иных.





Именно работники ведомственной охраны Минтранса России обеспечивают защиту от актов незаконного вмешательства Крымского моста, система защиты которого разрабатывалась еще при его строительстве и совершенствовалась с учетом обеспечения бесперебойного движения транспорта в условиях возрастающих угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность транспортного комплекса в период проведения специальной военной операции.

В целях уменьшения времени прохождения досмотра транспортных средств и физических лиц проведена реконструкция пунктов досмотра, расположенных со стороны Республики Крым и Краснодарского края, позволившая увеличить количество одновременно досматриваемых транспортных средств более чем в 2 раза (до 110 мест), что обеспечивает в зависимости от загруженности транспортных средств досмотр до 1 000 транспортных средств в час.

На пунктах досмотра созданы комфортные условия. Размещены модули досмотра с сертифицированными техническим средствами досмотра и кондиционированием воздуха, оборудован навес для защиты пассажиров от солнца и осадков. Кроме досмотра с использованием технических средств досмотра, применяются и другие способы досмотра, в том числе используются одорологические особенности служебных собак созданной кинологической службы.

С момента открытия движения по Крымскому мосту в 2018 году работниками ФГУП «УВО Минтранса России» обнаружено и изъято более 330 запрещенных или ограниченных для перемещения предметов (боевое оружие и его составные части, боеприпасы к боевому оружию, взрывчатые вещества).

Особое внимание ФГУП «УВО Минтранса России» уделяется подготовке и совершенствованию практических навыков работников. Предприятие имеет лицензию на образовательную деятельность и проводит самостоятельно подготовку работников, входящих в силы обеспечения транспортной безопасности, по дополнительным профессиональным программам в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности, а также, имея аккредитацию в компетентных органах в качестве аттестующей организации, проводит проверки соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности требованиям законодательства Российской Федерации к транспортной безопасности.

Кроме того, ФГУП «УВО Минтранса России» аккредитовано в качестве специализированной организации в области обеспечения транспортной безопасности во всех подведомственных Минтрансу России федеральных агентствах, являющихся компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности. За время аккредитации ФГУП «УВО Минтранса России» проведено свыше 7 тысяч оценок уязвимости (и дополнительных оценок уязвимости) объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

Таким образом, Минтранс России, подведомственные федеральная служба, федеральные агентства по видам транспорта и ведомственная охрана Минтранса России вносят существенный вклад в общегосударственную систему противодействия терроризму, направленный в первую очередь на обеспечение безопасности пассажиров, использующих транспортную инфраструктуру, персонала, а также перевозимых грузов.

[1] Далее — ЕГИС ОТБ.