Вестник национального антитеррористического комитета

1 (36) 2026

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ



Официальный раздел 4

Профилактика идеологии терроризма 16

Информационное сопровождение антитеррористической деятельности 34

Угрозы и вызовы в сфере противодействия терроризму 46

Подготовка кадров 56

Хронология мероприятий по противодействию терроризму 68

ВЕСТНИК

Национального антитеррористического комитета

Редакционный совет

Председатель редакционного совета — *Кулягин И. В.*

Заместители председателя редакционного совета:
Ильин Е. П., кандидат юридических наук;
Поддубный А. А., кандидат юридических наук, доцент.

Члены редакционного совета:
Алханов А. Д., кандидат юридических наук;
Бычков А. В., кандидат технических наук;
Гусев А. С. (руководитель рабочей группы);
Девятов С. В., доктор исторических наук, профессор;
Ильичев П. В.;
Лопаткин Н. Ю., кандидат юридических наук, доцент;
Макаров Д. С., кандидат экономических наук;
Малышев В. Е., кандидат юридических наук, доцент;
Назаренко Д. А.;
Новиков А. П.;
Петрищев В. Е., доктор юридических наук, профессор;
Пржездомский А. С., кандидат исторических наук;
Савельев И. В.;
Савкин М. Ю.;
Христофоров В. С., доктор юридических наук, профессор, член-корреспондент Российской академии наук;
Чупров А. В.;
Шангараев Р. Н., доктор политических наук, доцент.

Члены рабочей группы:
Агафонов В. М.;
Гаврилова И. И.;
Задураев В. С.;
Климова А. А.;
Мельников В. Е.;
Низовцев Б. Н.;
Хлебников А. Е.;
Чувашов В. В.

Телефон: 8 (495) 929-29-16

Материалы Вестника НАК размещены на Интернет-портале Национального антитеррористического комитета www.nac.gov.ru и ресурсах Национальной электронной библиотеки

Официальный раздел

5 Выступление первого заместителя руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И. В. Кулягина на Всероссийской научно-практической конференции «Традиционные ценности как инструмент противодействия идеологии экстремизма и терроризма в условиях современных вызовов»

10 Выступление первого заместителя начальника управления «П» аппарата Национального антитеррористического комитета М. В. Качалина на Всероссийском форуме «Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде»

13 Выступление представителя аппарата Национального антитеррористического комитета В. Е. Малышева на Итоговом всероссийском семинар-совещании «Время молодых», организованном Росмолодежью для руководителей исполнительных органов в сфере молодежной политики

Профилактика идеологии терроризма

17 Аппарат АТК в Ямало-Ненецком автономном округе
О положительном опыте организации профилактической работы в Ямало-Ненецком автономном округе с подростками, состоящими на различных формах учета

22 Лейком Е. Я., Тимофеева Н. Н.
Внедрение проектных технологий как инструмент повышения качества и эффективности организации деятельности в сфере противодействия идеологии терроризма в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре

29 Бадмаева С. Г.
Формирование патриотизма и гражданской ответственности молодежи как фундамент воспитания ее антитеррористического мировоззрения

Содержание

Информационное сопровождение антитеррористической деятельности

35 Базаров И. В., Цыбиков В. Ж.
О мерах информационного противодействия терроризму и практике межведомственного взаимодействия при информировании населения о террористических угрозах через СМИ в Республике Бурятия

38 Большакова Н. Ю.
О практике разработки и реализации информационных проектов в сфере противодействия идеологии терроризма

Угрозы и вызовы в сфере противодействия терроризму

47 Макейкин Е. В., Банников А. И., Чернышов М. М., Савинков Ю. П.
Биологический терроризм: история, сущность, терминология

Подготовка кадров

57 Юдина С. М.
Перспективы развития кадрового потенциала в области антитеррористической защищенности объектов (территорий)

61 Кузьмичёв А. Ю., Быков С. В.
Инновационные подходы к учебно-методическому обеспечению образовательных организаций, реализующих учебные программы по вопросам противодействия терроризму

Хронология мероприятий по противодействию терроризму в Российской Федерации

69 Наиболее значимые мероприятия в области противодействия терроризму с июля по декабрь 2025 года

Информационно-справочный раздел

74 Обзор изменений законодательства Российской Федерации в области противодействия терроризму за 2025 год

77 Список лауреатов в номинации «За лучшую статью, опубликованную в Вестнике Национального антитеррористического комитета» по итогам 2025 года

78 Основные требования к материалам для опубликования в периодических изданиях Национального антитеррористического комитета

81 Перечень актуальных тем для публикации в Вестнике Национального антитеррористического комитета

Официальный раздел



Выступление первого заместителя руководителя аппарата Национального антитеррористического комитета И. В. Кулягина на Всероссийской научно-практической конференции «Традиционные ценности как инструмент противодействия идеологии экстремизма и терроризма в условиях современных вызовов»

(11—12 декабря 2025 года, г. Пятигорск)

Уважаемые участники конференции!

От имени руководства аппарата Национального антитеррористического комитета приветствую всех участников конференции. Выражаем признательность руководству Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, Пятигорского государственного университета за ставшие уже традиционными ежегодные встречи на площадке университета. Здесь есть хорошая возможность не только подвести итоги профилактической работы Координационных центров, но также обменяться опытом, обсудить имеющиеся резервы и определить направления ее дальнейшего совершенствования, получить установки Министерства и векторных центров.



Аппарат Национального антитеррористического комитета поделится оценками обстановки и нашим видением дальнейшего развития профилактической деятельности на направлении противодействия идеологии терроризма.

Благодарны руководству Минобрнауки России также за возможность совместно с НЦПТИ провести занятия с проректорами вузов, расположенных в регионах Северо-Кавказского федерального округа, которые курируют воспитательную работу и молодежную политику, по вопросам организации и практического проведения профилактической и воспитательной работы с обучающейся молодежью и тем самым выполнить поручение НАК.

Уважаемые коллеги!

Обстановка на направлении противодействия терроризму продолжает оставаться сложной. Во вторник 9 декабря состоялось итоговое в 2025 году совместное заседание Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба, на котором председатель Комитета А. В. Бортников акцентировал внимание на значительном увеличении масштабов устремлений украинских вербовщиков к нашим гражданам,



прежде всего к молодым людям, в целях их вовлечения в диверсионно-террористическую деятельность, совершения террористических посягательств несовершеннолетними, попыток распространения эмиссарами международных террористических организаций радикальных идей как среди их приверженцев в регионах нашей страны, в том числе на Кавказе, так и среди трудовых мигрантов из Центральной Азии, поток которых остается значительным. Актуальной остается также угроза распространения среди обучающихся идей массовых убийств террористических движений «Колумбайн» и «Маньяки Культ Убийц».

В 2025 году в стране предотвращено около 400 преступлений террористической направленности. Нейтрализовано 24 и задержано свыше 2 тысяч преступников и их пособников. Изъято около 100 самодельных взрывных устройств. Пресечены финансовые операции и заморожены счета более 5,5 тысяч лиц, причастных к террористическим преступлениям, на общую сумму свыше 490 млн рублей. Из сети «Интернет» удалено свыше 37 тысяч материалов террористического содержания.

Среди лиц, причастных к совершению преступлений террористической направленности, почти половина — молодые люди в возрасте до 35 лет, более 100 из которых являются студентами 73 вузов различных федеральных органов исполнительной власти. Намереваясь быстро заработать, они поджигали базовые станции операторов связи, выводили из строя технологическое оборудование на железной дороге, нападали на должностных лиц, объекты и транспорт правоохранительных органов. Все установлены и задержаны. Вместо быстрых денег заработали десятки лет лишения свободы.

В качестве задач, способствующих эффективному противодействию террористическим угрозам, председателем Комитета отмечены: организация и проведение профилактических мероприятий с опорой на знание региональной обстановки и характера угроз, совершенствование профилактической работы с прибывшими в страну для обучения и работы мигрантами, усиление защиты информационного пространства, обеспечение качества профессиональных знаний профильных специалистов, а также повышение ответственности уполномоченных должностных лиц.

Отмечу, что для решения указанных задач у Министерства и вузов имеется необходимый инструментарий — это Координационные центры, а также направляющие их деятельность векторные центры. Организаторы и непосредственные исполнители этой важной и необходимой работы находятся в этом зале.

Уважаемые коллеги!

В развитие установок председателя НАК хотел бы обратить ваше внимание на ряд аспектов, требующих учета при организации работы по противодействию идеологии терроризма.

Прежде всего следует отметить, что в соответствии с пунктом 5.1 Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы Координационные центры осуществляют повышение квалификации профильных специалистов федерального, регионального и муниципального уровней. Важнейшей

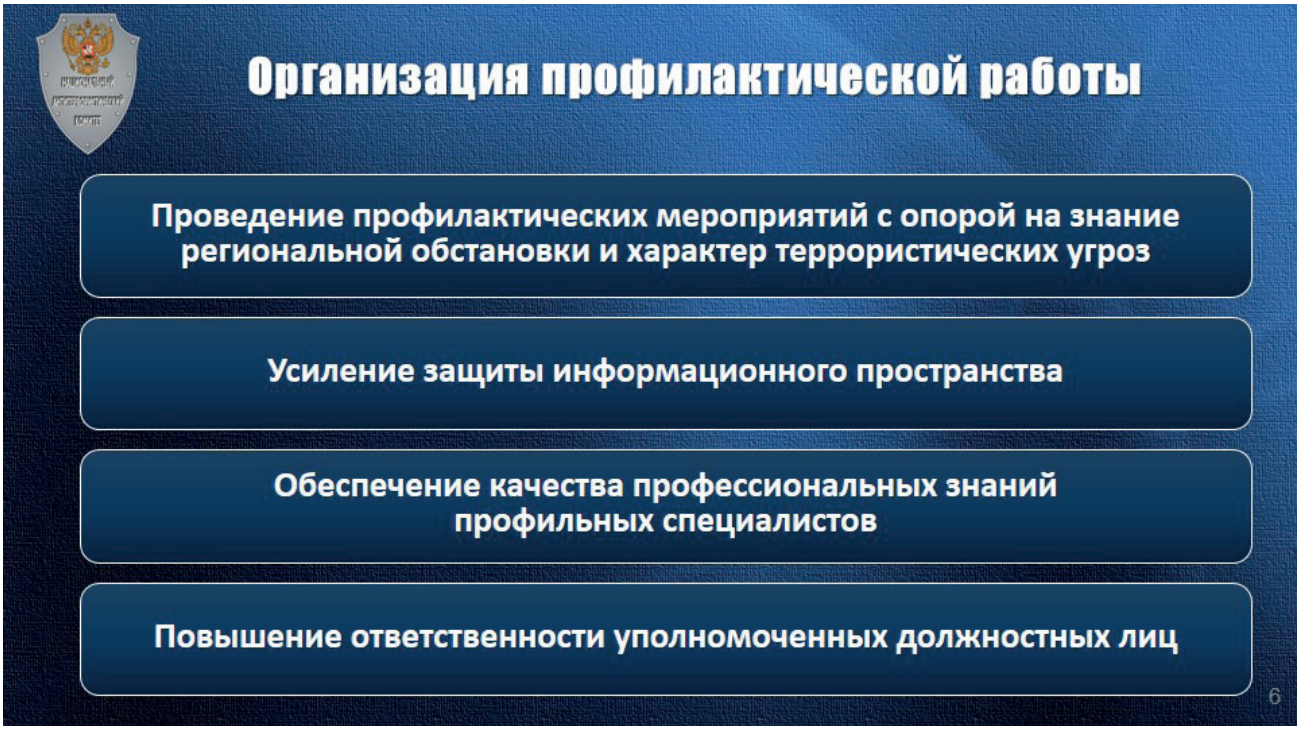


задачей при организации процесса обучения является придание ему прикладного характера. Учить необходимо тому, что требуется специалисту в его повседневной деятельности при подготовке и проведении профилактических мероприятий с населением с обязательным учетом региональной специфики. Например, если на Кавказе международными террористическими организациями для вербовки молодежи активно используется религиозный фактор, значит специалистов необходимо научить, как организовать работу, чтобы успешно ему противостоять. Если в регионе молодые люди вовлекаются в совершение диверсионно-террористических актов украинскими спецслужбами, требуется основные усилия сосредоточить на этом направлении. Простое копирование содержания типовых программ Минобрнауки России при разработке Координационными центрами своих программ приводит к формализму в деятельности по подготовке кадров. Наши выезды показывают, что в программах обучения на местах региональный компонент, как правило, отсутствует, и эту ситуацию необходимо исправлять.

Очевидно, что за два года реализации действующего Комплексного плана уже наработана достаточная практика профилактической деятельности. Это позволяет рассчитывать на активизацию работы Координационных центров по пункту 5.8.2 Комплексного плана. Напомню, он касается направления в исполнительные органы рекомендаций по совершенствованию профилактики и учета при их разработке, снова подчеркну, особенностей обстановки в регионах и результатов изучения практики реализации с населением в целом и отдельными категориями лиц мероприятий по противодействию идеологии терроризма. Именно на обязательности учета особенностей обстановки акцентировал внимание председатель Комитета, определяя задачи на предстоящий период. Единственные исполнители указанного мероприятия на региональном уровне — это Координационные центры. Ожидаем активизации работы на данном направлении.

Не вызывает сомнений и дискуссий тезис о том, что профилактическая деятельность не должна быть обособленной. Она должна быть частью учебного процесса и воспитательной работы, что, в свою очередь, требует соответствующего организационного подкрепления. Полагаем, что контроль за воспитательной и профилактической работой должен осуществляться проректором по воспитательной деятельности. При наличии в вузе Координационного центра он должен курироваться ректором или проректором по воспитательной деятельности.

Очевидно также, что для организации системной профилактической работы в вузе требуется активное вовлечение в нее преподавателей, кураторов учебных групп, специалистов других вузовских подразделений. А это, в свою очередь, требует от Координационных центров сосредоточения усилий не только на обучении специалистов внешних организаций (представителей аппаратов АТК, сотрудников ОИВ, ОМСУ и др.), но и на соответствующей подготовке профессорско-преподавательского состава своих вузов и вузов, которые находятся в регионе. Полагаю, что это необходимо определить в качестве одной из



приоритетных задач сети Координационных центров на 2026 год. К решению данной задачи необходимо подключиться и векторным центрам, раскрыв особенности профилактической подготовки преподавателей по своим направлениям и обеспечив вузы соответствующими методическими материалами.

Специалисты Координационных центров, осуществляя методическое руководство, могут и должны разъяснять педагогам, специалистам по воспитательной и профилактической работе в вузах и органах власти регионов (*в соответствии с п. 5.8.2 Комплексного плана*), как провести мероприятия по исполнению Комплексного плана, как «внедрить» антитеррористическую составляющую в мероприятия и избежать при этом формализма. Например, планируя и проводя мероприятия, в которых участвуют бойцы СВО, предусмотреть, в какой момент можно рассказать о террористической сущности киевского режима, против которого и сражаются участники СВО. Разъяснить, что нужно избегать случаев простого приписывания антитеррористического характера мероприятиям, например, возложению цветов к памятнику героев Великой Отечественной войны или акции памяти жертв фашизма. Безусловно, эти мероприятия очень важны, однако антитеррористической составляющей не имеют. Совершенно неприемлемо проводить и подавать на Интерактивную карту по направлению «Противодействие идеологии терроризма» мероприятие «Добровольческая акция по сбору мусора» и т. п.

Реализация указанных выше мер должна способствовать решению еще одной важной задачи, а именно — повышению охвата профилактической работой студенческого контингента. Непреложным правилом профилактической и воспитательной работы должен стать охват в течение года всех студентов вуза общепрофилактическими мероприятиями, включая правовое просвещение, с доведением информации об ответственности за совершение террористических и диверсионных преступлений, а также о возрасте, при котором она наступает. При методической поддержке векторных центров использовать для этого мероприятия в рамках открытого диалога, информационного сопровождения, проектного и других направлений деятельности Координационных центров.

Одно из мероприятий, которое должно охватывать всех студентов, преподавателей и сотрудников подразделений вузов — это, конечно, День солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября). Полагаем, что через Координационный совет Минобрнауки России можно предложить реализовать инициативу о проведении в современных форматах единой акции студенческой молодежи во всех вузах страны. Координационные центры призваны стать лидерами в проведении памятных акций к 3 сентября, оценить лучшие практики и, возможно, предложить определенные форматы для единого Дня солидарности в борьбе с терроризмом для вузов региона. Успешными практиками являются, например, формат интерактивной выставки в рамках проекта «Подвиг.РФ», а также встречи с участниками СВО или контртеррористических операций в формате «Открытый диалог». Организация работы на региональном уровне со стороны Координи-



национных центров, помимо решения основной задачи по формированию антитеррористического мировоззрения, способствовала бы также усилению их координирующей роли в регионе.

Расширению охвата молодежной аудитории не только в вузе, но и в регионе будет способствовать подключение к профилактическим мероприятиям студенческих активистов. Практика показывает, что молодежь готова включаться в социальные проекты. Так, на «Неделю социальной рекламы», которую проводил НЦПТИ в 2025 году, было подано порядка одной тысячи заявок (готовых работ). Совместно с аппаратами АТК можно подумать о создании и развитии института «Молодежный помощник АТК». В рамках образовательного проекта «Обучение служением» целесообразно предусмотреть направление «Противодействие идеологии терроризма», что позволит не только формировать группы заинтересованных в изучении и освоении профилактической работы студентов, но и создавать условия для проведения исследований эффективности профилактических мероприятий путем получения от них обратной связи.

Важной и сложной составляющей профилактической работы остается также создание и распространение профилактического контента. В этой работе целесообразно ориентироваться на мнения и предпочтения студенческой аудитории, в частности из числа студенческих активистов. При создании контента проверять его в рамках фокус-групповых исследований со студентами, имея в виду, что контент, который понравится специалистам, почти наверняка не будет позитивно воспринят целевой аудиторией. Необходимо также обеспечить распространение профилактического контента на медиаресурсах вузов, делая это ненавязчиво и аккуратно, не стремясь подчеркивать его профилактический характер, что нередко бывает, наверное, в интересах формирования позитивной отчетности.

Уважаемые коллеги!

Просил бы НЦПТИ как ведущий центр в области противодействия идеологии терроризма, другие векторные центры в рамках своих направлений деятельности, а также Координационные центры вузов учесть высказанные предложения при определении приоритетов и планировании работы на следующий год.

Завершая выступление, хочу еще раз подчеркнуть, что тревожные цифры вовлечения студентов и школьников в диверсионно-террористическую деятельность требуют от нас безусловного задействования в профилактической работе потенциала сфер образования, молодежной политики и культуры путем использования общественно-политических, воспитательных, просветительских, культурных, досуговых и спортивных мероприятий, а также придания системности в привитии молодым людям в рамках воспитательной работы традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Пожелаю нам успехов в этой работе в ближайшие два дня и в наступающем 2026 году. Спасибо за внимание.

Выступление первого заместителя начальника управления «П» аппарата Национального антитеррористического комитета М. В. Качалина на Всероссийском форуме «Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде»

(5—7 ноября 2025 года, г. Москва)

Уважаемые коллеги!

От имени руководства аппарата Национального антитеррористического комитета приветствую участников Всероссийского форума «Противодействие идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде».

С 2021 года на этой площадке, организованной Департаментом образования и науки города Москвы, мы традиционно встречаемся с представителями сферы образования и молодежной политики, а также сотрудниками аппаратов антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации. Здесь мы обсуждаем наиболее острые вопросы, касающиеся совершенствования работы по противодействию вовлечению обучающейся молодежи в террористическую деятельность, и обмениваемся новыми эффективными практиками для их использования на местах.

Работаем в сложной обстановке, обусловленной агрессивной вербовочной деятельностью украинских спецслужб и враждебных иностранных организаций различной направленности, стремящихся нанести России ущерб как в экономической сфере, так и в идеологической. По информации, поступающей в аппарат НАК, более половины задержанных в 2025 году за преступления террористической направленности — молодые люди, в том числе — несовершеннолетние. Правоохранительными органами также предотвращались вооруженные нападения на образовательные организации.



Особую тревогу вызывают многочисленные попытки вовлечения молодых людей, обучающихся в организациях общего, профессионального образования и в высших учебных заведениях, в совершение террористических актов на объектах связи, топливно-энергетической, транспортной и военной инфраструктуры. Об этих фактах вам хорошо известно из средств массовой информации и новостных блогов.

Противник использует различные ухищрения для формирования мотивов участия в диверсионно-террористической деятельности. В последнее время фиксируются случаи поэтапного втягивания несовершеннолетних в преступления террористической

направленности. Вначале им предлагается легкий заработок за совершение, на первый взгляд, безобидных действий, например, сфотографировать здание, нарисовать знак на асфальте, разместить лист бумаги под дворником автомобиля и т. п. Затем, под угрозой сообщения в правоохранительные органы о факте выполнения задания специальных служб Украины, склонить к совершению действий, направленных на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации. При этом молодых людей убеждают в том, что ответственность не наступит в силу их возраста.

Такое агрессивное воздействие со стороны противника на нашу молодежь требует от нас в первую очередь усилить проводимую профилактическую работу в образовательных организациях и на регулярной основе ежедневно разъяснять и напоминать школьникам о правовых последствиях выполнения «заданий» неизвестных лиц. Особое внимание при этом следует уделять доведению до них и их родителей норм уголовной, а также гражданско-правовой ответственности, предусматривающей возмещение причиненного ущерба.

Уважаемые коллеги!

В ходе совместных посещений сотрудниками аппарата НАК и Минпросвещения России образовательных организаций нами, к сожалению, отмечаются факты формального отношения к осуществлению профилактики в рамках Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы. В современных условиях такое отношение просто недопустимо. Требуется задействовать весь имеющийся потенциал воспитательных, культурных и просветительских мероприятий для решения задачи по формированию у обучающихся антитеррористического мировоззрения. Как показала практика, сами по себе эти, безусловно важные для формирования традиционных российских духовно-нравственных ценностей, мероприятия не создают «иммунитета» к террористической пропаганде и не развивают навыков защиты от психологического воздействия противника.

Ввиду остроты проблемы вовлечения обучающейся молодежи в террористическую деятельность Национальным антитеррористическим комитетом вопросу противодействия распространению идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде уделяется особое внимание. Ежегодно проводятся тематические заседания, по результатам которых федеральным органам исполнительной власти и антитеррористическим комиссиям даются поручения, нацеленные на повышение эффективности работы, в том числе учитывающие региональную специфику.

В частности, в ходе исполнения поручений Комитета Минпросвещения России организована работа по обучению педагогического состава формам и методам правового просвещения школьников для привития им стойкого неприятия идеологии терроризма. Наряду с этим Министерством вносятся коррективы в методический комплекс «Навигатор профилактики» по дополнению его алгоритмами действий педагогов по диагностике рисков вовлечения учащихся в деятельность международных террористических организаций и украинских неонацистских структур.

Уважаемые коллеги!

Необходимо также осознавать, что результативность профилактической работы зависит от вклада каждого должностного лица, специалиста органа управления образованием, классного руководителя, учителя-предметника, психолога и всего родительского сообщества. Это требует от нас не просто неформального подхода к профилактике, а установления доверительных отношений со школьниками и студентами, особенно с теми из них, которые испытывают сложности с адаптацией в коллективе, успеваемостью либо не охвачены дополнительным образованием.

Нельзя забывать о профилактической роли учебных дисциплин, таких как «История», «Обществознание», «Основы мировых религиозных культур» и «Основы светской этики». Например, использовать потенциал дисциплины «Основы безопасности и защиты Родины» для разъяснения мер собственной безопасности, позволяющих избежать психологического воздействия, используемого международными террористическими организациями и украинскими специальными службами для втягивания в диверсионно-террористическую деятельность.

В целях своевременного устранения предпосылок вовлечения несовершеннолетних в террористическую деятельность педагогический состав и психологи должны знать обстановку в ученических коллективах и принимать меры для создания и поддержания благоприятного психологического климата, в том числе посредством индивидуального сопровождения обучающихся, что также предусмотрено Комплексным планом. Ребенок должен не бояться сообщить педагогу о любой возникшей проблеме.

Особое внимание в рамках профилактической работы требуется уделять наиболее уязвимым к пропагандистскому воздействию противника отдельным представителям молодежи, в первую очередь уклоняющимся от участия во внеклассной и внеурочной работе, игнорирующим или не воспринимающим доводимую до них информацию профилактического характера.

Региональным органам управления образованием следует осуществлять сопровождение деятельности образовательных организаций, имеющих тенденцию роста числа деструктивных проявлений среди обучающихся.



Также на регулярной основе следует проводить обобщение и распространение среди образовательных организаций положительного опыта такой деятельности, в том числе по использованию антитеррористического контента, а лучшие практики представлять на площадках данного форума. Директорам школ и их заместителям необходимо обеспечивать профилактическим охватом всех учащихся и молодых педагогов образовательных организаций.

С учетом введенной по решению Президента Российской Федерации во всех организациях общего и профессионального образования должности советника директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями целесообразно задействовать их потенциал для оказания методической и практической помощи педагогическому составу в организации мероприятий, направленных на недопущение распространения среди учащихся идеологии терроризма, идей неонацизма и различных деструктивных движений.

Как представляется, в должностном регламенте советника директора необходимо закрепить задачи по организации мероприятий по противодействию идеологии терроризма, в том числе по участию в работе по предотвращению радикализации детей и подростков.

Уважаемые коллеги!

Завершая выступление, хочу еще раз отметить, что несмотря на значительный объем проводимой вами работы, складывающаяся обстановка требует дальнейшего совершенствования профилактики.



Уверен, что рекомендации и материалы аппарата НАК, которые всегда можно найти на Интернет-портале Национального антитеррористического комитета, его официальной странице в VK, в канале мессенджера Max, а также на интерактивной профилактической карте НЦПТИ, будут учтены при организации деятельности на местах. Приобретенные на данном форуме профессиональные знания позволят повысить качество исполнения Комплексного плана и в конечном итоге оказать позитивное влияние на обстановку.

Благодарю за внимание!

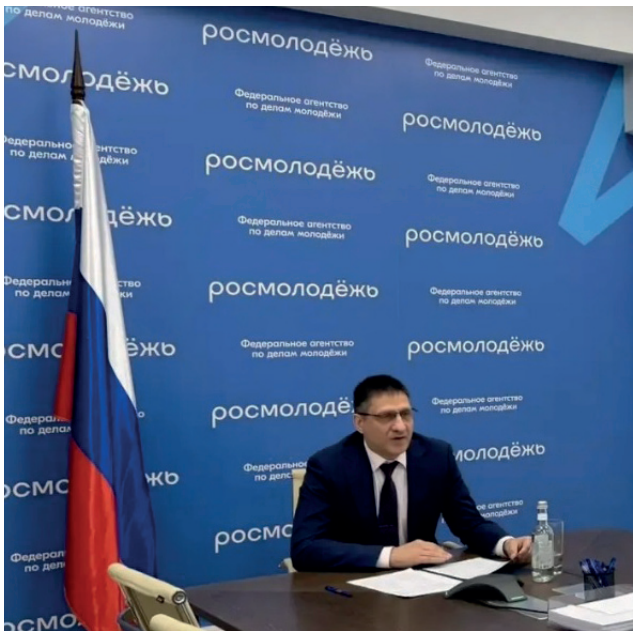
Выступление представителя аппарата Национального антитеррористического комитета В. Е. Малышева на Итоговом всероссийском семинар-совещании «Время молодых», организованном Росмолодежью для руководителей исполнительных органов в сфере молодежной политики

(14 ноября 2025 года, г. Пермь)

Уважаемые коллеги!

От имени руководства аппарата Национального антитеррористического комитета позвольте приветствовать участников семинара и выразить признательность руководству Росмолодежи за предоставление возможности выступить на этой площадке перед руководителями исполнительных органов сферы молодежной политики.

Мы работаем в сложной обстановке, обусловленной агрессивной вербовочной деятельностью украинских спецслужб и враждебных иностранных организаций различной направленности, стремящихся нанести России ущерб как в экономической сфере, так и в идеологической. По информации, поступающей в аппарат НАК, более половины задержанных в текущем году за преступления террористической направленности — это молодые люди, в том числе несовершеннолетние. Правоохранительными органами также предотвращались вооруженные нападения на образовательные организации.



Особую тревогу вызывают многочисленные попытки вовлечения молодых людей, обучающихся в организациях общего, профессионального образования и в высших учебных заведениях, в совершение террористических актов на объектах связи, топливно-энергетической, транспортной и военной инфраструктуры. Об этих фактах вам хорошо известно из средств массовой информации и новостных блогов.

В настоящее время специальные службы и информационные центры недружественных стран активно используют социальные сети в целях вербовки обучающихся для совершения диверсий и терактов, обещая на начальном этапе большие денежные вознаграждения и убеждая, что ответственность за содеянное не наступит. Подобное деструктивное воздействие оказывается в том числе на детей, подпавших под воздействие идей массового насилия.

В этих условиях при координации аппарата НАК, региональных АТК в рамках исполнения



Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления проводится масштабная профилактическая работа, прежде всего в образовательной сфере.

Уважаемые коллеги!

В ходе выездов в регионы нами, к сожалению, отмечаются факты формального отношения к реализации мероприятий Комплексного плана. В современных условиях такое отношение недопустимо!

Ввиду остроты проблемы вовлечения молодежи в террористическую деятельность Национальным антитеррористическим комитетом вопросу противодействия распространению идеологии терроризма в образовательной сфере и молодежной среде уделяется особое внимание. Ежегодно проводятся тематические заседания, по результатам которых федеральным органам исполнительной власти и антитеррористическим комиссиям даются поручения, нацеленные на повышение эффективности работы. Исполнительные органы, в свою очередь, являются исполнителями Комплексного плана и принимают участие в реализации этих решений.

В основном решения направлены на задействование всего имеющегося потенциала, включая воспитательные, культурные и просветительские мероприятия, на формирование у молодых людей антитеррористического мировоззрения. Как показала практика, сами по себе эти, безусловно важные для укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей, мероприятия не создают «иммунитет» от террористической пропаганды и не развивают навыков защиты от психологического воздействия противника.

На заседании НАК 12 августа Григорием Александровичем Гуровым отмечена важность эффективной реализации в современных условиях мероприятий Комплексного плана, направленных на профилактику негативных социальных явлений среди различных контингентов молодежи и формирование у нее антитеррористического мировоззрения.

Уважаемые коллеги!

Проведенный аппаратом НАК анализ организации профилактической работы показывает, что несмотря на возрастающее количество охваченных профилактикой граждан, реализуемые мероприятия по противодействию идеологии терроризма, в том числе среди наиболее уязвимых категорий населения, к которым относится и молодежь, зачастую не обеспечивают на практике эффективного противодействия пропагандистской и вербовочной деятельности противника.

На какие основные моменты аппарат НАК обращает ваше внимание.

Во-первых, на региональном уровне следует внести коррективы в содержательное наполнение профилактических мероприятий, то есть наполнить их антитеррористическими смыслами с примерами из региональной обстановки, не подменяя патриотическим или общепросветительским содержанием.

В качестве примера проведения мероприятия общей профилактики мы ежегодно отмечаем годовщину беспрецедентного по своей жестокости террористического акта в школе № 1 г. Беслана. День солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября) включен не только в Комплексный план, но и в Федеральный закон «О днях воинской славы и памятных датах России».

Предлагаем также обратить внимание на организацию адресной профилактики среди отдельных категорий молодежи — неорганизованной или незанятой, самозанятой, на молодых родителей, молодежь трудовых коллективов. Использовать молодежные площадки прежде всего для профилактики данных категорий. Интересен опыт выстраивания с ними работы с максимальным охватом.

Проблемы возникают и с проведением индивидуальной профилактики с молодыми людьми, наиболее подверженными влиянию идеологии терроризма. Какими эффективными методами удается вернуть их в социум, не дать им подпасть под влияние сторонников МТО либо украинских спецслужб, какие силы и средства задействуются при этом? Прошу не путать данную работу с мерами, реализуемыми в отношении лиц, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних. Профилактическая работа в рамках Комплексного плана направлена как раз на недопущение поведения несовершеннолетнего до КДН.



На основе наработанного в регионах и подтвержденного на практике положительного опыта необходимо шире привлекать подверженных влиянию идеологии терроризма молодых людей к творческой, волонтерской и другой общественно полезной деятельности, в первую очередь подростков, склонных к деструктивному поведению, негативно относящихся в целом к участию в общепрофилактических мероприятиях.

Вам как специалистам необходимо четко представлять, что организация какого-либо молодежного движения — это полезное и важное мероприятие, но это НЕ противодействие идеологии терроризма в рамках реализации Комплексного плана. С другой стороны, организация вами участия в этом движении лиц, подверженных либо подпавших под влияние террористических и неонацистских идей для формирования на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей антитеррористического мировоззрения, — это уже про профилактику терроризма.

Учитывая, что одной из основных причин проявления формального отношения к профилактической работе является отсутствие у ее организаторов соответствующих знаний и практический умений, необходимо расширять практику организации в регионах форумных обучающих мероприятий для специалистов муниципального уровня в сфере молодежной политики. Важно в ходе их проведения обсуждать практикоориентированные вопросы, с которыми они сталкиваются в повседневной деятельности. Приглашайте на эти мероприятия представителей аппаратов АТК.

Для более эффективной реализации Комплексного плана особую актуальность приобретает привлечение к подготовке и осуществлению профилактических мероприятий социально ориентированных некоммерческих организаций, представители которых профессионально подготовлены и мотивированы на профилактическую работу с молодежью, а также располагают значительным опытом в этой сфере. Здесь целесообразно работать во взаимодействии с аппаратами АТК, в том числе для получения информации в отношении таких организаций с точки зрения оценки уровня подготовки персонала НКО, соответствия их заявленной деятельности реально осуществляемой, а также наличия нарушений законодательства.

Важное место в профилактической работе занимают общественные и молодежные структуры, которые готовы участвовать в производстве антитеррористического контента, понятного и интересного для подрастающего поколения, а также в его распространении среди указанной целевой аудитории.

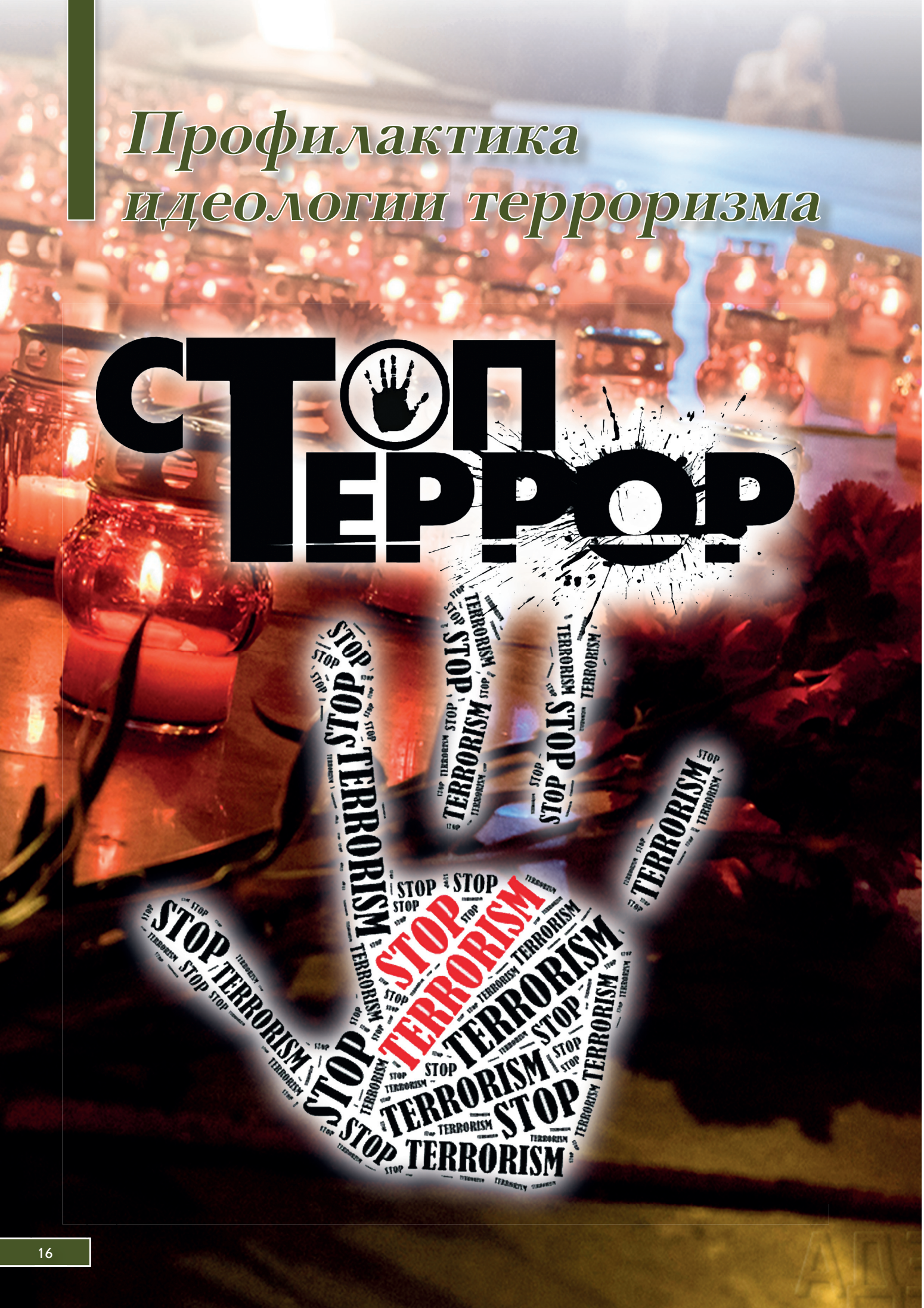
Уважаемые коллеги!

Завершая выступление, хочу еще раз отметить, что несмотря на значительный объем решаемых вами задач, современные вызовы и угрозы требуют дальнейшего совершенствования деятельности по реализации Комплексного плана в тесном взаимодействии с АТК.

Уверен, что вы внесете коррективы в организацию профилактической работы с молодежью, а обозначенные мною проблемы будут вами учтены.

Благодарю за внимание!

Профилактика идеологии терроризма



О положительном опыте организации профилактической работы в Ямало-Ненецком автономном округе с подростками, состоящими на различных формах учета

Аппарат АТК в Ямало-Ненецком автономном округе

По информации Национального антитеррористического комитета, отдельные страны Запада, добиваясь геополитического превосходства и стратегической победы над Российской Федерацией, несмотря на провалившиеся попытки нанести нашей стране поражение на поле боя на территории Украины, продолжают агрессивно реализовывать информационно-психологические операции, стремясь к дезорганизации российских государственных институтов изнутри через поляризацию общества, разрушение его традиционных духовных скреп, установление в социуме атмосферы недоверия и страха.

Главными мишенями для таких атак наши оппоненты выбрали российскую молодежь и подростков, как часть населения, наиболее подверженную воздействию деструктивных идеологий, гражданское и политическое сознание, а также критическое мышление которой еще формируется.

Пользуясь уязвимостью подрастающего поколения, иностранные спецслужбы и патронируемые ими международные террористические и экстремистские организации различными способами вовлекают подростков и молодежь в антигосударственную деятельность.

Последствия развязанной против России диверсионно-террористической войны, активными участниками которой, к сожалению, стали и несовершеннолетние граждане России, зафиксированы во многих субъектах Российской Федерации, в том числе на территории Ямало-Ненецкого автономного округа[1], где в сентябре 2024 года двое школьников, ведомые украинскими спецслужбами, совершили поджог вертолета гражданской авиации (их действия квалифицированы по ст. 205 УК РФ «Террористический акт»).

В этих условиях ключевой задачей для субъектов профилактики, обозначенной в Комплексном плане противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы (как и в предыдущих планах), является формирование у подростков и молодежи, в том числе состоящей на различных формах учета, иммунитета к идеологии терроризма, в первую очередь через их правовое просвещение, социализацию и вовлечение в позитивную прогосударственную деятельность.

Выполняя поставленные НАК приоритетные профилактические установки, департамент молодежной политики ЯНАО, в том числе при координации окружной антитеррористической комиссии, с 2022 года реализует социальный проект «Альтернатива»[2] (https://vk.com/alternativa89), основными задачами которого являются:

— формирование комплексной системы профилактики для консолидации внутриведомственных и межведомственных ресурсов, обеспечивающих снижение преступности среди подростков и молодежи;

— систематизация механизмов межведомственной поддержки путем организации профилактического сопровождения подростков, состоящих на профилактических учетах, с использованием эффективных технологий и практик работы, включая дистанционные;

— развитие социальной инфраструктуры;

— запуск 13-ти муниципальных проектов-спутников, обеспечивающих адресность, индивидуальность, полноту и качество профилактических мер, влияющих на снижение преступности в детско-подростково-молодежной среде;

— обобщение информационно-просветительской работы для подростков и молодежи, находящихся в особых жизненных ситуациях, и их ближайшего окружения с использованием различных информационных ресурсов, включая «Детский телефон доверия»;



— повышение профессиональных компетенций специалистов в вопросах оказания помощи подросткам, молодежи, пережившим трудные жизненные ситуации, приводящие к психоэмоциональным травмам.

Организаторами и соорганизаторами Проекта выступают: ГАУ ЯНАО «Окружной молодежный центр»; департамент образования ЯНАО; аппарат комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав ЯНАО; Управление МВД России по ЯНАО; органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования и молодежной политики; отделы по делам несовершеннолетних и защите их прав администраций муниципальных образований; территориальные органы МВД России в муниципальных образованиях автономного округа.

Партнеры Проекта — региональное отделение Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых» в автономном округе, органы и учреждения сфер культуры, спорта и здравоохранения, центры занятости населения муниципальных образований автономного округа.

Участниками Проекта являются несовершеннолетние в возрасте от 12 до 17 лет, проживающие на территории муниципальных образований автономного округа, порядка 70 % из которых состоят на профилактических учетах (ВШУ[3], КДНиЗП[4], ПДН ОУУП[5] и ПДН[6] территориальных ОМВД России на районном (городском) уровне в ЯНАО), совершили административные правонарушения, преступления против собственности, общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, либо находящиеся в социально опасном положении или проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении. Оставшиеся 30 % участников составляют несовершеннолетние, снятые с профилактических учетов, либо социально активная молодежь, посещающая на регулярной основе молодежные клубы, центры, занимающаяся в различных кружках и секциях.

Программа Проекта выстроена в формате школы личностного роста несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах, и носит комплексный характер. Мероприятия Проекта направлены на поддержку несовершеннолетних «учетной категории» в целях изменения текущего положения через развитие социальной устойчивости и осознанного выбора жизненного пути, а также на совместную работу с командой специалистов учреждений субъектов профилактики.

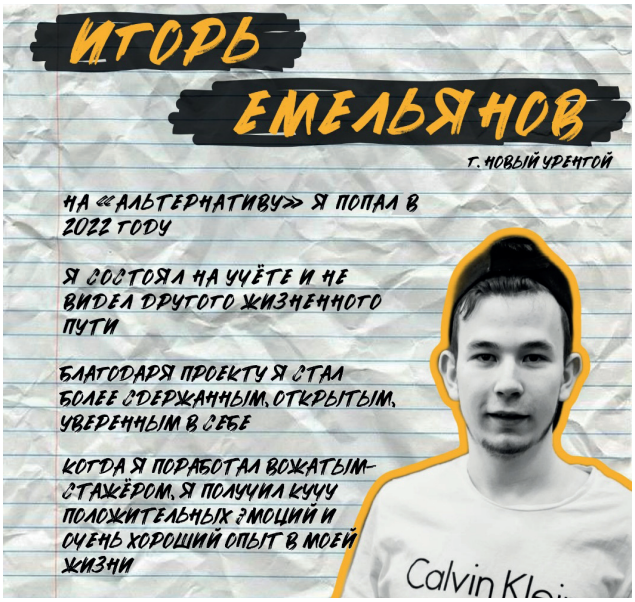
Особый акцент в профилактической работе сделан на индивидуальное сопровождение и диагностику изменений участников с учетом прохождения каждого шага Проекта.

Проект разделен на четыре ступени (в качестве примера приведены сведения за 2024 год).

Первая ступень — муниципальная. Это мотивационный этап, направленный на выявление у подростков лидерских качеств, стремления к изменениям в жизни к лучшему, интересов и инициатив,







а также оказание социально-психологической помощи в социальной адаптации подростков, состоящих на профилактических учетах.

Справочно: в рамках первой ступени Проекта (общий охват участников — 401 подросток) проведены мероприятия по направлениям: интеллектуальное развитие, физическое воспитание, военно-прикладное направление, творческое развитие подростков и т. д. Они предполагают систему отбора участников на следующую ступень Проекта. Отбор осуществляется рабочей группой, состоящей из кураторов и команды Проекта (приглашенные психолог и игротехник). Обязательный блок первой ступени Проекта — выявление интересов и склонностей подростков по тематическим трекам Проекта.

Вторая ступень — региональная. Она включает развитие метапредметных навыков, командное взаимодействие и преодоление себя в моделируемых трудных жизненных ситуациях.

Справочно: в рамках второй ступени Проекта (общий охват участников — 107 человек от 12 до 18 лет) подросткам обеспечена возможность понять зоны риска и роста, выстроить траекторию своего личностного развития. Ее участники получали созидательный опыт индивидуального и/или совместного творчества.

В программе предусмотрен трек психологического сопровождения и карьерного консультирования. В качестве наставников и экспертов треков по направлениям творческих индустрий с участниками работали резиденты и профессионалы индустрии из числа постоянных партнеров арт-резиденций автономного округа.

Дополнительно в качестве наставников работают выпускники Проекта 2022—2023 годов.

Третья ступень — региональная — направлена на формирование лидерского сообщества подростков, а также стимулирование наставничества в формате «подросток — подростку» с дальнейшим их закреплением в сильные молодежные образования ЯНАО с устойчивой ценностной культурой.

Справочно: основные задачи третьей ступени Проекта (общий охват участников — 50 человек от 14 до 18 лет): формирование и отработка навыков по тематическим трекам Проекта; подготовка не менее одного продукта от каждого тематического трека; создание условий для развития творческих способностей и активной гражданской позиции молодежи, направленной на неприятие идеологии экстремизма и терроризма; формирование у участников эмпатии и потребности в наставничестве; совместный с участниками поиск альтернативных решений проблем, связанных с профилактикой асоциального поведения несовершеннолетних; психологическая диагностика участников Проекта в целях фиксации личностных изменений. Участники, успешно прошедшие программу третьей ступени, получают статус «выпускников-наставников» Проекта.

Четвертая ступень проведена в 11-ти муниципальных образованиях ЯНАО и направлена на трансляцию ценностей через организацию социально значимых событий для подростков, где режиссерами, сценаристами и ведущими стали сами подростки — выпускники второй и третьей ступеней Проекта, а также активные участники муниципальных проектов-спутников в качестве соорганизаторов.





Справочно: программа муниципального этапа Проекта (общий охват участников — 505 подростков от 12 до 17 лет, в том числе подростки «группы риска» — 246 человек) направлена на достижение его цели и задач через участие несовершеннолетних в проактивной позиции создателя по трем основным направлениям: личный и командный, рефлексия и обратная связь, тренинговый блок.

В программу муниципального этапа Проекта включались: культурно-досуговые мероприятия интеллектуального, познавательного характера, в том числе разработанные участниками второй и третьей ступеней Проекта, а также участниками проектов-спутников при содействии кураторов-наставников; тематические профилактические мероприятия с участием специалистов территориальных органов МВД России, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, муниципальных антитеррористических комиссий и других заинтересованных структур.

Реализация Проекта позволила снять с профилактических учетов 425 подростков (в 2024 году — 200; в 2023 — 130; в 2022 — 95), некоторые из которых сами выступают наставниками, помогая формированию позитивного мировоззрения у подростков-подучетников.

В соответствии с рекомендациями НАК площадка Проекта используется и для антитеррористической профилактики.

Например, в 2023 году при координации департамента молодежной политики ЯНАО и аппарата окружной антитеррористической комиссии в г. Ноябрьске в рамках второго этапа Проекта на базе Центра духовно-нравственного воспитания 40 подростков, находящихся на различных видах профилактического учета, приняли участие в интерактиве «Разговоры о главном». Под руководством наставников в игровой форме ребята разобрали кейс из восьми тематических задач по теме противодействия экстремизму и терроризму. Также по замыслу квеста «Путь Героя» подростки встретились с Героем Советского Союза, полковником в отставке Валерием Анатольевичем Бурковым (православным монахом отцом Киприаном), узнали о его подвиге и жизненном пути.

Эффективность Проекта подтверждена и на федеральном уровне. Министерством образования и науки Российской Федерации «Альтернатива» рекомендована для тиражирования в других субъектах России.

При этом по итогам анализа результатов работы в 2025 году в Проект внесены коррективы. В частности:

1. Введена отдельная категория участников «Альтернативы» — дети от 12 до 14 лет, что позволит адаптировать содержание мероприятий под потребности младшей возрастной группы, расширяя охват целевой аудитории.

2. Организован спортивный трек — самооборона, позволяющий выплеснуть энергию и снизить агрессию.





3. Поведение подростков корректируется по «методике Станиславского» для развития осознанного контроля над эмоциями и поведением, что поможет участникам лучше справляться с жизненными трудностями.

4. Организована заявочная кампания для выпускников прошлых лет на роль стажера; они окажут поддержку организационной группе проекта, помогая эффективному функционированию всех процессов.

5. Обеспечена непрерывная поддержка участников между модулями программы через деятельность клубных молодежных формирований.

6. Утверждена региональная премия для специалистов молодежной политики, которые ведут ежедневную работу с подростками «группы риска».

QR-код Проекта

[1] Далее — ЯНАО, автономный округ.
[2] Далее — Проект.
[3] Внутришкольный учет.
[4] Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.
[5] Подразделения по делам несовершеннолетних отделений участковых уполномоченных полиции.
[6] Подразделения по делам несовершеннолетних.

Внедрение проектных технологий как инструмент повышения качества и эффективности организации деятельности в сфере противодействия идеологии терроризма в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре

Лейком Е. Я., Тимофеева Н. Н.
(АТК в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре)

В настоящее время для Российской Федерации противодействие идеологии терроризма приобретает особый смысл. Против России в период проведения специальной военной операции[1] ведется небывалая в истории гибридная война, в которой особое место занимает информационная составляющая. Кроме того, особую обеспокоенность вызывают массовые телефонные и коммуникационные схемы мошенничества, вербовка, диверсии и другие преступления террористической направленности, в том числе совершаемые несовершеннолетними.

Следовательно, основными задачами противодействия идеологии терроризма в работе с различными категориями населения, особенно с детьми и молодежью, являются: создание системы нравственных ценностей, идеалов и навыков культуры безопасности, в частности в сети «Интернет»; обучение критическому мышлению и аналитическим навыкам; формирование умения анализировать и систематизировать современные проблемы; получение знаний о методах вербовки и способах противостояния этим воздействиям.

Ценностные ориентиры и установки во многом определяют характер, интересы и модель поведения школьников и молодежи в повседневной жизни, их отрицательное отношение к участию в деструктивных сообществах, в том числе террористической направленности. Однако существуют трудности в организации и оценке эффективности данного направления деятельности, связанные с цифровизацией и развитием новых технологий, изменениями в модели поведения человека под влиянием Интернета, с проведением СВО.

Сложность проблемы совершенствования качества и эффективности деятельности в сфере противодействия идеологии терроризма заключается в том, что организация профилактической работы — это многоаспектный и продолжительный процесс, результат оценки его эффективности может быть получен спустя некоторое время. Говоря об оценке качества и эффективности организации профилактической работы, невозможно однозначно утверждать, что участие в профилактическом мероприятии повлияло на принятие того или иного решения участниками профилактических событий.

Анализ изучения организации профилактической работы антитеррористической направленности в регионах показал, что в отечественной практике отсутствуют единые подходы к проведению мониторинга, а также организации оценки эффективности деятельности субъектов противодействия идеологии терроризма.

Оценка результатов профилактической работы представляет собой серьезную проблему, так как традиционные методы измерения зачастую неприменимы или недостаточны для оценки их воздействия.

Также многообразие подходов к определению эффективности в сфере профилактики терроризма объясняется спецификой регионов, национальными и историческими традициями.

Следует обратить внимание, что при проведении оценки эффективности организации профилактической работы учитывается в первую очередь не абсолютная величина показателя эффективности в конкретном муниципальном образовании, а его отношение к аналогичным показателям других му-

ниципальных образований данного региона. Такой подход не позволяет в полном объеме определить динамику развития конкретной территории в вопросах повышения качества организации профилактической работы антитеррористической направленности. Зачастую в регионах отсутствует механизм использования результатов данного мониторинга при принятии управленческих решений.

Отвечая на вызовы времени, аппаратом АТК в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре[2] было принято решение разработать механизмы, позволяющие дать оценку организации профилактической работы антитеррористической направленности, взяв за основу анализ созданных в Югре условий, необходимых для формирования антитеррористического мировоззрения, устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений террористической направленности и оказывающих прямое либо косвенное влияние на безопасность в автономном округе (далее — условия).

Данный подход к организации работы в регионе позволяет понять направление движения и насколько эффективно оно организовано, увидеть проблемы и недостатки в работе, вовремя принять управленческие решения по их исправлению.

Аппаратом АТК совместно с субъектами противодействия идеологии терроризма в Югре разработаны единые однозначно трактуемые показатели оценки качества созданных условий реализации мероприятий антитеррористической направленности, позволяющие осуществлять непрерывный системный анализ состояния деятельности в данном направлении и формировать единое управленческое пространство в сфере противодействия идеологии терроризма.

К ключевым показателям эффективности организации антитеррористической деятельности относятся созданные в муниципальном образовании автономного округа условия, направленные на:

1) внедрение в практику актуальных в молодежной среде форм организации и проведения мероприятий (показателем в данном случае выступит обратная связь от участников мероприятия);

2) повышение эффективности информационно-пропагандистской деятельности;

3) повышение эффективности защиты информационного пространства от идеологии терроризма;

4) повышение профессионального уровня специалистов в сфере противодействия идеологии терроризма;

5) организацию рабочих процессов.

Данные показатели являются практикоориентированными, результаты их анализа позволяют аппарату АТК в автономном округе и аппаратам АТК муниципальных образований вести планомерную работу по оказанию необходимой консультационной и методической поддержки субъектов противодействия идеологии терроризма, обеспечивать межуровневую преемственность управленческой деятельности (федерация — регион — муниципальное образование).

Одним из механизмов достижения поставленных задач для нас является внедрение в практику деятельности субъектов противодействия идеологии терроризма автономного округа проектных технологий; реализация проектов, направленных на повышение качества и эффективности организации деятельности в сфере противодействия идеологии терроризма в Югре.

Проектный подход является действенным инструментом организации деятельности, так как предполагает межведомственную консолидацию органов, ответственных за профилактику распространения идеологии терроризма, гражданского общества, некоммерческого сектора и др. Задача заключается в том, чтобы представители данных институтов (религиозных и общественных организаций, образовательного и бизнес-сообщества, независимых СМИ), а также жители автономного округа могли активнее подключаться к антитеррористической деятельности государства и внести в нее свой вклад.

Современное социальное проектирование — это один из самых эффективных способов включения представителей гражданского общества в решение вопросов противостояния терроризму, который предполагает участие населения в выработке и принятии решений актуальных проблем локального характера на местах. Это инициатива, направленная на достижение конкретных целей и результатов в сфере противодействия идеологии терроризма через инновации и коммуникацию с заинтересованными сторонами.

Реализуемые в Югре социальные проекты антитеррористической направленности нацелены на создание условий, необходимых для повышения качества организации профилактической работы в Югре, а также развития механизмов управления данными процессами.

Так, например, важнейшим условием повышения профессионального уровня уполномоченных должностных лиц, ответственных за решение задач по противодействию идеологии терроризма, является качественное изменение традиционных форм повышения квалификации в соответствии с целями и задачами развития потенциала субъектов противодействия идеологии терроризма. Для решения данной задачи в Югре аппаратом АТК в автономном округе разработан и реализуется ряд проектов, направленных на создание условий по повышению профессионального уровня субъектов противодействия идеологии терроризма.

Рассмотрим примеры реализованных проектов антитеррористической направленности.

В ходе реализации проекта «Время двигаться дальше» главной задачей было изучение, обобщение и тиражирование лучшего опыта Югры и регионов России в сфере противодействия идеологии терроризма через проведение цикла рабочих встреч по обмену практическим опытом в сфере недопущения вовлечения жителей в преступную деятельность террористической направленности.

Например, в декабре 2023 года в ходе проведения рабочей встречи представителей аппарата АТК в автономном округе, аппаратов АТК муниципальных образований автономного округа и специалистов Республики Татарстан, ответственных за реализацию мероприятий Комплексного плана, обсуждены вопросы организации мероприятий антитеррористической направленности, а также достигнута договоренность о сотрудничестве.

По инициативе аппарата АТК в автономном округе 27 июня 2024 года в режиме онлайн состоялась рабочая встреча по обмену опытом в сфере организации работы по недопущению вовлечения молодежи в деструктивную деятельность террористической направленности в формате «Без галстуков». В ней приняли участие более 150 представителей аппаратов АТК, учреждений образования, культуры и спорта, комиссий по делам несовершеннолетних, общественных организаций Свердловской области, республик Дагестан и Татарстан, Югры и города Москвы.

В декабре 2024 года субъекты профилактики терроризма в автономном округе ознакомились с опытом работы Городского центра социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «Контакт» (г. Санкт-Петербург). В ходе встречи были представлены эффективные практики, направленные на недопущение вовлечения школьников и молодежи в деструктивную деятельность террористической направленности, реализуемые указанным центром. Итогом стало принятие решения о создании в 2025 году на территории автономного округа двух пилотных площадок, апробирующих практику Санкт-Петербурга.

В марте 2025 года состоялась рабочая встреча по обмену положительным опытом организации деятельности в сфере противодействия идеологии терроризма в молодежной среде, в которой приняли участие представители аппаратов АТК, специалисты в сфере образования, культуры, спорта, молодежной политики города Челябинска, Оренбургской области и Югры.

В ходе указанной встречи были представлены практики реализации в регионах социальных проектов, направленных на недопущение вовлечения школьников и молодежи в деструктивную деятельность террористической направленности. Такой формат взаимодействия позволил участникам не только познакомиться с лучшим опытом работы коллег в данной сфере, но и определить направления сотрудничества. Все дальнейшие проекты реализуются совместно.

Справочно: Оразов Дидар, общественный помощник руководителя аппарата АТК в Республике Татарстан, а также Ежова Марина Юрьевна — уполномоченный по правам ребенка в Республике Дагестан приняли участие в качестве экспертов в следующих региональных мероприятиях:

диалоговая площадка со студентами вузов Югры на тему «Социальное служение. Противодействие идеологии терроризма. Реализация социальных проектов»;

организационно-методический семинар для специалистов в сфере противодействия идеологии терроризма.



Особое внимание в рамках проекта уделено обобщению и тиражированию опыта работы Югры в сфере противодействия идеологии терроризма. Ежегодно проводится окружной конкурс лучших практик в сфере противодействия идеологии терроризма. Материалы — победители конкурса направляются всем субъектам противодействия идеологии терроризма в автономном округе для использования в работе.

Лучшие практики организации мероприятий по реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма[3] включены в Сборник лучших практик Югры.

Первый сборник был признан аппаратом Национального антитеррористического комитета как одна из лучших практик 2022 года.

Во второй сборник был включен раздел «Методическая копилка», в котором размещена не только краткая информация о созданных субъектами противодействия идеологии терроризма в автономном округе информационных материалах антитеррористической направленности, но и указаны QR-коды, позволяющие мгновенно получать доступ к данным материалам.

В мае 2023 года сборники были презентованы на площадке обмена опытом субъектов противодействия идеологии терроризма Всероссийского форума «Современные системы безопасности — Антитеррор».

В третий Сборник лучших практик реализации мероприятий КППИТ включено более 30 практик, реализуемых субъектами противодействия идеологии терроризма в Югре.

Указанные сборники одобрены решением Экспертного совета при АТК в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре и направлены для использования в работе субъектам противодействия идеологии терроризма округа.

С 2024 года в Югре по инициативе аппарата АТК реализуется проект «Развитие региональной системы деятельности экспертов-наставников в сфере профилактики терроризма и противодействия его идеологии».

Ежегодно экспертами-наставниками проводятся анкетирования представителей субъектов противодействия идеологии терроризма, по итогам которых выявляются основные профессиональные дефициты, проблемные вопросы и разрабатываются образовательные маршруты, комплекс образовательных мероприятий.

В феврале 2025 года в анкетировании приняли участие более 1 500 представителей аппаратов АТК муниципальных образований Югры, специалистов в сфере образования, культуры, спорта и молодежной политики автономного округа, отвечающих за реализацию мероприятий антитеррористической направленности.



За полтора года реализации Проекта экспертами-наставниками проведено более десяти мероприятий, на которых рассмотрены вопросы противодействия идеологии терроризма; их актуальность была выявлена в ходе мониторинга профессиональных дефицитов специалистов, ответственных за организацию профилактической работы террористической направленности.

Основными результатами реализации Проекта в масштабах округа являются:

внедрение новых форм и практик организации повышения профессионального уровня специалистов в сфере противодействия идеологии терроризма;

включение в данную деятельность на основе межведомственного взаимодействия всех субъектов профилактики;

направление информации о выявленных проблемных вопросах в профильные департаменты для организации и проведения образовательных мероприятий, а также в Институт развития образования Югры и координационный центр по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма для внесения изменений в 2025 году в программы повышения квалификации специалистов в сфере противодействия идеологии терроризма.

Примером региональных проектов, направленных на создание условий по повышению эффективности реализации мероприятий КППИТ, формирование у школьников и молодежи антитеррористического мировоззрения, может послужить проект «Навигатор», созданный по итогам встречи в марте 2025 года студентов Няганского технологического колледжа Югры и представителей проекта «Молодежный помощник руководителя аппарата АТК в Республике Татарстан». Подводя итог встречи, участники отметили, что сегодня роль молодых

людей в противодействии распространению идеологии терроризма, особенно среди сверстников и пожилых людей, очень велика. Ребята реализуют собственные проекты и проводят профилактические мероприятия антитеррористической направленности, создают антитеррористический контент. Эти мероприятия, проводимые в формате «равный-равному», наиболее интересны в молодежной среде и результативны.

Участники встречи приняли решение о проведении в апреле 2025 года при поддержке аппаратов АТК в Челябинской и Оренбургской областях, Республике Татарстан и Югре межрегиональной встречи по обмену опытом по реализации школьниками и молодежью проектов антитеррористической направленности.

Эффективным можно назвать тот проект, который имеет продолжение. Таким проектом стал «Мастерская молодежных инициатив «Навигатор»; его цель заключается в объединении инициативных и творческих молодых людей для того, чтобы обмениваться опытом и идеями реализации событий, которые помогут не допустить вовлечение молодежи в деструктивную деятельность. В формате мастер-классов предполагается обмен лучшими практиками организации и проведения молодежью событий антитеррористической направленности; в них участвуют школьники и молодежь, представители «Движения первых», «ЮНАРМИИ», а также специалисты в сфере молодежной политики.

Первый мастер-класс состоялся в мае 2025 года. Слушатели из республик Татарстан и Дагестан, Челябинской области, Забайкальского края и Югры разобрали алгоритм проведения мероприятия в формате подкастов в сфере противодействия идеологии терроризма. Мастер-класс провела Елизавета Гонзова, общественный помощник руководителя аппарата АТК в Республике Татарстан.

Обратная связь от участников мероприятия показывает, что такой интерактивный формат проведения мероприятия — мощный мотиватор к действию не только для молодежи, но и для специалистов в сфере профилактики терроризма. Участники проекта поделились своими мнениями о том, какие форматы профилактических мероприятий для молодежи сегодня интересны, какие темы антитеррористической направленности они готовы обсуждать со своими сверстниками.

Запись проведенных мастер-классов размещается в электронном каталоге антитеррористических мероприятий[4].

Особое внимание хотелось бы уделить проектам, направленным на повышение эффективности условий организации рабочих процессов в сфере противодействия идеологии терроризма.

Проект «Цифровая аналитическая система «Навигатор» является одним из механизмов повышения эффективности организации профилактической работы в автономном округе.

Сотрудниками аппарата АТК в автономном округе, экспертами-наставниками совместно со студентами Югорского государственного университета организована разработка и внедрение электронного сервиса, позволяющего сократить бумажный документооборот, трудоемкость выполнения работ по оформлению сводного отчета о реализации Комплексного плана.

С помощью данного сервиса возможно подготовить отчет о реализации мероприятий, а также проводить анализ эффективности созданных условий, необходимых для повышения качества организации профилактической работы в автономном округе. В форму отчета включены пункты оценки эффективности деятельности по каждому мероприятию Комплексного плана, вносится не только информация о мероприятии, но и о принимаемых управленческих решениях, направленных на повышение эффективности реализации профилактических мероприятий. Такая форма работы значима как для аппарата АТК, так и для студентов; они представили данный цифровой продукт в качестве выпускной квалификационной работы и в декабре 2025 года получили Свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ.

Сегодня в дальнейшую разработку системы включились студенты других факультетов. Например, студенты факультета «Экономика. Анализ данных и управление рисками» совместно с аппаратом АТК в Югре разрабатывают критерии оценки работы субъектов профилактики, что является основой для формирования рейтинга эффективности организации профилактической работы антитеррористической направленности в автономном округе.

Основная цель создания рассматриваемой системы — повышение контроля за эффективностью деятельности в сфере противодействия идеологии терроризма в Югре. Важно четко понимать ситуацию в регионе, а система позволяет это делать в режиме нон-стоп, здесь и сейчас.

Система многоуровневая. На первом уровне исполнители вносят информацию о мероприятиях КППИТ, в том числе о результатах проводимых мероприятий и необходимых управленческих решениях, направленных на повышение результативности их проведения. Заполнение данной информации занимает в среднем 5—10 минут. Анализ информации уже на этом уровне позволяет определять многие проблемные вопросы.

Второй уровень — автоматическое формирование отчетов о реализации мероприятий КППИТ. Система предоставляет данные о количестве проведенных мероприятий, их форматах, категории участников, информировании в Интернете, межведомственном взаимодействии, финансировании и других аспектах. Например, автоматически фор-

мируются сведения о значимых мероприятиях за определенный период для аппарата Национального антитеррористического комитета, которые направляются ежемесячно до 25 числа. Это также помогает сократить документооборот.

Третий уровень — контроль и анализ эффективности деятельности субъектов противодействия на основе внедрения рейтинговой системы.

Критерии и показатели рейтинга формируются на основе текущих угроз в регионе и утверждаются Экспертным советом при АТК в Югре. Они могут меняться с учетом изменившейся в регионе обстановки и новых выявленных угроз.

На основании результатов рейтинга принимаются управленческие решения для повышения эффективности деятельности и работы в формате «на опережение». В настоящее время третий уровень системы проходит апробацию.

Реализация социальных проектов в автономном округе осуществляется как на уровне региона, так и в муниципальных образованиях. В настоящее время особую значимость приобретает реализация проектов, направленных на создание условий по повышению эффективности межведомственного взаимодействия.

Профилактика терроризма не может быть заботой только государства. Проект «Социальное партнерство как эффективный механизм противодействия идеологии терроризма», реализуемый в городе Сургуте[5], — это открытый диалог аппарата АТК с гражданским обществом, в том числе с частным бизнесом, по вопросам организации работы в сфере противодействия идеологии терроризма. Управляющие компании, частные спортивные организации, частные средства массовой коммуникации, блогеры и другие институты гражданского общества не рассматривают себя с точки зрения субъектов противодействия терроризму. Однако указанные институты, являясь частью гражданского общества, имеют достаточный набор инструментов воздействия на общественное сознание, порой даже больше, чем государство.

Аппаратом АТК г. Сургута при проведении встреч в формате «Открытый диалог без галстуков» организовано обсуждение вопросов о существующих современных террористических угрозах, о негативных, иногда даже катастрофических последствиях совершаемых, в том числе жителями Сургута, преступлений террористической направленности. Такой подход к профилактической работе позволяет участникам мероприятий переосмыслить свою роль в сфере противодействия идеологии терроризма и выйти на прямое взаимодействие с органами местного самоуправления.

Значимым социальным эффектом проекта является привлечение внимания к проблеме участия институтов гражданского общества в решении вопросов противодействия идеологии терроризма на территории их проживания; главный итог реализации проекта — повышение уровня доверия к органам местного самоуправления.

В результате работы с управляющими компаниями в ходе подготовки празднования 80-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941—1945 годов в местах проведения массовых мероприятий на прилегающем жилом фонде по инициативе и силами управляющих компаний были организованы патрули по мониторингу возможных деструктивных общественных проявлений (это недопущение расклеивания листовок деструктивного характера, нанесения на дома символики экстремистской и террористической направленности и т. п.). В результате указанной работы случаев деструктивного характера не допущено.

Также в 2025 году город Сургут подвергся активной спам-атаке, при которой неизвестные начали распространять сообщения о ложном минировании зданий. В период ожидания очередного витка сообщений



было принято решение о создании пресс-релизов для того, чтобы население сохраняло спокойствие.

Частные средства массовой информации такие «горячие», значимые, актуальные для общества проблемы стараются освещать быстрее основных региональных СМИ. По опыту работы Сургута, на следующий день после размещения в СМИ данной информации в учреждения не поступило ни одного ложного сообщения о минировании. Это еще раз подтверждает тот факт, что сотрудники украинских спецслужб также проводят мониторинг информационного пространства и в данном случае им не удалось «расшатать» общественное мнение.

Аппаратом АТК города Сургута на очередной встрече с представителями частных компаний обсуждаются итоги совместной работы, в результате они совершенно по-иному видят свою общественную миссию, роль в сфере противодействия идеологии терроризма и вопросы взаимодействия с властью.

Кроме того, на территории муниципальных образований автономного округа в процессе управления проектами основное внимание уделяется тем, которые направлены на создание условий по повышению эффективности реализации мероприятий КППИТ, формирование у школьников и молодежи антитеррористического мировоззрения. Например, в городе Урае с использованием уличной аудиосистемы информирования реализуется проект «Радио город». Еженедельно готовится дайджест состоявшихся в нем самых важных событий недели, анонсы мероприятий, объявления, в том числе аудиоподкасты антитеррористической направленности.

Жители Урая, следуя на обед или возвращаясь с работы, становятся слушателями аудиоинформации на центральных улицах города и в местах массового пребывания людей.

Наиболее значимыми и эффективными являются проекты, реализуемые молодежными командами. Так, участниками детско-молодежной студии телеканала «Югра» (г. Ханты-Мансийск), авторами уникального сериала «В итоге», проводятся съемки передач для сверстников, в том числе антитеррористической направленности. В проекте участвуют школьники из 20 городов и поселков Российской Федерации, в том числе из г. Макеевки (ДНР). Созданы серии антитеррористической направленности «Подозрительный предмет», «Сети в Интернете», «Признаки вербовки», «Цена звонка», «Портрет манипулятора».

Данный позитивный контент, созданный школьниками для своих сверстников, используется субъектами противодействия идеологии терроризма при проведении профилактических мероприятий и особенно привлекает внимание школьников и молодежи. Серии проекта в сообществе детской студии телеканала «Югра» в социальной сети «ВКонтакте» набрали более 10 млн просмотров.

В заключение следует отметить, что социальное проектирование является элементом практики реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма, расширяя его возможности и состав исполнителей планируемых проектов.

Включение в реализацию проектов антитеррористической направленности субъектов профилактики и представителей институтов гражданского общества способствует:

улучшению социальной ситуации в конкретном регионе, социуме. Реализация данных проектов и оценка их эффективности позволяют определить, насколько успешно решена проблема в сфере противодействия идеологии терроризма и продумать дальнейшие шаги для улучшения результатов, принятия управленческих решений;

привлечению в качестве социальных партнеров в сфере противодействия идеологии терроризма представителей гражданского общества, повышению доверия к органам власти. Социальное партнерство является инструментом достижения общественного согласия и социальной стабильности, где ключевым фактором становится интеграция интересов социальных групп, а результатом — социальная стабильность и профилактика социальной напряженности;

формированию у жителей автономного округа стойкой нетерпимости к идеологии терроризма, повышению уровня гражданского правосознания, в том числе знаний о юридической ответственности за противоправные деяния террористической направленности. Социальное проектирование способствует социализации человека, помогает ему обрести определенные навыки и полноценно участвовать в жизни гражданского общества;

расширению горизонтальных связей, так как участие в реализации социальных проектов развивает у людей способность самостоятельно регулировать социальные связи, в том числе прекращать деструктивную коммуникацию.

---

[1] Далее — СВО.

[2] Далее — автономный округ, Югра.

[3] Далее — КППИТ.

[4] [Электронный ресурс]. URL:https://портал-югра.рф/company/personal/user/3845/disk/path/ Электронный%20каталог%20антитеррористических%20материалов/.

[5] Руководитель проекта — Гаринская Ольга Николаевна, начальник отдела профилактики терроризма управления по вопросам общественной безопасности администрации г. Сургута (эксперт-наставник в сфере профилактики терроризма и противодействия его идеологии в автономном округе).

Формирование патриотизма и гражданской ответственности молодежи как фундамент воспитания ее антитеррористического мировоззрения

Бадмаева С. Г., кандидат исторических наук
(АТК в Республике Калмыкия)

Конституция Российской Федерации, выступая актом высшей юридической силы и общественным договором, закрепляет представления о традиционных ценностях российского общества, составляющих его духовную основу.

Российское государство создает условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному, физическому и гражданскому развитию несовершеннолетних и молодежи, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.

Конституционные ценности, сформированные на протяжении истории российской государственности, представляют собой духовно-культурные основы общества, определяют основы российской государственности, а также направления внутренней и внешней политики в области сохранения и укрепления общероссийской гражданской идентичности, единства культурного пространства народов Российской Федерации, приумножения духовно-культурного наследия. Эти ценности составляют нравственную и духовную субстанцию государственного, политического, правового бытия российского общества[1].

Согласно Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации общегосударственная система противодействия терроризму[2] призвана обеспечить проведение единой государственной политики в области противодействия терроризму и направлена на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации.

Одним из направлений противодействия терроризму в Российской Федерации является предупреждение (профилактика) терроризма[3].

Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трем основным направлениям[4]:

— создание системы противодействия идеологии терроризма;

— реализация мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;

— усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

Предупреждение (профилактика) терроризма предполагает решение следующих задач[5]:

— разработка мер и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

— противодействие распространению идеологии терроризма путем обеспечения защиты единого информационного пространства Российской Федерации;

— совершенствование системы информационного противодействия терроризму;

— разработка мер и осуществление профилактических мероприятий по противодействию терроризму на территориях субъектов Российской Федерации;

— обеспечение скоординированной работы органов государственной власти с общественными и религиозными организациями (объединениями), другими институтами гражданского общества и гражданами.

Согласно Комплексному плану противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы, утвержденному Президентом Российской Федерации 30 декабря 2023 года[6], приоритетными задачами противодействия идеологии терроризма являются:

— задействование потенциала системы образования, молодежной политики и культуры, а также



общественно-политических, воспитательных, просветительских, культурных, досуговых и спортивных мероприятий, прежде всего в образовательных организациях и трудовых коллективах, для устранения предпосылок радикализации населения (общая профилактика);

— придание системности работе по привитию (разъяснению) традиционных российских духовно-нравственных ценностей категориям населения из числа наиболее уязвимых к воздействию идеологии терроризма и идей неонацизма в целях предупреждения их радикализации (адресная профилактика);

— повышение результативности мер профилактического воздействия на конкретных лиц, подверженных либо подпавших под влияние идеологии терроризма и неонацизма (индивидуальная профилактика);

— обеспечение наполнения информационного пространства актуальной информацией, контрпропагандистскими и иными (текстовыми, графическими, аудио и видео) материалами, формирующими неприятие идеологии терроризма (антитеррористический контент), исходя из особенностей целевой аудитории, а также своевременной блокировки (удаления, ограничения доступа) контента террористического характера.

В соответствии с Комплексным планом, одной из категорий, на которую направлена профилактическая работа, являются представители молодежи, разделяющие идеи террористических, экстремистских, националистических и неонацистских организаций, различных деструктивных движений (субкультур), а также состоящие на различных формах учета в органах и учреждениях системы профилактики в связи со склонностью к совершению насильственных действий и суицидальному поведению.

В Республике Калмыкия, как и во всех субъектах Российской Федерации, реализация мероприятий Комплексного плана является приоритетным направлением антитеррористической деятельности.

При координирующей роли Национального антитеррористического комитета антитеррористической комиссией в Республике Калмыкия в рамках Комплексного плана реализуются мероприятия, направленные на привитие (разъяснение) российских духовно-нравственных ценностей, формирование антитеррористического мировоззрения как у несовершеннолетних и молодежи, так и у населения в целом.

Председателем антитеррористической комиссии в Республике Калмыкия ежегодно утверждается перечень мероприятий по исполнению Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы в Республике Калмыкия.

Во исполнение ежегодного плана работы антитеррористической комиссии в Республике Калмыкия, утвержденного председателем АТК в РК, органами исполнительной власти и местного самоуправления республики разрабатываются и утверждаются планы профилактических мероприятий на календарный год с учетом мероприятий Комплексного плана, а также мероприятий государственной программы Республики Калмыкия «Профилактика правонарушений», утвержденной постановлением Правительства РК от 10 июля 2020 г. № 224.

Указом главы республики от 28 апреля 2022 г. № 64 «О совершенствовании структуры органов исполнительной власти Республики Калмыкия» Министерство спорта и молодежной политики РК было реорганизовано путем выделения из него Агентства по делам молодежи Республики Калмыкия, которому переданы функции в сфере молодежной политики. Постановлением Правительства Республики Калмыкия от 29 июля 2022 г. № 304 утверждено положение об Агентстве по делам молодежи Республики Калмыкия.

Работа с молодежью, в том числе профилактическая, должна основываться на ее актуальных потребностях и запросах, следовательно, постоянно совершенствоваться.

Профилактика негативных проявлений, экстремизма и терроризма в молодежной политике заключается в проведении патриотических мероприятий по привитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей, вовлечении их в волонтерскую и иную социально полезную деятельность, создании условий и предоставлении молодежи возможностей для самореализации через организацию досуга, развитие талантов, продвижение здорового образа жизни и т. д.

Руководство РК уделяет большое внимание развитию молодежной политики в республике. Ее реализуют Агентство по делам молодежи, Республиканский центр молодежи, Общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение Первых», Калмыцкий центр военно-спортивной подготовки и патриотического воспитания молодежи «Воин».

Кроме того, постановлением Правительства Республики Калмыкия от 26 декабря 2022 г. № 506 утверждена государственная программа РК «Развитие молодежной политики в Республике Калмыкия».

В 2024 году по инициативе главы Республики Калмыкия Б. С. Хасикова для молодежи открыт «Дом молодежи имени Героя Советского Союза, генерал-лейтенанта Басана Бадминовича Городовикова».

При поддержке заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Чернышенко в городе Элисте в 2024 году открыт «Фиджитал центр» — площадка с высокотехнологичным оборудованием, объединившая популярные виды спорта и фиджитал-дисциплины, что позволяет совмещать цифровую и физическую активность.

По поручению Президента Российской Федерации в регионе создан Центр «Воин», реализующий образовательные программы для молодежи 14—35 лет в образовательных организациях общего и среднего профессионального образования республики по патриотическому и нравственному воспитанию и военно-спортивной подготовке.

Справочно: в 2025 году на базе Центра «Воин» проведена военно-патриотическая игра «Зарница 2.0». Региональный этап военно-патриотической игры объединил 130 участников из 13 районов Республики Калмыкия, его победители приняли участие в окружном этапе, который проходил в Волгоградской области.

В целях общей профилактики, формирования у российской молодежи антитеррористического мировоззрения во всех образовательных организациях республики проводятся мероприятия, посвященные Дню защитника Отечества, Дню солидарности в борьбе с терроризмом, Дню Героев Отчества, с приглашением сотрудников правоохранительных органов, участвовавших в борьбе с терроризмом, участников и ветеранов специальной военной операции, общественных деятелей с последующим широким освещением проведенных мероприятий в СМИ. Также во всех образовательных организациях республики реализуется Всероссийский патриотический проект партии «Единая Россия» «Парта Героя».

Справочно: в 2024 году в общеобразовательных организациях Республики Калмыкия открыта 41 «Парта Героя», в 2025 году — 58 «Парт Героя».

Для создания условий по привитию молодежи неприятия идеологии терроризма антитеррористическая тематика включена в общественно-политические, воспитательные, просветительские, культурные и спортивные мероприятия. Ежегодно проводится Молодежный образовательный форум «Уралан».



Справочно: 25 октября 2024 года на базе Дома молодежи РК в рамках Молодежного образовательного форума «Уралан» для участников проведена панельная дискуссия (в формате public-talk) «Молодежь против терроризма». Сотрудники аппарата АТК в РК и ЦПЭ МВД по РК довели участникам форума смысл понятий «терроризм» и «экстремизм», а также информацию об ответственности за участие в террористической деятельности.

В целях формирования у молодежи установок о деструктивной сущности идеологии терроризма и экстремизма для студентов образовательных организаций среднего профессионального и высшего образования проводится Республиканская молодежная конференция «Выбор за тобой» по гармонизации межэтнических отношений и профилактике молодежного экстремизма и терроризма.

Также для молодежи Калмыкии проводятся:

— фестиваль спорта и уличного искусства «Уличная классика»;

— Республиканский конкурс социальных проектов по профилактике экстремизма и противодействию идеологии терроризма;

Справочно: конкурс приурочен ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом и проводится в целях противодействия идеологии терроризма, профилактики молодежного экстремизма посредством использования профессиональных навыков и творческого потенциала молодежи РК, вовлечения молодежи в решение актуальных проблем современного общества.

— Республиканский конкурс социальной рекламы «Контрнарративы экстремизма и терроризма»;

Справочно: конкурс приурочен ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом и проводится в целях вовлечения детей и молодежи в социально-экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь общества для формирования неприятия идей терроризма и экстремизма



через создание социальной рекламы. Победители определены в 2-х номинациях: «Социальный видеоролик антитеррористической направленности и пропаганды здорового образа жизни», «Иллюстративный материал антитеррористической направленности».

— информационный час «Противодействие экстремизму и терроризму в молодежной среде».

Справочно: в мероприятии приняли участие представители молодежных организаций, студенты средних профессиональных образовательных организаций и эксперты в области молодежной политики. Спикерами выступили: участник специальной военной операции, инструктор-методист Центра военно-спортивной подготовки «Воин», сотрудник Центра по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел по Республике Калмыкия, представители дагестанской диаспоры в Республике Калмыкия. Участники рассмотрели вопросы противодействия экстремизму и терроризму в молодежной среде, ознакомились с законодательством в этой области, а также получили практические рекомендации по предупреждению экстремистских проявлений.

Научно-исследовательским центром по профилактике и противодействию экстремизму и терроризму бюджетного учреждения Республики Калмыкия «Институт комплексных исследований аридных территорий»[7] в рамках проведения профилактической работы с несовершеннолетними и учащейся молодежью по разъяснению негативной сущности экстремизма и терроризма и их крайней общественной опасности, формирования антитеррористического мировоззрения проводится цикл лекций на тему «Правовые основы противодействия экстремизму и терроризму».

Справочно: в 2023 году проведено 15 лекций для учащихся и студентов образовательных организаций республики (количество охваченных слушателей — 1498 человек); в 2024 году — 15 лекций для учащихся общеобразовательных организаций, студентов образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования республики (количество охваченных слушателей — 1361 человек); в 2025 году проведено 22 лекции (количество охваченных слушателей — 1886 человек).

Министерством образования и науки Республики Калмыкия также проводятся профилактические мероприятия для учащихся общеобразовательных организаций и образовательных организаций среднего профессионального образования. Например, ежегодно на базе БПОУ РК «Многопрофильный колледж» проходит Республиканская научно-практическая конференция на тему «Диалог культур народов — залог мира и согласия» по вопросам профилактики экстремизма и терроризма. Также ежегодно Духовным управлением мусульман Республики Калмыкия проводится молодежный форум межконфессионального клуба «Дружный Кавказ». В работе клуба принимают участие заместители муфтиев духовных управлений республик Северного Кавказа, представители религиозных конфессий РК, представители Минобрнауки РК, Агентства по делам молодежи РК, Министерства культуры и туризма РК, Администрации г. Элисты, МВД по РК и активная молодежь Калмыкии. В рамках форума обсуждаются вопросы духовно-нравственного воспитания молодежи.

Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 утверждены Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Утвержденные основы являются документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, определяющим систему целей, задач и инструментов реализации стратегического национального приоритета «Защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти» в части, касающейся защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей. В соответствии с пунктом 4 данного Указа, «Традиционные ценности — это нравственные ориентиры, формирующие мировоззрение граждан России, передаваемые от поколения к поколению, лежащие в основе общероссийской гражданской идентичности и единого культурного пространства страны, укрепляющие гражданское единство, нашедшие свое уникальное, самобытное проявление в духовном, историческом и культурном развитии многонационального народа России».

В целях формирования антитеррористического мировоззрения, патриотизма и гражданственности, освещения героических поступков уроженцев

Республики Калмыкия, проявивших мужество в борьбе с терроризмом, совершенствования информационно-пропагандистской работы с несовершеннолетними и молодежью в период с 2022 по 2023 год по поручению аппарата АТК в РК сотрудником БНУ РК «ИКИАТ» (Очергоряевой Д. В.) совместно с АУ РК «РИА «Калмыкия» организовано создание цикла видеопередач «Герои КТО».

Справочно: 28 апреля 2022 года Очергоряева Д. В. защитила грантовый проект «Герои КТО» (Герои контртеррористических операций) на Всероссийском конкурсе молодежных проектов среди физических лиц Федерального агентства по делам молодежи.

В рамках гранта создано пять видеопередач из цикла «Герои КТО»:

— интервью с Хантыевым С. М., участником боевых операций по ликвидации бандформирований и восстановлению конституционного порядка в Чеченской Республике (1994—1996 гг.);

— интервью с Макуновым К. Д., подполковником милиции в отставке, заместителем председателя Совета ветеранов Министерства внутренних дел по Республике Калмыкия;

— интервью с Михайловым А. В., участником операции по восстановлению конституционного порядка в Чеченской Республике (1994—1996 гг.);

— памяти кавалера Ордена мужества Маковкина Д. А., погибшего при исполнении служебного долга во время террористического акта в г. Волгограде в 2013 году;

— памяти кавалера Ордена мужества майора Санчирова С. В., погибшего при исполнении служебного долга в Сирии в 2016 году.

Аппаратом АТК в РК организовано размещение данных видеороликов в региональном сегменте сети «Интернет», а также рекомендовано их использование при проведении тематических классных часов, посвященных Дню защитника Отечества, Дню солидарности в борьбе с терроризмом, Дню Героев Отечества для просмотра учащимися образовательных организаций республики.

Формирование правовой культуры молодежи — важный показатель правовой и социальной зрелости. По инициативе главы Республики Калмыкия Б. С. Хасикова при Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия сформирована Общественная молодежная палата, целью которой является содействие деятельности Народного Хурала в области законодательного регулирования прав и интересов молодежи, приобщение ее к парламентской деятельности; формирование правовой и политической культуры молодежи; развитие патриотизма и гражданской ответственности, профессиональных и лидерских качеств; поддержка социальной активности и инициатив молодежи. 29 марта 2025 года состоялось первое заседание Общественной молодежной палаты при Народном Хурале (Парламенте) Республики Калмыкия под руководством Председателя Парламента А. В. Михайлова.

Приобщение несовершеннолетних, молодежи к исторически сформированным ценностям через воспитание, просвещение, обучение положительно отражается на формировании ценностно ориентированной личности, ее отношении к государству, его истории и культуре. Участие государства в формировании правового мировоззрения, правового сознания и правовой культуры имеет огромное значение.

Правовая культура, будучи достижением человечества в сфере права, предполагает, что правовые ценности будут передаваться индивидам и общностям. Соответственно, комплекс мер по правовой информированности, по правовому воспитанию, который осуществляется в формах правовой пропаганды (ученые, юристы, практические работники выступают перед молодежью и разъясняют действующее законодательство Российской Федерации), правового обучения (реализация образовательных программ с изложением юридического материала) и самообразования.

Высокий уровень правосознания и правовой культуры молодежи является важнейшей гарантией законности и правопорядка; формирования антитеррористического сознания, основанного на традиционных российских духовно-нравственных ценностях, сохранении исторической памяти; формирования критического мышления.

---

[1] *Бондарь Н. С.* Аксиология судебного конституционализма: конституционные ценности в теории и практике конституционного правосудия / 2-е изд., доп. М.: Юрист, 2014.

[2] Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденная Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 г.

[3] Там же.

[4] Там же.

[5] Там же.

[6] Далее — Комплексный план.

[7] Далее — БНУ РК «ИКИАТ».

Информационное сопровождение антитеррористической деятельности



О мерах информационного противодействия терроризму и практике межведомственного взаимодействия при информировании населения о террористических угрозах через СМИ в Республике Бурятия

Базаров И. В., Цыбиков В. Ж.
(АТК в Республике Бурятия)

Активно озвучиваемая странами Запада и Украиной антироссийская информационная риторика, направленная на оказание деструктивного воздействия на общественное сознание российских граждан, прежде всего через широко используемые телекоммуникационные возможности, предопределяет необходимость повышенного внимания к вопросам информационного противодействия пропаганде идеологии терроризма и неонацизма, проведения контрпропагандистских мероприятий в информационном пространстве. Данная проблематика приобретает особую актуальность на фоне реально произошедших на территории России террористических актов, так как в процессе локализации возникающих негативных последствий существенно усиливается информационное давление как на жителей конкретного региона, ставшего жертвой терпосягательства, так и на граждан Российской Федерации в целом.

В сложившихся условиях в соответствии с установками председателя Национального антитеррористического комитета органами власти республики при координирующей роли оперативного штаба (далее — ОШ) и антитеррористической комиссии (далее — АТК, Комиссия) обеспечивается выработка мер, направленных на решение поставленных задач. Организационной основой для их реализации выступает утвержденный Президентом Российской Федерации Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы, а также разработанные на его основе республиканские планы по линии АТК, предусматривающие соответствующие мероприятия.

Так, вопросы организации деятельности и ее результаты рассматривались на заседаниях АТК и ОШ в декабре 2022 года и в феврале 2025 года с заслушиванием руководителей Комитета по информационной политике Администрации Главы и Правительства Республики Бурятия. По итогам рассмотрения вопроса об исполнении Комплексного плана и мерах по недопущению распространения идеологии терроризма в среде иностранных трудовых мигрантов в феврале 2024 года решением Комиссии региональным министерствам и ведомствам предписаны организация и проведение профилактических мероприятий, касающихся информационно-пропагандистской работы.

В 2025 году создана рабочая группа по информационной безопасности и осуществлению мониторинга в сети «Интернет», которую возглавляет заместитель председателя правительства. В состав группы включены представители исполнительных органов республики, прокуратуры, Роскомнадзора, Роспотребнадзора и республиканского МВД. Разработана «дорожная карта», предусматривающая контроль за реализацией Федерального закона от 29 октября 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и иных законодательных актов в части защиты персональных данных, недопущения размещения контента, негативно влияющего на психоэмоциональное состояние и развитие детей и подростков. Кроме того, по инициативе аппарата оперативного штаба в Республике Бурятия Роскомнадзором проведен семинар по разъяснению применения нормативных правовых актов в сфере обеспечения

правового урегулирования и информационной безопасности в сети «Интернет», а также совещание с представителями региональных СМИ по вопросу неукоснительного соблюдения законодательства в данной сфере.

В практической деятельности сотрудниками, участвующими в организации и осуществлении мероприятий по противодействию идеологии терроризма, используются рекомендации аппарата НАК по созданию и распространению антитеррористического контента. В процессе определения содержания и направленности мероприятий, выработки информационной политики в сфере профилактики терроризма задействуется Экспертный совет при АТК, на заседаниях которого рассматриваются актуальные вопросы практической деятельности в данной области.

В условиях проведения специальной военной операции первоочередное внимание уделяется предотвращению распространения недостоверной информации, доведению до населения объективной информации о складывающейся ситуации, подготовке и распространению в интернет-пространстве понятных и убедительных медиаматериалов, раскрывающих террористическую сущность радикальных украинских структур, а также реализации в образовательных организациях адресных профилактических мероприятий по формированию у учащейся молодежи неприятия идеологии терроризма.

В этих целях Роскомнадзором республики с привлечением волонтерской организации «Кибердружина» в рамках мониторинга СМИ и блогосферы организована работа по отслеживанию фейков, связанных с темой спецоперации, а также по ограничению доступа к интернет-ресурсам, размещающим не соответствующую действительности информацию. За 2025 год киберволонтерами проверено 5 058 информационных материалов в региональном сегменте сети «Интернет». В 339 случаях ими выявлены признаки экстремизма. В дальнейшем данные материалы направлены в правоохранительные органы республики для проведения проверочных мероприятий.



Информационная карточка для социальных сетей

В рамках информационной акции по профилактике терроризма «Будь бдителен» организована работа по созданию и размещению на региональных интернет-ресурсах информационных материалов о признаках деятельности вербовщиков террористических организаций, памятки о порядке действий при обнаружении бесхозных предметов, а также профилактических



Волонтерская организация «Кибердружина»

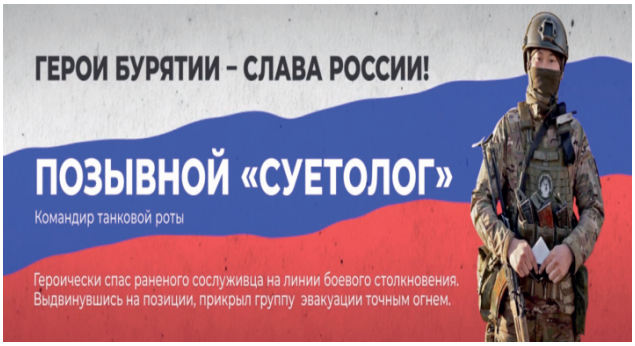
видеороликов, представленных на официальных интернет-ресурсах Национального антитеррористического комитета.

Документальные фильмы и иные видеоматериалы, фотографии, статьи и публикации по профилактике терроризма интегрированы в образовательный процесс, они используются учреждениями культуры в ходе тематических выставок и других мероприятий.

В числе тематик размещенных информационных материалов — профилактика вовлечения в деятельность террористических организаций, разъяснение преступной сущности и общественной опасности терроризма, профилактика «Колумбайна» и телефонного терроризма.

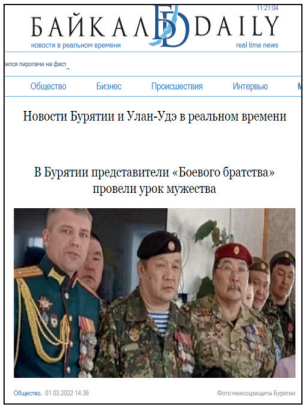
Особое внимание уделяется информационному сопровождению участия в СВО военнослужащих, добровольцев и волонтеров из Бурятии, подготовке и опубликованию медиаматериалов, направленных на укрепление патриотизма, формирование у населения чувства гордости за военнослужащих республики, выполняющих свой профессиональный долг. Примером данной работы может служить цикл репортажей из зоны проведения СВО о буднях и подвигах бойцов-земляков под названием «Герои».

Во взаимодействии с общественной организацией «Боевое братство» создана подборка материалов для печатных СМИ и социальных сетей, в которых собраны комментарии ветеранов боевых действий,



Цикл репортажей «Герои» о подвигах земляков-военнослужащих и других отличившихся участниках спецоперации





Во взаимодействии с «Боевым братством» создан контент для СМИ и социальных сетей

деятелей культуры и искусства, священнослужителей, участников СВО. По данной тематике подготовлено более 50 видеороликов с общим охватом зрительской аудитории более 2 млн человек[1].

В целях распространения антитеррористического контента региональными и муниципальными органами управления образованием, культурой, молодежной и информационной политикой введено в практику использование информации, размещаемой на официальных интернет-ресурсах Национального антитеррористического комитета. Для продвижения антитеррористического контента применяются разные способы и формы.

Для информирования общественности используются такие площадки, как социальные сети и различные интернет-мессенджеры. Кроме того, материалы публикуются на официальных сайтах Правительства Республики Бурятия, органов исполнительной власти, в региональных и местных газетах, а также на телеканалах. Наряду с этим осуществляется их размещение в местах массового пребывания граждан, демонстрация в общественном транспорте, в ходе проведения образовательных, культурно-просветительских, спортивных и иных мероприятий, в том числе приуроченных к памятным датам — День солидарности в борьбе с терроризмом, День защитников Отечества, День Победы. В декабре 2025 года при активном участии аппарата оперативного штаба в Республике Бурятия создан видеорепортаж «Расплата за диверсию», предназначенный для размещения на интернет-портале НАК, а также на информационных ресурсах правоохранительных органов.

В случае возникновения чрезвычайных происшествий с признаками преступлений террористической направленности существует необходимость обеспечения единого подхода и согласованности позиций органов власти при информировании населения. Для его своевременности и объективности используется официальный телеграм-канал главы республики. Данный информационный ресурс определен для СМИ в качестве официального источника информации при освещении указанной категории преступлений.

В частности, аппаратом ОШ в РБ разработан «Алгоритм действий пресс-служб субъектов противодействия терроризму в Республике Бурятия при совершении (угрозе) преступлений террористического характера, чрезвычайных происшествиях, возможно содержащих признаки терроризма», строго определяющий место и роль всех участников процесса. Применение указанного алгоритма позволило захватить информационную инициативу и не допустить развития негативного информационного фона в результате совершения на территории Республики Бурятия в 2023—2025 годах ряда преступлений террористической направленности.

Важным аспектом является информирование населения в случае установления уровней террористической опасности, своевременное и эффективное доведение вводимых мер и временных ограничений, а также рекомендаций по порядку действий и контактных телефонов экстренных служб. Практическая отработка этих вопросов осуществляется ОШ во взаимодействии с аппаратом АТК в ходе антитеррористических учений.

Кроме того, в 2025 году в случае происшествий, имеющих террористическую направленность, в рамках межведомственного обмена информацией сведения о развитии ситуации размещались в защищенном коммуникационном сервисе «Среда», внедренном Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, что позволяло своевременно вырабатывать предложения по реагированию руководителю оперативного штаба в Республике Бурятия.

Таким образом, изложенное свидетельствует об эффективном взаимодействии спецслужб и правоохранительных органов при координирующей роли оперативного штаба и антитеррористической комиссии в Республике Бурятия в обеспечении мер информационного противодействия терроризму. Считаем возможным использовать данную практику на территории других субъектов Российской Федерации.

[1] [Электронный ресурс]. URL: https://www.baikal-daily/ru, https://www/infpol.ru, https://gazeta-n1.ru, https://t.me/burpobeda, https://t.me/zapiski_bb).

О практике разработки и реализации информационных проектов в сфере противодействия идеологии терроризма

Большакова Н. Ю.
(АТК в Нижегородской области)

«Россия — страна большая... С этой страной всегда кто-то, не переставая, боролся, а некоторые говорили: как скучно жить на свете, когда никто не борется с Россией... Так было всегда, а это всегда сопровождалось таким полем боя или такой сферой противоборства, как информация, информационное поле... Поэтому то, что происходит сегодня и сопровождает специальную военную операцию[1], это только обострение этой борьбы... И всегда нужно было оказывать соответствующее противодействие этой попытке дезориентировать наших людей, наших граждан, особенно и почти постоянно главной целевой аудиторией этого воздействия была молодежь»[2] — отметил на встрече с представителями общественных патриотических и молодежных организаций 2 февраля 2023 года Президент Российской Федерации В. В. Путин.

Действительно, информационная война с нашим государством со стороны недружественных стран, находящаяся в настоящее время в активной, острой фазе, была развязана задолго до принятия решения о начале СВО. Ее искра тлела десятилетиями, зарождая в сознании людей тень сомнения в правильности выбранного социально-экономического и политического курса и неизбежно отражаясь на воспитании подрастающего поколения, формировании правильных традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Еще в 2000 году Святейший Патриарх Московский и всея Руси Алексий II в своем выступлении на юбилейном заседании Епархиального Собрания города Москвы обратил внимание: «Мы должны осознать, что против нашего народа ведется хорошо спланированная бескровная война, имеющая целью его уничтожить... Это обязывает нас бороться за спасение нашего народа, нашей страны, организовывать национальное сопротивление действиям, вызывающим нравственную деградацию молодого поколения россиян. Нашу молодежь дурманят пошлой и циничной западной поп-культурой, не несущей ничего святого, не видящей в человеке прекрасного, духовного, светлого. Эта стихия возбуждает только низменные страсти, ведет к деградации каждого отдельного человека и всего народа в целом»[3]. Таким образом, распространение деструктивной идеологии создает условия для саморазрушения общества, ослабления семейных, дружеских и иных социальных связей, ведет к социокультурному расслоению общества, снижению роли социального партнерства, обесцениванию идей созидательного труда и взаимопомощи, способствует внедрению антиобщественных стереотипов поведения, распространению аморального образа жизни, вседозволенности и насилия. Все это наносит вред нравственному здоровью людей, навязывая отрицание человеческого достоинства и пренебрежение традиционными духовно-нравственными ценностями, и, как следствие, ведет к ослаблению общероссийской гражданской идентичности и единства многонационального народа России, созданию условий для межнациональных и межрелигиозных конфликтов, искажению исторической правды и разрушению исторической памяти, подрывает доверие к институтам государства, дискредитирует идеи служения Отечеству, формирует негативное отношение к воинской службе и государственной службе в целом. Об этом писал немецкий пропагандист, один из ближайших сподвижников и верных последователей Адольфа Гитлера Пауль Йозеф Геббельс: «Отними у народа историю — и через поколение он превратится в толпу, а еще через поколение им можно управлять как стадом[4]. Ложь, повторенная многократно, становится правдой. Мы добиваемся не правды, а эффекта»[5].

Идеализация зарубежного стиля жизни и западной культуры, насаждение чуждого для русского менталитета эгоцентризма, воспитание в массовом сознании правового нигилизма и отсутствия критического мышления формируют мощный фундамент для деградации не только молодежи как самой психологически уязвимой категории граждан в силу присущего ей максимализма и отсутствия жизненного опыта, но и наносит удар по всему населению, включая представителей бизнеса, научного сообщества и творческой интеллигенции. Наиболее четко эти тенденции можно проследить при анализе законотворческой деятельности, которая призвана реагировать на изменяющиеся реалии путем совершенствования действующих правовых норм. Так, с 1 декабря 2022 г. вступили в силу единые законодательные требования к иностранным агентам. Речь идет о принятом Федеральном законе от

14 июля 2022 г. № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием». Целью этого закона является консолидация положений, определяющих статус иностранных агентов, которые ранее содержались в различных законодательных актах (о некоммерческих организациях, о СМИ и некоторых других), а также повышение эффективности правового регулирования данного института. Кроме этого, вышеуказанный федеральный закон дает определение «иностранному влиянию», устанавливает перечень иностранных источников и форм политической деятельности[6], предусматривает ведение Минюстом России реестра иностранных агентов, а также реестра аффилированных с ними физических лиц[7]. Реестр иностранных агентов, размещенный на официальном сайте Минюста России, содержит 945 наименований физических и юридических лиц[8].

Еще одним ярким примером законодательного реагирования на обострившиеся в условиях проведения СВО деструктивные вызовы стало издание Указа Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей». Таким образом, на законодательном уровне защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти определена стратегическим национальным приоритетом, в спектр задач по реализации которого входят:

— укрепление гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности и российской самобытности, межнационального и межрелигиозного согласия на основе объединяющей роли традиционных ценностей;

— сохранение исторической памяти, противодействие попыткам фальсификации истории, сбережение исторического опыта формирования традиционных ценностей и их влияния на российскую историю, в том числе на жизнь и творчество выдающихся деятелей России;

— сохранение, укрепление и продвижение традиционных семейных ценностей (в том числе защита института брака как союза мужчины и женщины), обеспечение преемственности поколений, забота о достойной жизни старшего поколения, формирование представления о сбережении народа России как об основном стратегическом национальном приоритете;

— реализация государственной информационной политики, направленной на усиление роли традиционных ценностей в массовом сознании и противодействие распространению деструктивной идеологии;

— воспитание в духе уважения к традиционным ценностям как ключевой инструмент государственной политики в области образования и культуры, необходимый для формирования гармонично развитой личности;

— поддержка общественных проектов и институтов гражданского общества в области патриотического воспитания и сохранения историко-культурного наследия народов России;

— поддержка религиозных организаций традиционных конфессий, обеспечение их участия в деятельности, направленной на сохранение традиционных ценностей, противодействие деструктивным религиозным течениям;

— формирование государственного заказа на проведение научных исследований, создание информационных и методических материалов (в том числе кинолетописи и других аудиовизуальных материалов), произведений литературы и искусства, оказание услуг, направленных на сохранение и популяризацию традиционных ценностей, а также обеспечение контроля качества выполнения этого государственного заказа;

— обеспечение государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, предоставление доступа к ним в целях их популяризации как среды, формирующей историческое самосознание, воспитывающей любовь и уважение к Отечеству;

— поддержка проектов, направленных на продвижение традиционных ценностей в информационной среде;

— защита и поддержка русского языка как языка государствообразующего народа, обеспечение соблюдения норм современного русского литературного языка (в том числе недопущение использования нецензурной лексики), противодействие излишнему использованию иностранной лексики;

— защита от внешнего деструктивного информационно-психологического воздействия, пресечение деятельности, направленной на разрушение традиционных ценностей в России;

— повышение роли России в мире за счет продвижения традиционных российских духовно-нравственных ценностей, основанных на исконных общечеловеческих ценностях[9].

Реализация указанных задач с учетом анализа угрозообразующих факторов, выявленных в ходе мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории региона, является реперной точкой при разработке и внедрении информационных проектов, направленных на противодействие радикальным идеологиям, формировании методических рекомендаций и решений антитеррористической комиссии в Нижегородской области[10] по совершенствованию антитеррористического контента и профилактических мер в целом. Основу оценки эффективности проектов составляют соответствие их содержания задачам в сфере профилактики, определенным на федеральном и региональном уровнях, текущей обстановке в сфере противодействия терроризму, интересам целевой аудитории, вовлеченность потребителей производимого антитеррористического контента (число лайков, позитивных комментариев, просмотров), практическая значимость материалов проекта для дальнейшего использования в деятельности по противодействию идеологии терроризма, экстремизма и неонацизма.

Информационные проекты, реализуемые на территории Нижегородской области, имеют различные форматы и отличаются разнообразием способов доведения материалов. В их числе телепроекты, в том числе совмещающие в себе интернет-проекты, собственно интернет-проекты, офлайн встречи экспертов, военнослужащих с родителями, педагогами, молодежью, государственными и муниципальными служащими, выставочная и музейная деятельность. Этот перечень не является исчерпывающим, поскольку информационная работа постоянно совершенствуется исходя из реалий и запросов целевой аудитории. Кроме этого, поручения по созданию тех или иных проектов закрепляются за ответственными исполнителями протокольными решениями, принятыми на заседаниях АТК.

По итогам анализа региональных информационных проектов, созданных во исполнение протоколов АТК, сформирован механизм разработки и реализации проектов, который состоит из следующих этапов:

— мониторинг обстановки;

— формирование соответствующего протокольного решения АТК с указанием конкретных исполнителей и сроков исполнения;

— внесение изменений в региональный бюджет и государственную программу;

— создание и реализация проекта при финансировании за счет государственной программы;

— мониторинг эффективности проекта.

При создании инициативных проектов субъектами профилактики необходимо исходить из мониторинга обстановки, источников и объема финансирования, а также анализа эффективности уже созданных проектов.

Рассмотрим практику аппарата АТК по созданию и реализации информационных проектов от предпосылок их создания до конкретного результата.

В ходе мониторинга обстановки в 2020 году выявлена угроза проникновения на территорию региона по каналу миграции представителей международных террористических организаций и вербовки с их стороны жителей области из числа молодежи с целью создания «спящих ячеек» террористических структур. В результате, с учетом обстановки, на заседании Комиссии 10 марта 2021 года Департаменту региональной безопасности Нижегородской области[11], в структуру которого входит аппарат АТК, и заинтересованным исполнительным органам региона было поручено в рамках плана реализации государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Нижегородской области» организовать работу по созданию информационных материалов антитеррористической направленности. Во исполнение данного поручения Департаментом региональной безопасности — основным исполнителем указанной государственной программы — проработан вопрос внесения изменений в государственную программу в части выделения на мероприятие «Организация, подготовка и размещение в региональных (муниципальных) СМИ, на официальных интернет-сайтах органов исполнительной власти, ОМСУ муниципальных районов, городских и муниципальных округов Нижегородской области, и в сети «Интернет» публикаций антитеррористической направленности» 250 тысяч рублей[12]. В рамках реализации мероприятия Департаментом региональной безопасности Нижегородской области заключен государственный контракт с региональной телекомпанией на оказание услуг по производству и трансляции двух видеороликов антитеррористической направленности, один из которых посвящен советам, как не стать жертвой вербовки в террористические организации. После одобрения видеоролика Экспертным советом по выработке информационной политики в сфере противодействия терроризму, ориентированной на конкретные категории населения, а также по оценке качества подготавливаемых контрпропагандистских материалов в Нижегородской области (при АТК)[13] он ротировался на региональном телеканале, направлен для использования в практической деятельности субъектам профилактики, а также размещен на интернет-ресурсах АТК.

В первом полугодии 2022 году в ходе мониторинга в качестве угрозообразующих факторов определены активная и открытая деятельность США и иных недружественных стран по смене государственного строя Российской Федерации, а также развязанная коллективным Западом на фоне проведения СВО масштабная информационная война с задействованием возможностей Центра информационно-психологических операций Вооруженных сил Украины, несистемной оппозиции, мировых средств массовой информации, международных террористических организаций. В мессенджерах и социальных сетях пропагандировалось деструктивное поведение, размещались призывы к свержению действующего конституционного строя, разжигалась вражда внутри интернет-аудитории по поводу проводимого политического курса, возбуждалась ненависть к участникам СВО, ветеранам контртеррористических операций[14] и локальных войн. Таким образом, во исполнение мероприятия государственной программы, на основании протокольного решения совместного заседания АТК и оперативного штаба в Нижегородской области от 22 апреля 2022 года, которым Департаменту региональной безопасности поручено разработать информационные материалы по вопросам профилактики терроризма для размещения на официальном портале Национального антитеррористического комитета и последующего использования в практической деятельности и в целях реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма, было принято решение о создании и реализации *регионального антитеррористического проекта «Герои нашего времени»*, посвященного нижегородцам, проявившим мужество и героизм в борьбе с терроризмом, экстремизмом и неонацизмом.

Основная цель проекта — формирование антитеррористического сознания у молодежи, сохранение традиции преемственности поколений и традиционных духовно-нравственных ценностей, противодействие

распространению деструктивных идеологий. Проект включает встречи молодежи с ветеранами контртеррористических операций и локальных войн, а также реализацию одноименного телепроекта и реализуется аппаратом АТК совместно с Министерством региональной безопасности Нижегородской области. Открытие проекта состоялось 18 октября 2022 года. В мероприятии приняли участие более 300 зрителей — студентов, в том числе прибывших из стран с повышенной террористической опасностью, и преподавателей. Свой авторский патриотическо-художественный моноспектакль «Время выбрало нас!»[15] представил ветеран боевых действий в Афганистане, Закавказье и Чечне, Кавалер двух орденов Мужества Олег Шатохин. Открытие проекта прошло в преддверии празднования Дня Героев Отечества при содействии Координационного центра. В рамках телепроекта создано 5 телепрограмм о ныне живущих и погибших Героях России и Кавалерах ордена Мужества, ветеранах КТО и локальных войн.

В 2023 году на основании выявленной в ходе мониторинга угрозы радикализации общества в связи с развязанной Западом информационной войной в справке по итогам мониторинга были даны рекомендации субъектам профилактики на постоянной основе проводить работу по подготовке качественного антитеррористического контента (текстового, аудиовизуального) с разоблачением истинной сущности терроризма и неонацизма и освещением героических поступков жителей Нижегородской области, проявивших мужество в борьбе с терроризмом и неонацизмом, в том числе в рамках реализуемых грантовых программ, с привлечением популярных региональных журналистов, блогеров и медиаструктур.

В этой связи распоряжением Правительства Нижегородской области от 14 июня 2023 г. № 634-р «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета»[16] перераспределены бюджетные ассигнования Департамента региональной безопасности в части их увеличения на совершенствование организационных мер по повышению уровня межведомственного взаимодействия в сфере профилактики терроризма и экстремизма. Таким образом, финансирование мероприятия государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Нижегородской области», в рамках которого финансируется проект, было увеличено, что позволило отснять и показать в эфире регионального телеканала еще 9 телепрограмм.

С учетом выявленных угроз и на основании решений Комиссии, установок председателя НАК и рекомендаций НАК реализация проекта была продолжена и в 2024 году и создано еще 9 телепрограмм, лейтмотивом которых определены цели и задачи специальной военной операции, ее герои, а также помощь нижегородцев фронту. Всего с 2022 года в рамках телепроекта подготовлены и размещены на региональном телеканале 23 телепрограммы о ныне живущих и погибших нижегородцах, проявивших мужество и героизм в борьбе с терроризмом и неонацизмом, и волонтерах, которые оказывают помощь бойцам, воюющим в зоне СВО. Особенностью телепроекта является создание не опосредованного образа героя, сошедшего с книжных страниц, а героя как человека с его характером, увлечениями, хобби, человека, живущего рядом. В телепрограммы включены интервью с героями, их женами, родственниками, сослуживцами, друзьями, коллегами, наставниками, а также учащимися образовательных организаций, представителями ветеранских организаций и молодежных патриотических объединений. Освещается не только участие героя в контртеррористических операциях и локальных войнах, но и его вклад в воспитание молодежи. В интервью с представителями молодежного сообщества поднимаются темы патриотизма, служения Родине, их отношения к подвигу героя и сохранения памяти о нем.

Телепрограммы, созданные в рамках проекта, транслируются в эфире регионального телеканала, размещаются на официальных сайтах Правительства Нижегородской области и АТК, направляются для распространения и использования в практической деятельности в Национальный антитеррористический комитет, в региональные и муниципальные средства массовой информации, антитеррористические комиссии муниципальных образований, субъектам профилактики, а также внедряются в деятельность межведомственной рабочей группы по информационному противодействию терроризму и экстремизму в Нижегородской области, Экспертного совета, размещаются на интернет-ресурсах АТК.

В целях популяризации проекта аппаратом антитеррористической комиссии создано сообщество телепроекта «Герои нашего времени» в социальной сети «ВКонтакте» и на видеохостинге «Rutube». В социальной сети «ВКонтакте» телепроект набрал свыше 35 тысяч просмотров, на видеохостинге «Rutube» — более 2,5 тысяч. Кроме этого, телепрограммы транслируются в рамках встреч студентов, в том числе иностранных, с ветеранами КТО, СВО. Проект неоднократно представлен в числе лучших практик на Всероссийском форуме «Современные системы безопасности — Антитеррор», а также заслужил ряд международных и региональных наград. На заседании регионального экспертного круглого стола на тему «Правовые аспекты обеспечения национальной безопасности: теория и практика», организованном Нижегородским институтом управления — филиалом РАНХиГС, принято решение о включении выпусков регионального антитеррористического телепроекта «Герои нашего времени» в информационно-пропагандистскую работу со студентами вузов региона. Их будут демонстрировать на лекциях, в музеях и медиацентрах вузов для профилактики терроризма, экстремизма и других деструктивных идеологий.

«В условиях новых вызовов и широкого распространения фейковой информации недружественными государствами коллективного Запада важными составляющими образовательного процесса и становления всесторонне развитой личности являются сохранение

преемственности поколений, духовно-нравственное и патриотическое воспитание, повышение интереса к отечественной истории, формирование антитеррористического сознания в молодежной среде на примерах земляков. Телепрограммы, созданные в рамках телепроекта «Герои нашего времени», позволяют учащимся прочувствовать стойкость, мужество и благородство русского народа, во все времена стоящего за правду. Кроме этого, проект представляет молодому поколению героев не как персонажей, сошедших со страниц книг, а реальных людей со своими увлечениями и мечтами, имеющих семьи, друзей, поддерживающих боевых товарищей. И молодежь понимает, что героем может стать каждый, искренне любящий свою Родину и готовый встать на ее защиту» — отметил председатель Экспертного совета, заместитель директора Нижегородского института управления — филиала РАНХиГС Владимир Аврамцев.

В целях сохранения и популяризации семейных ценностей по инициативе Министерства социальной политики Нижегородской области при содействии региональной телекомпании разработан и реализуется телепроект *«День большой семьи»* (телепрограммы транслируются в эфире регионального телевидения, а также размещаются в социальных сетях и на видеохостинге «Rutube»; https://rutube.ru/plst/667674/). Кроме этого, при поддержке Министерства социальной политики Нижегородской области в рамках национального проекта «Молодежь и дети» создан и реализуется телепроект *«Наставники»*, представляющий собой цикл телесюжетов о детях из детских домов Нижегородской области и их наставниках, которые помогают им вернуть доверие к миру https://rutube.ru/plst/793841/.

АНО «Единый центр по подготовке граждан к военной службе и военно-патриотическому воспитанию молодежи «Авангард»[17] в формате «Диалоги с Героями» реализует *онлайн-проект «Герои нашего времени. СВОи»*. В рамках проекта снимаются и публикуются на интернет-ресурсах мотивирующие и эмоционально цепляющие истории о нижегородцах, волонтерах и участниках СВО, проживающих на территории региона, — людях самых разных профессий: врачах, священниках, военных, пенсионерах, которые посчитали своим долгом встать на защиту Родины. Это яркие примеры патриотизма и любви к Родине, активной гражданской позиции, истории о лучших людях нашего времени, рассказанные от первого лица. Цель проекта — патриотическое воспитание молодежи через образы реальных героев современности, популяризация идей помощи фронту, героизация образа защитников Отечества, поднятие престижа военной службы. В 2024 году в рамках проекта создано 13 видеороликов. Проект реализуется в социальной сети «ВКонтакте»; https://vk.com/avangard_nnov и телеграм-канале «Авангарда»; https://t.me/avangard_nnov с ноября 2023 года. Партнерами и активными распространителями контента являются Центр управления регионом Нижегородской области, региональные волонтерские группы. Кроме этого, АНО «ЕЦ «Авангард» поддерживает проект Всероссийской выставки-конкурса стендового моделизма «Защитники Отечества». Целью выставки является историческое просвещение молодежи, предотвращение фактов фальсификации истории России, профилактика неонацизма. Охват аудитории составил 1 500 человек.

Также в целях сохранения духовно-нравственных ценностей, памяти о героях, патриотического воспитания, профилактики неонацизма, информирования о целях, задачах и ходе СВО, волонтерском вкладе в общее дело защиты Родины от нацистской угрозы реализуются АНО «ЕЦ «Авангард» следующие выставочные проекты:

— *Выставка «Русский Стиль: Сталь» в Нижнем Новгороде* (в рамках проекта созданы картины на 50 стальных бронеплитах; в нем участвуют художники из многих регионов России. Выставку посетило более тысячи человек, о событии размещено 38 млн упоминаний в СМИ и соцсетях);

— *Фотовыставка «За лентой»* (выставка представляет собой фотографии волонтеров из поездок в зону СВО; охват аудитории составил пять тысяч человек);

— *Выставка «Решимость и мужество»* (в рамках выставки демонстрируются плакаты, посвященные теме СВО; охват аудитории составил пять тысяч человек).

В Нижегородской области работает *Мобильный музей СВО — выставка «Завтра зависит от нас!»*. Данная выставка одна из первых в России экспозиций, посвященная теме специальной военной операции. Цель выставки — историческое просвещение, информирование о целях, задачах и ходе СВО. Целевой аудиторией проекта являются жители Нижегородской области в возрасте от 14 до 35 лет. Выставка рассказывает о событиях, предшествующих СВО, ходе действий на юго-западных границах нашей Родины. В настоящее время выставкой охвачено 23 муниципальных образования Нижегородской области. Общее число посетителей превысило 36 тысяч человек. С ноября 2024 года выставка на постоянной основе работает на базе НГТУ имени Алексеева. В ее составе экспонируется фотовыставка фронтового корреспондента «Российской газеты» Владимира Аносова «Донбасс», материалы которой размещены в каждом муниципальном образовании области, в 6 учебных заведениях; охват аудитории составил 201 640 человек.

В период с 19 по 22 октября 2024 года на территории Нижегородской области для молодежи проведен *Всероссийский семинар «Без срока давности»*. Мероприятие реализовано в рамках федерального проекта «Без срока давности» и направлено на вовлечение в проект различных целевых молодежных аудиторий, в том числе с учетом их профессиональной ориентации. В рамках семинара организована работа с ведущими экспертами в области исследования проблемы геноцида, историками, архивистами, представителями органов исполнительной власти и др. Участниками семинара стали 200 представителей субъектов Российской Федерации в возрасте от 16 от 35 лет.

30—31 октября 2024 года в Нижнем Новгороде состоялся *Второй региональный патриотический форум «Завтра зависит от нас»*. Он объединил 150 представителей из всех муниципальных образований Нижегородской области. Делегатами форума стали представители волонтерских сообществ, участники СВО, педагоги, специалисты по работе с молодежью, руководители патриотических и общественных организаций, представители силовых и правоохранительных ведомств, военных вузов, а также представители творческих профессий. Свое приветствие прислали представители молодежных организаций города Харцызска (ДНР). В рамках форума участники обменялись опытом организации мероприятий патриотической направленности, грантовой и проектной деятельности, а также лучшими практиками по вовлечению молодежи в патриотическое движение. Организатором выступил АНО «ЕЦ «Авангард» при поддержке министерства молодежной политики региона и центра компетенций «КУПНО.Старт». На форуме были представлены две экспозиции: выставка патриотического плаката «Решимость и мужество», посвященная СВО и созданная совместно с РИА «Армия России» Минобороны России, а также выставка «За лентой», организованная волонтерами, которые с гуманитарной миссией ездят на Донбасс. Свои фото представили десятки волонтерских групп, которые занимаются помощью фронту. Гостями и спикерами форума стали скрипач и председатель комиссии по культуре и сохранению духовного наследия Общественной палаты Российской Федерации Петр Лундстрем, а также сенатор Александр Вайнберг.

Кроме того, сотрудниками ЕЦ «Авангард» организована работа *онлайн-галереи памяти «Герои нашего времени» (https://geroinashegovremeni.ru/)* — фотографии и истории сотен нижегородцев, отдавших свои жизни за интересы Родины. Это участники Афганской и Чеченских войн, защитники Донбасса, погибшие в ходе проведения специальной военной операции, а также нижегородцы, погибшие при исполнении профессионального долга в мирное время. В настоящее время на сайте размещено свыше тысячи персональных карточек героев. Информационный проект регулярно пополняется информацией от государственных и общественных организаций муниципальных округов, а также от близких и родственников погибших. Средняя посещаемость сайта в месяц составляет 4 тысячи просмотров. В 2024 году на сайте добавлен раздел «Герои страны», посвященный нижегородцам — Героям Российской Федерации. В разделе собрана информация и фотографии о 27 героях.

Ряд информационных проектов реализуется АНО «Дом Народного Единства»[18]. В частности, *проект «Россия объединяет»*, который состоит из циклов культурно-просветительских мероприятий: фестивалей, концертов, тематических встреч, проводимых в течение года с периодичностью раз в месяц. Цель проекта — знакомство представителей национальных объединений с культурой и традициями друг друга, а также их органичная интеграция в русскую культуру; профилактика проявлений ксенофобии и религиозной нетерпимости у представителей национальных сообществ, проживающих на территории Нижегородской области. В этом проекте особое внимание уделяется профилактической работе с вновь прибывшими на территорию региона гражданами, а также с молодежью и детьми из национальных объединений. В рамках фестиваля АНО «Дом народного единства» совместно с общественным объединением СеверНО, фольклорно-этнографическим ансамблем «СВЕТИ_ЦВЕТ», общественной организацией «Местная национально-культурная автономия чувашей г. Нижнего Новгорода», автономией татар Нижегородской области, АНО ККСК «Станица Вольная» проводится серия мероприятий с фольклорными представлениями и творческими мастер-классами, которые посвящены традиционным праздникам народов, их культуре.

Для мигрантов, прибывших в Нижегородскую область, представителей разных национальностей и религий Домом народного единства разработан и выпущен цикл видео- и печатных лекций, направленных на противодействие терроризму, экстремизму, неонацизму, криминализации. Лекции подготовлены на русском, узбекском и таджикском языках.

На базе образовательных учреждений муниципальных образований Нижегородской области реализуется *проект «Истории СВОих»*, в рамках которого организованы кинопоказы документального кино от режиссеров RT о героях и событиях СВО. Актуальность данных мероприятий — в смысловом наполнении фильмов и подаче материалов «от первого лица». Герои сами рассказывают свои истории, что помогает зрителям погрузиться в содержание и смысл картины. Данный проект дает возможность открытого диалога с участниками СВО. Проект стартовал в сентябре 2024 года. За истекшее время проведено 16 встреч с охватом более 2500 студентов. В социальных сетях и средствах массовой информации материалы проекта набрали более 150 тысяч просмотров. Подобный способ позволяет охватить большую аудиторию для информирования о деструктивных течениях и террористических актах, совершаемых против народа России.

В условиях проведения специальной военной операции и распространения украинскими спецслужбами при поддержке коллективного Запада прежде всего, среди молодежи, идей неонацизма и деструктивных взглядов и течений и с учетом Указа Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» в основополагающие задачи Экспертного совета включена работа по популяризации традиционных духовно-нравственных ценностей. Кроме этого, в рамках контрпропагандистской деятельности Совета широкой аудитории разъясняются цели и задачи СВО, разрушительная сущность неонацизма, деструктивных течений и субкультур, ответственность за совершение преступлений террористической и экстремисткой направленности.

Особое внимание слушателей обращается на недопустимость разжигания межнациональных и межконфессиональных конфликтов, а также на необходимость критического отношения к публикациям иноагентов и распространяемой информации в сети «Интернет», которая зачастую бывает фейком. При непосредственном участии аппарата АТК Советом с 2022 года реализуется региональный проект *«Противодействие идеологии терроризма в Нижегородской области»*. Профилактические мероприятия проекта охватывают следующие целевые группы: руководители, педагоги, психологи и обучающиеся образовательных организаций, родительское сообщество, представители национальных диаспор, сотрудники профильных подразделений органов власти, представители соседских центров и товариществ собственников жилья. Проводятся семинары для представителей средств массовой информации региона.

В 2022 году мероприятиями информационно-просветительской работы было охвачено более 1 200 человек. Большинство профилактических мероприятий проведено для представителей национальных диаспор и студентов. В 2023 году в связи с объявлением Нижнего Новгорода «Молодежной столицей России» был сделан акцент на работу с молодежью. В мероприятиях Совета приняли участие около 2 000 учащихся и педагогов нижегородских образовательных организаций. В 2024 году работа Проекта была продолжена. Основной акцент лекционного материала был сделан на популяризацию традиционных российских духовно-нравственных ценностей, разъяснение целей и задач СВО, а также методов информационной войны, которая ведется против нашей страны коллективным Западом. Охват профилактическими мероприятиями целевой аудитории составил около 3 000 человек. Основной акцент сделан на профилактическую работу с родительским сообществом, педагогами, психологами, студентами. В лекциях, проводимых Экспертным советом, приняли участие более 900 родителей нижегородских школьников. Всего за время реализации проекта образовательными мероприятиями было охвачено более 6 000 человек.

Координационным центром по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма ФГБОУ ВО «Нижегородский государственный лингвистический университет имени Н. А. Добролюбова» реализуется проект «Патриотико-художественная композиция *«Русский Донбасс»* с общим охватом более 350 студентов. Это творческая постановка, декламируемая молодежным активом Донецкого народного университета и представителями молодежных парламентов воссоединенных с Россией территорий, демонстрирующая персонализированный жизненный путь ребят, оказавшихся в горниле военных действий и из первых уст повествующих о своем восприятии происходящего, об опыте потерь и встречи со смертью, о мужестве и готовности идти вперед. Мероприятие включает цикл встреч в течение учебного года. Целевые группы проекта: российские и иностранные студенты вузов Нижегородской области, представители администрации города, общественных и благотворительных организаций.

Министерством культуры Нижегородской области совместно с региональным управлением культурно-образовательными проектами в 2024 году впервые проведен *региональный конкурс видеороликов по противодействию идеологии терроризма «Щит мира»*. Конкурс направлен на формирование у детей и молодежи антитеррористического сознания, а также понимания общественной опасности терроризма и важности принятия мер по противодействию террористическим угрозам, защите общества и государства от идеологии насилия. В состав жюри конкурса вошли сотрудники АТК, представители Экспертного совета. Торжественное открытие конкурса состоялось 3 сентября 2024 года и было приурочено ко Дню солидарности в борьбе с терроризмом. Участие в конкурсе приняли нижегородцы и жители региона в возрасте от 14 до 35 лет. На конкурс было представлено 53 тематических видеоролика, посвященных созданию гармоничных отношений между сверстниками, представителями разных этнических, культурных и возрастных групп, формированию поведения, соответствующего нормам гражданского общества, а также повышению информированности граждан о возможных проявлениях терроризма и правильных действиях в подобных ситуациях. В церемонии награждения победителей принял участие заместитель губернатора Нижегородской области Петр Банников. Ролики победителей конкурса используются субъектами профилактики терроризма при проведении тематических мероприятий, а конкурс видеороликов по противодействию идеологии терроризма «Щит мира» станет ежегодным.

В Год защитника Отечества нижегородским филиалом фонда «Защитники Отечества» совместно с Центром управления регионом Нижегородской области реализует *интернет-проект «Поколения Защитников»* о ветеранах СВО и их предках, которые принимали участие в Великой Отечественной войне. Проект реализуется в формате постов в социальных сетях.

Информационная работа, организованная в Нижегородской области, без сомнения будет продолжена. Она будет совершенствоваться с учетом меняющейся обстановки, будут появляться новые форматы работы с целевой аудиторией. Будут привлекаться востребованные, прежде всего молодежью, спикеры, эксперты, общественные деятели. Будет увеличиваться финансирование на реализацию патриотических проектов и поддержку организаций, работа которых направлена на реализацию стратегических приоритетов страны в области духовно-нравственного воспитания, формирования правильных ориентиров. Но эффективность всех этих усилий, затраченных ресурсов заметно снижается в условиях всеобщей пропаганды запрещенных веществ, алкоголя, секса,

насилия, убийств, самых худших низменных качеств человека. Яркими тому подтверждениями являются привлекающие молодежь интернет-проекты популярных блогеров, сериалы, реалити-шоу, юмористические телепрограммы, кинофильмы. В их числе «Беременна в 16», «Comedy Club» и многие другие, которые всем известны и не нуждаются в перечислении и конкретизации. Кроме этого, современные мультипликационные фильмы также перестали нести воспитательную функцию, а все больше пропагандируют неверные ориентиры. Не об этом ли писал Аллен Даллес, американский дипломат и юрист, директор Центрального разведывательного управления с 1953 по 1961 год в «Размышлениях о реализации американской послевоенной доктрины против СССР», в 1945 г. «Литература, театры, кино — все будет изображать и прославлять самые низменные человеческие чувства. <...> В управлении государством мы создадим хаос и неразбериху <...> Будем вырывать духовные корни, опошлять и уничтожать основы народной нравственности. Мы будем расшатывать таким образом поколение за поколением. Будем браться за людей с детских, юношеских лет, и главную ставку всегда будем делать на молодежь — станем разлагать, развращать и растлевать ее. Мы сделаем из нее циников, пошляков и космополитов»[19].

Идеологическое и психологическое воздействие на граждан ведет к насаждению чуждой российскому народу и разрушительной для российского общества системы идей и ценностей, включая культивирование эгоизма, вседозволенности, безнравственности, отрицание идеалов патриотизма, служения Отечеству, естественного продолжения жизни, ценности крепкой семьи, брака, многодетности, созидательного труда, позитивного вклада России в мировую историю и культуру, разрушение традиционной семьи.

В этой связи, чтобы не допустить разрушения фундаментальной основы страны, которой без сомнения является молодежь, воспитать людей, искренне любящих свою страну и придерживающихся правильных жизненных ориентиров, считаем важным пересмотреть существующую информационную политику телерадиовещания, а также политику в отношении блогеров и интернет-проектов, и главным приоритетом производимого информационного контента сделать, прежде всего, воспитательную функцию, запаковав ее в красивую обертку, которая будет привлекать целевую аудиторию и формировать истинного патриота, готового трудиться во благо своей страны и всегда встать на ее защиту.

[1] Далее — СВО.

[2] Из выступления Президента Российской Федерации В. В. Путина на встрече с представителями общественных патриотических и молодежных организаций 2 февраля 2023 г. http://www.kremlin.ru/events/president/news/70435.

[3] Из обращения Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Алексия II на юбилейном заседании Епархиального Собрания города Москвы 2000 года [Электронный ресурс]. URL: https://patriarh-i-narod.ru/slovo-patriarha/doklady-na-eparkhialnyh-sobraniyah-patriarha-alexiya-ii/155-vystuplenie-na-eparkhialnom-sobranii-2000-g.

[4] [Электронный ресурс]. URL: https://vz.ru/opinions/2023/1/16/1179802.html.#

[5] [Электронный ресурс]. URL: https://document.wikireading.ru/hwYtEAC0Pu.

[6] Под иностранным агентом в законе понимается субъект (российское или иностранное юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, общественное объединение, действующее без образования юридического лица, иное объединение лиц, иностранная структура без образования юридического лица, физическое лицо независимо от гражданства или при отсутствии такового), получивший поддержку или находящийся под иностранным влиянием в иных формах и осуществляющий определенные виды деятельности: политическую деятельность, целенаправленный сбор сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, распространение предназначенных для неограниченного круга лиц сообщений и материалов или участие в их создании. В отдельной статье раскрываются признаки перечисленных видов деятельности, при наличии которых она подпадает под действие закона. К формам иностранного влияния на агента закон относит предоставление иностранным источником лицу поддержки (денежных средств или иного имущества, а также организационно-методической, научно-технической и иной помощи) или оказание на него воздействия, в том числе путем принуждения, убеждения и другими способами.

[7] Со статусом иностранного агента закон связывает широкий круг ограничений. Таким лицам запрещено, в частности: занимать должности в органах публичной власти; проводить независимую антикоррупционную экспертизу НПА; участвовать в избирательных кампаниях и кампаниях референдума; организовывать и финансировать публичные мероприятия; производить пожертвования в пользу политических партий, заключать с ними какие-либо иные сделки; осуществлять просветительскую и образовательную деятельность в отношении несовершеннолетних (а также производить предназначенную для них информационную продукцию), педагогическую деятельность в государственных и муниципальных образовательных организациях; принимать участие в государственных и корпоративных закупках. Иностранные агенты не вправе также выступать в качестве получателей государственной финансовой поддержки, в том числе при осуществлении творческой деятельности.

[8] [Электронный ресурс]. URL: https://minjust.gov.ru/ru/pages/reestr-inostryannykh-agentov/.

[9] Пункт 24 Указа Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей».

[10] Далее — АТК, Комиссия.

[11] В настоящее время — Министерство региональной безопасности Нижегородской области.

[12] Выделение денежных средств проведено на основании Закона Нижегородской области от 22 июня 2021 г. № 72-З «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

[13] Далее — Экспертный совет, Совет.

[14] Далее — КТО.

[15] Патриотическо-художественный моноспектакль «Время выбрало нас» представляет собой соединенное в единую смысловую форму художественное произведение, искренний и честный рассказ участника боевых действий о доблести и героизме советских и российских воинов в событиях Великой Отечественной, Афганской и Чеченской войн. Литературно-музыкальная композиция моноспектакля выстроена с использованием различных выразительных средств: музыки, видео- и фотопрезентаций, песен и, что особо ценно, личных воспоминаний.

[16] Перераспределены бюджетные ассигнования Департамента региональной безопасности Нижегородской области в части увеличения ассигнований на совершенствование организационных мер по повышению уровня межведомственного взаимодействия в сфере профилактики терроризма и экстремизма на 250 тыс. руб.

[17] Далее — АНО «ЕЦ «Авангард».

[18] Далее — АНО «Дом народного единства».

[19] Аллен Даллес. ПЛАН УНИЧТОЖЕНИЯ РОССИИ «Размышления о реализации американской послевоенной доктрины против СССР», 1945 год. [Электронный ресурс]. URL: https://usprus.ru/category/item/487-allen-dalles-plan-unichtozheniya-rossii-razmyshleniya-o-realizatsii-amerikanskoj-poslevoennoj-doktriny-protiv-sssr-1945-god.

Угрозы и вызовы в сфере противодействия терроризму



Биологический терроризм: история, сущность, терминология

Макейкин Е. В., кандидат военных наук; Банников А. И., кандидат медицинских наук; Чернышов М. М.; Савинков Ю. П.
(27 Научный центр имени академика Н. Д. Зелинского Минобороны России)

На протяжении последних 10—15 лет в научных публикациях [1—5] и средствах массовой информации широко обсуждаются вопросы, связанные с аспектами использования биологического оружия (далее — БО) и его составляющей — патогенных биологических агентов (далее — ПБА). В дальнейшем по тексту статьи под ПБА будут пониматься бактерии, вирусы, риккетсии и микромицеты, а также токсины (в том числе синтезированные), способные вызывать в организме человека, животного или в растениях патологический процесс.

Международно-правовой режим запрещения биологического оружия закреплен в ряде документов, в числе которых Женевский протокол 1925 года и Конвенция 1972 года «О запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении» (далее — КБТО) (к настоящему времени Конвенция подписана 170 странами, из которых 10 документ не ратифицировали). Тем не менее, в ряде стран реализуются исследовательские и технологические программы, которые, формально не нарушая положения этих международных документов, могут быть расценены как подготовка к применению данного вида оружия массового поражения (далее — ОМП) [6].

Анализ попыток применения ПБА в криминальных или террористических целях свидетельствует об их относительной редкости. Число пострадавших от биотерроризма по сравнению с пострадавшими от «традиционных» видов терроризма ничтожно мало. Однако эти соображения ни в коем случае не могут служить основанием для оптимизма, поскольку ПБА при определенных условиях явно обладают характеристиками ОМП [6].

Относительная дешевизна, доступность и простота получения при значительно меньших по сравнению с ядерным и химическим оружием расходах, а также последствия его применения делают БО привлекательным для террористических организаций, тем более что количество его источников во всем мире велико.

По данным Э. Рубинштейна, одного из ведущих в мире специалистов по проблеме защиты от биотерроризма, в 67 странах сосредоточено 453 коллекции разнообразных бактериальных штаммов, принадлежащих различным организациям, 54 из которых занимаются исследованием сибирской язвы и 18 — чумы. Всего же в мире насчитывается около 1 000 банков микроорганизмов [7].

Поскольку современные отрасли биологической науки переживают бурное развитие, прогресс, достигнутый в области молекулярной биологии и биотехнологии, не может не сказываться на потенциале его возможного использования в военных целях [6]. В этих условиях следует уделять приоритетное внимание существующим режимам запрещения БО и вести многосторонний диалог в целях их укрепления и быстрой адаптации к изменяющейся обстановке[1].

Кроме того, отмечается возрастание потенциальной опасности биологических технологий двойного назначения [1, 6, 8]. Примерами могут служить технологии повышения устойчивости ПБА во внешней среде; придание возбудителям устойчивости к антибиотикам и противовирусным препаратам; искусственный синтез вирусных и бактериальных геномов; генно-инженерные манипуляции с ПБА, приводящие к снижению эффективности в отношении них средств специфической профилактики; генетические модификации с целью повышения вирулентных свойств возбудителей инфекционных болезней; придание непатогенным для человека микроорганизмам свойств вирулентности и т. д. [1, 8—10].

В международных медико-санитарных правилах, которые были приняты на 58-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2005 году и вступили в силу в 2007 году, была учтена вероятность появления новых, возвращающихся инфекционных болезней, а также преднамеренного применения ПБА [11].

Возрастание угрозы БО связано также с увеличением количества специалистов по биотехнологии и относительной доступностью информации, касающейся технологий производства биологических препаратов [6]. Поэтому международному сообществу приходится признать, что на фоне ослабления механизмов КБТО угроза использования ПБА в качестве оружия, в том числе в террористических актах, продолжает возрастать [1].

Их применение террористами может привести к массовым жертвам и является реальной угрозой как для отдельного государства, так и для всего международного сообщества [12, 13]. Оно способно вызвать возникновение у населения страха и обеспокоенности из-за своей беззащитности перед лицом насилия; дестабилизацию государственных режимов, вплоть до смены в результате этого государственной власти в стране; осуществление иных политических, религиозных и этнических целей [8, 14].

Говоря об инцидентах, связанных с применением БО, следует отметить, что первые попытки его использования известны еще с античных времен [15].

В ходе Первой мировой войны командование германской армии санкционировало применение БО для заражения сапом и сибирской язвой домашнего скота, особенно лошадей и мулов, закупавшихся Францией для нужд артиллерии в странах Латинской Америки [17]. Однако эти прецеденты относятся к диверсионным актам с применением ПБА (или биодиверсиям), совершенным в период ведения военных действий, и не могут быть отнесены к террористическим актам с использованием ПБА, или биологическому терроризму, поскольку цели биодиверсии и биотерроризма различны.

Считается, что термины «терроризм» и «террорист» (от лат. terror — страх, ужас) в том смысле, в каком они используются сейчас, явились порождением «regime de la terreur» (Власти террора) в революционной Франции XVIII века [17].

Согласно определению, сформулированному в Федеральном законе от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «Терроризм — это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий». При этом действия преступной силы направлены против своего или чужого государства не напрямую, а в форме атак на гражданское население, не исключая первых лиц государства и аппарата государственных чиновников, от которых напрямую зависит принятие решений в государственном масштабе.

Термин «биологический терроризм» появился в обороте только в середине 80-х годов XX века (первый широко известный биотеррористический акт имел место в августе — сентябре 1984 года в Далласе, штат Орегон, когда члены секты «Rajneeshees» с целью повлиять на ход выборов в местные органы власти заразили возбудителем Salmonella typhimurium овощные салаты в сети закусочных, чтобы вызвать заболевание у избирателей и не дать им возможность проголосовать на избирательных участках; в результате данного теракта пострадало 753 человека) [18].

Между тем, понятия «биологический терроризм» и «биологический террористический акт» не закреплены ни в одном документе на государственном или международном уровне.



По мнению ряда зарубежных экспертов [19, 20], под «биотерроризмом» понимается «разновидность терроризма, заключающаяся в использовании правительством, организацией или индивидуумом биологического оружия против населения. В этом случае в качестве оружия выступают микроорганизмы или ядовитые соединения, произведенные микробами. Биологическое оружие используется, чтобы вызвать болезнь или смерть людей, погубить скот и посевы. Как и любая форма терроризма, биотерроризм обычно направлен на сеяние хаоса и достижение политических целей».

Однако, как видно из текста, в определении отсутствует слово «преднамеренное» использование, а также рассматривается применение наряду с микроорганизмами только бактериальных токсинов («произведенные микробами») и не учитывается возможность применения других видов токсинов, в том числе синтезированных.

В работах российских авторов [21—23] данному термину даются разные определения, причем на национальном законодательном уровне термин «биологический терроризм» не закреплен. В юридической науке существует точка зрения, что под биологическим терроризмом следует понимать «использование в террористической деятельности различных бактериологических культур (бактерий, вирусов, токсинов и т. д.) в целях возбуждения эпидемий и эпизоотий — массовых заболеваний людей или животных» [24]. При этом в данном определении также отсутствует слово «преднамеренное» использование, не указано, кем используются «бактериальные культуры» и что подразумевается под этим термином, а также отсутствует упоминание о возможности заражения сельскохозяйственных культур.

По мнению Н. Н. Ткаченко и Д. П. Ищенко [25], наиболее удачным с юридической точки зрения является определение, данное автором в работе [26], где «под биологическим терроризмом следует понимать противоправное умышленное воздействие террориста-одиночки, группы лиц, террористических организаций, государства (государственных органов, структур) путем применения биологически опасных веществ непосредственно против людей, воздействия на флору и фауну, продукты питания, объекты, на которых они производятся, хранятся, распространяются и потребляются, в целях уничтожения и вывода из строя людей, причинения существенных экономических потерь государству, для навязывания определенной линии поведения органам государственной власти, местного самоуправления или международным организациям». Между тем, в данном определении непонятен термин «биологически опасное вещество».

Таким образом, анализ литературных данных показал, что всем определениям биотерроризма, по нашему мнению, присущи те или иные недостатки. В связи с этим авторами предлагается следующее определение данного термина: «биологический терроризм — это разновидность терроризма, заключающаяся в противоправном преднамеренном применении ПБА государством, организацией или группой лиц (террористом-одиночкой) для нанесения ущерба жизни и здоровью людей, животных или заражения (загрязнения) сельскохозяйственных культур, а также разрушения или повреждения различных технических материалов в целях нанесения существенного ущерба государству и воздействия на принятие решения органами государственной власти, местного самоуправления или международными организациями».

В соответствии с определением были выделены следующие виды биологического терроризма:

— «классический» ;
— почтовый;
— агропромышленный;
— технофильный.

Опасность биотерроризма обусловлена рядом особенностей:

— малыми весовыми характеристиками, обеспечивающими поражение людей. Получаемые лабораторным способом рецептуры, содержащие возбудители и вещества, обеспечивающие их выживание (устойчивость к воздействию внешних факторов), имеют в одном грамме от 108 единиц (вирусы) до 1011 (бактерии) микроорганизмов. Таким образом, масса биологической рецептуры теоретически достаточной для поражения одного человека, равна сотым долям миллиграмма, что в сотни и тысячи раз меньше токсичных химикатов [27];

— отложенным эффектом поражения (заболевание развивается через несколько суток после поступления возбудителя в организм), что маскирует время и место террористического акта. Кроме того, применение достаточно редких или не характерных для данного региона возбудителей заболеваний затрудняет оперативность правильной медицинской диагностики, что способствует распространению заболевания и снижает успешность лечения пораженных (заболевших) (наибольшую опасность представляет применение контагиозных рецептур заболеваний, таких как чума или натуральная оспа) [27];

— схожестью (на начальном этапе) симптомов поражения с симптомами обычного острого респираторного заболевания (далее — ОРЗ) [28];

— определенной трудностью индикации и идентификации ПБА на начальном этапе;

— трудоемкостью и высокими затратами на проведение карантинных мероприятий и дезинфекционных работ, которые особенно велики при применении возбудителей, устойчивых во внешней среде (типа спор сибирской язвы) или контагиозных

(чума или натуральная оспа). Показательно, что общие затраты на ликвидацию последствий почтового терроризма при применении спор сибирской язвы в США в 2001 году составили 1,5 млрд долларов [29];

— возможностью дестабилизации системы продовольственной безопасности государства или целого региона путем заражения (уничтожения) источников питания животного и растительного происхождения.

Под «классическим» биотерроризмом в данном случае понимается противоправное преднамеренное применение ПБА с использованием общеизвестных способов их распространения для масштабного поражения людей, животных, заражения (загрязнения) сельскохозяйственных культур, нарушения функционирования систем жизнеобеспечения в целях нанесения существенного ущерба государству и воздействия на принятие решения органами государственной власти, местного самоуправления или международными организациями.

По данным департамента НАТО по биологической защите гражданского населения, отобрано 39 ПБА, включающих бактерии, вирусы, риккетсии, микромицеты и токсины, которые представляют наибольшую опасность при биотеррористической атаке [7]. В 2002 году этот список был использован Национальным институтом аллергии и инфекционных заболеваний — одним из ведущих в США в области изучения инфекционных болезней — при разработке краткосрочного и долгосрочного планов исследований по противодействию биотерроризму [30].

В современной литературе приведены сведения об исследованиях ПБА, представляющих наибольшую опасность для здоровья населения, и разработаны общие критерии их отбора для возможного акта биотерроризма [2, 6, 31—33].

Такую опасность представляют ПБА с высокими показателями заболеваемости и смертности от данной инфекции, обладающие способностью ее передачи аэрогенным путем, возможностью (как правило) эпидемического распространения заболевания, низкой инфицирующей дозой, высокой устойчивостью во внешней среде, отсутствием специфических диагностических тестов, эффективных средств профилактики и лечения [12].

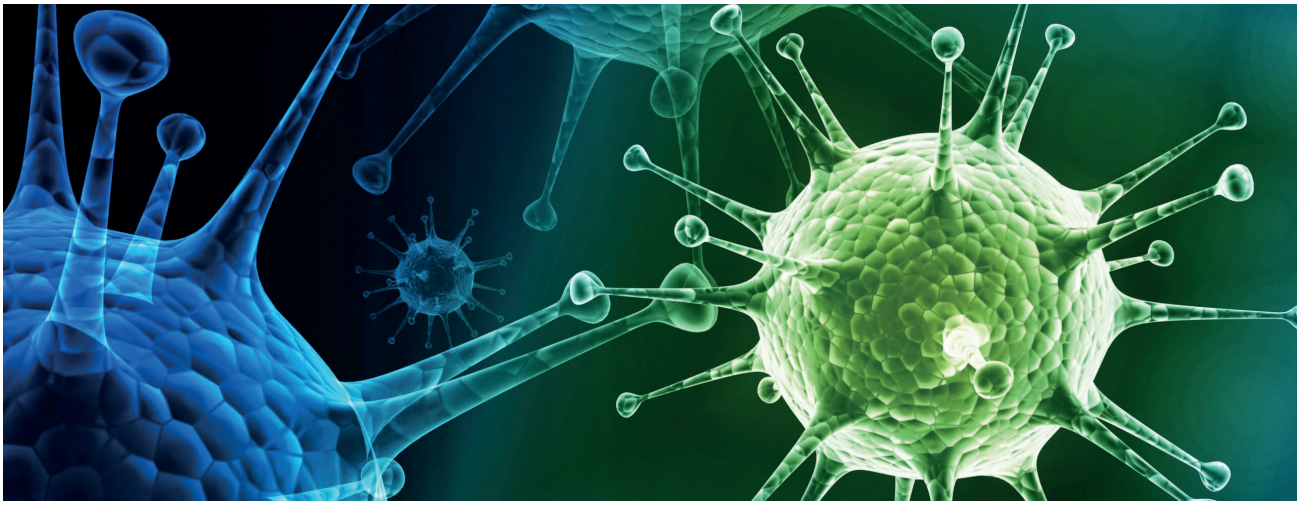
Из группы патогенных бактерий к таким ПБА можно отнести возбудителей чумы (контагиозная инфекция с высокой смертностью), сибирской язвы, сапа, мелиоидоза (неконтагиозные инфекции с высокой смертностью). Против возбудителя мелиоидоза нет высокоэффективных средств специфической профилактики [34].

Среди возбудителей вирусных инфекций такими «претендентами» могут быть вирусы натуральной оспы, а также геморрагических лихорадок Марбурга, Эбола, Ласса. Возбудители лихорадок — это контагиозные инфекции, характеризующиеся высокой смертностью и отсутствием высокоэффективных средств специфической профилактики и лечения [35].

Перечень ПБА постоянно расширяется — за последние 20 лет зарегистрировано более 30 новых ПБА, таких как вирусы Мачупо, Nipah (англ. Nipah henipavirus), Тяжелого острого респираторного синдрома SARS (англ. Severe Acute Respiratory Syndrome), Ближневосточного респираторного синдрома MERS (англ. Middle East Respiratory Syndrome) и других, против которых до сих пор нет эффективных средств профилактики и лечения, и выявленная в конце 2019 года новая коронавирусная инфекция (COVID-19), вызванная новым вирусом SARS-CoV-2, которая впоследствии переросла в объявленную ВОЗ 11 марта 2020 года пандемию [34].

Кроме того, на сегодняшний день, по оценкам специалистов, открыты и идентифицированы только 20 % из существующих микробов и не более 7 % — вирусов [36].

Следует отметить, что те свойства, которые в военных условиях могут рассматриваться как не-



достатки, при применении ПБА террористами превращаются в достоинства. Например, относительно большой промежуток времени между совершением акта биологического терроризма и появлением первых симптомов болезни создает благоприятные условия для инфицирования большого числа людей до того момента, как пострадавшая сторона примет соответствующие меры [7].

В настоящее время установлено, что для заражения людей почти все известные ПБА могут быть распространены в воздухе в виде аэрозоля [7].

Например, по оценкам экспертов, 100 кг сухих спор бактерий Bacillus anthracis, распыленных с маленького самолета в окрестностях таких городов, как Москва или Нью-Йорк, через месяц приведут к уничтожению свыше трех миллионов человек даже при мобилизации всех медицинских работников страны [37].

Наиболее масштабные последствия достигаются при аэрозольном способе применения сухих и жидких рецептур ботулинических токсинов (так, 200 гр. рецептуры на основе ботулотоксина, распыленной в метро, могут вывести из строя до 300 тысяч человек), а его применение в том же количестве в централизованной системе водоснабжения города с 50-тысячным населением приведет к гибели около 35 тысяч человек в течение 7—10 дней [37—39].

Из истории известно, что весной 1981 года на Кубе возникла эпидемия лихорадки Денге, охватившая болезнью более 340 тысяч человек, при этом погибло 158 человек, 100 из которых — дети в возрасте до 15 лет. В технических отчетах высказывалось предположение, что эпидемия была вызвана искусственно (болезнь началась одновременно в трех разных районах, при этом никто из жителей этих районов не посещал эндемичных очагов лихорадки) [40].

В 1984 году руководитель террористической группы Omega-7 Эдуардо Аросена (Eduardo Arosena), осужденный в США за убийство кубинского дипломата при ООН, утверждал, что «он лично и его группа распространяли на Кубе болезнетворные микробы, включая вирус лихорадки Денге»[2].

Почтовый биотерроризм — противоправное преднамеренное применение ПБА посредством почтовых отправлений в целях возможности поражения конкретного адресата и воздействия на принятие решения органами государственной власти, местного самоуправления или международными организациями.

Идею совершения террористического акта путем рассылки по почте возбудителей инфекционных болезней сформулировал еще в самом начале Второй мировой войны канадский Нобелевский лауреат Фредерик Бантинг (Frederik Grant Banting, 1891—1941), один из открывателей роли инсулина в лечении сахарного диабета [14].



Ф. Бантинг

Однако приблизиться к пониманию масштабов последствий актов почтового биотерроризма в современных условиях удалось только после того, как в 2001 году в США были разосланы почтой не менее семи писем со спорами возбудителя сибирской язвы, которые стали причиной гибели пяти человек и заболевания еще двадцати двух. Все письма находились в стандартных конвертах почтовой службы США. Два письма со спорами были присланы на имя сенаторов-демократов Дашли и Лихи. Дополнительных жертв удалось избежать благодаря выявлению более 10 тысяч лиц, потенциально экспонированных спорами возбудителя заболевания, и назначению им экстренной терапии антибиотиками [41].

В результате террористического акта было прекращено нормальное функционирование правительственных зданий, почтовой службы, почтовых офисов и известных компаний. Закрыли крупнейший сортировочный почтовый центр в Вашингтоне, через который ежесуточно проходило не менее миллиона писем, включая всю почту законодательной власти, а также миллионы чеков, которыми погашают кредиты и счета (центр возобновил свою работу только через 3 года) [14, 29].

Применение ПБА в почтовых отправлениях в США в 2001 году вызвали страх среди населения перед любыми почтовыми отправлениями, а также ажиотажный спрос на средства индивидуальной защиты и лекарства. Почти 20 тысяч человек принимали антибиотики по собственной инициативе из-за

опасения заболеть сибирской язвой. Население было напугано не только самим фактом биотерроризма, но и неготовностью системы общественного здравоохранения, которая не сумела распознать первые семь случаев болезни как искусственно вызванные, и демонстрировала признаки перенапряжения [41, 42].

Именно письма, содержащие споры возбудителя сибирской язвы, первые из которых были отправлены всего через неделю после 11 сентября, способствовали нагнетанию массового страха и нервозности, породивших тот специфический климат, который царил в стране на протяжении нескольких последующих лет [14].

Заподозрить факт совершения террористического акта удалось благодаря тщательному опросу свидетелей вскрытия почтового отправления одним из погибших. Когда он вскрыл конверт, на его руки, клавиатуру компьютера и канцелярские принадлежности посыпался белый талькоподобный порошок, который он какое-то время рассматривал, приблизив к нему лицо. В другом случае было замечено, как в момент надрезания конверта из него вырвалась мелкая пыль. В результате ее распространения через открытые двери, по лестничной клетке и по вентиляционным системам возбудитель попал и был обнаружен в носовых пазухах 28 человек, которые находились в помещениях разных этажей здания [42].

Высвобождение спор, формирование аэрозоля и заражение людей происходило также при транспортировке, механической и ручной сортировке невскрытых конвертов. Споры находили в почтовом фургоне, на поверхностях помещений и сортировочного оборудования почтовой службы. Один из заразившихся работал в близко расположенном к почте офисе коммерческой фирмы, другой человек предположительно заразился от конверта, перекрестно контаминированного спорами на почте [42, 43].

Почтовый терроризм имеет четко детерминированный, «адресный» характер. При совершении актов индивидуального террора злоумышленники прибегают к почтовым отправлениям по причине легкости достижения цели и практической анонимности. Возможность применения ПБА для заражения почтовой корреспонденции определяется их свойствами, к которым относятся:

— эпидемическая опасность;

— устойчивость к факторам внешней среды;

— устойчивость к средствам дезинфекции.

В случае применения возбудителей высококонтагиозных инфекций, таких как чума или натуральная оспа, которые в отличие от сибирской язвы возникают от меньшей дозы микроорганизмов и легко передаются от человека к человеку, пострадавших могло быть значительно больше. Результатом теракта стала бы крупномасштабная эпидемия [44].

Агропромышленный биотерроризм (далее — агробиотерроризм) — противоправное преднамеренное применение ПБА для нанесения ущерба посредством заболеваний сельскохозяйственных животных или заражения (загрязнения) сельскохозяйственных культур (для снижения их урожайности) в целях уничтожения источников питания растительного и животного происхождения и воздействия на принятие решения органами государственной власти, местного самоуправления или международными организациями.

Одна из реальных угроз биологического терроризма заключается в возможности прямого уничтожения источников питания растительного и животного происхождения, что может на длительный период дестабилизировать агропромышленный комплекс и систему здравоохранения страны или региона в целом [45]. Это подтверждают регулярные международные конференции и симпозиумы по противодействию данному виду терроризма [46], ключевыми вопросами которых являются национальные и международные меры по отражению биологических угроз в области поставок продуктов питания и продукции сельского хозяйства. Террористические биологические атаки, направленные на подрыв экономической стабильности, в современных условиях представляют собой, пожалуй, наиболее быстрый и эффективный способ нанесения вреда, сопоставимого с угрозой национальной безопасности [45].

Так, в 1971 году на Кубе, впервые в Западном полушарии, началась эпидемия африканской чумы свиней. В результате руководством республики было принято решение забить все поголовье (более полумиллиона свиней), что лишило население островного государства источника мяса. Газета «Newsday» от 10 января 1977 года сообщала, что чума была занесена на Кубу с американской базы Fort Gulick, размещенной в Панаме. 16 сентября того же года в газете «Washington Post» было указано, что США имело программу действий по нанесению ущерба сельскому хозяйству Республики Куба. Еще 300 тысяч свиней на острове было забито в конце 1979 — начале 1980 года, когда неожиданно вспыхнула эпидемия свиного гриппа. В дальнейшем газета «The Guardian» и некоторые другие издания много писали об истории использования США ПБА против сельского хозяйства Кубы[3].

В последующие годы против объектов сельского хозяйства этого островного государства были совершены биотеррористические акты, целями которых стали посевы табака, плантации цитрусовых, бананов, кофе, а также объекты скотоводства (молочная продукция) и пчеловодства [47].

В США вплоть до недавнего времени проводились исследования по разработке ПБА и методов их применения для уничтожения растительности. В частности, для уничтожения наркосодержащих

растений (кока, конопля, опиумный мак) был разработан штамм патогенного грибка Fusarium[4].

Список потенциальных агентов, которые могут использоваться террористами в качестве БО в аграрном секторе экономики пока относительно невелик. Об этом свидетельствуют установленные факты их применения в террористических целях для нанесения ущерба путем поражения урожаев и запасов продовольствия, дестабилизации экономики и нагнетания панических настроений [48]. Начиная с 1915 года в мире зарегистрировано не менее 11 инцидентов, террористическое начало которых считается доказанным[5].

Следует подчеркнуть, что большая часть потенциального оружия для агробиотеррора, как и биотеррора в целом, создана самой природой. Потери урожая от болезней растений, вызванных различными живыми организмами и патогенами, могут быть весьма высоки. Так, средняя оценка мировых потерь урожаев, вызванных болезнями и насекомыми, в некоторые годы последних десятилетий прошлого века находилась в пределах 40 % — и это без всякого биотерроризма! [46, 49].

В дополнение к естественным потерям (которые при использовании правильных технологий можно минимизировать) потери за счет специально направленной деятельности со стороны террористов могут достигать катастрофических размеров и привести как к психологическим и экологическим проблемам, так и к долговременной дестабилизации системы продовольственной безопасности целого региона, и вследствие этого — к резкому росту цен на продовольствие [44].

Технофильный биотерроризм — противоправное преднамеренное применение ПБА для разрушения или повреждения различных технических материалов в целях подрыва экономического потенциала страны, снижения боеспособности ее вооруженных сил и воздействия на принятие решения органами государственной власти, местного самоуправления или международными организациями.

Основными видами ПБА, повреждающими технические материалы, являются бактерии и микроскопические грибы. Наличие и интенсивность микробиологического повреждения характеризуют стойкость объекта техники к микробиологическому фактору (микробиологическая стойкость) — свойство объекта (материала, детали, изделия) сохранять значение показателей в пределах, установленных нормативно-технической документацией в течение заданного времени [50].

На современном этапе развития Вооруженных сил США и их союзников по НАТО большое значение придается разработкам биологических рецептур, которые способны изменять свойства материалов и тем самым выводить из строя вооружение, военную и специальную технику (ВВСТ) [51].

Повреждающее действие таких рецептур основано на способности микроорганизмов развиваться за счет потребления составляющих компонентов



Уничтожение поголовья свиней во время эпидемии африканской чумы на Кубе





Микробиологическое повреждение полимерных и металлических материалов при воздействии технофильных биологических рецептур

материалов, а также выделения агрессивных метаболитов. Микроорганизмы, обладая мощнейшими и лабильными ферментными системами и выраженной приспосабливаемостью к новым источникам питания, способны разрушить практически любое вещество естественного или искусственного происхождения. Микроорганизмы, разрушающие или повреждающие различные технические материалы, называются технофильными.

Научной основой создания таких рецептур являются современные исследования вопросов утилизации технических материалов микроорганизмами в экологических и некоторых технологических целях.

Список использованных источников

1. *Hart J., Kuhlau F.* Chemical and biological weapons developments and arms control // Armaments, Disarmament and International Security. SIPRI Yearbook 2007. N.Y.: Oxford University Press, 2007.
2. *Jansen H., Breeveld F., Stijnis C.*, et al. Biological warfare, bioterrorism, and biocrime / Clin. Microbiol. Infect., 2014. Vol. 20. P. 488—496.
3. *Максимова И. В.* Биотерроризм — одна из угроз мировому обществу / Тверской медицинский журнал. 2016. № 4. С. 12.
4. *Кобец П. Н.* Некоторые современные тенденции, связанные с проявление терроризма: природа и причинный комплекс // Российский следователь. 2017. № 18. С. 53—56.
5. *Зайцев А. И.* Терроризм — война будущего // Технико-технологические проблемы сервиса. 2018. № 1 (43). С. 126—133.
6. *Онищенко Г. Г.*, и др. Проблемы противодействия биологическому терроризму на современном этапе // Инфекционные болезни. Новости. Мнения. Обучение. 2016. № 1 (14). С. 24—31.
7. *В. В. Богач, Н. Н. Беседнова.* Биотерроризм: мифы и реальность // Дальневосточный Журнал Инфекционной патологии. 2004. № 4. С. 146.
8. Противодействие биологическому терроризму. Практическое руководство по противоэпидемическому обеспечению // Под ред. Г. Г. Онищенко. Москва: «Петит-А», 2003, 301 с.
9. *Hilton I., Gersbach C.* Enabling functional genomics with genome engineering // Genome Res. 2015, Vol. 25, № 10. P. 1442—1455. DOI: 10.1101/gr.190124.115.
10. *Pennisi E.* Synthetic biology: synthetic biology remakes small genomes // Science. 2005. Vol. 310. № 5749. P. 769—770.
11. Пересмотр Международных медико-санитарных правил // ВОЗ, Женева. 2005, документ WHA583.
12. *Rotz L., Khan A., Lillibridge S.*, et al. Public health assessment of potential biological terrorism agents // Emerg. Infect. Dis. 2002. Vol. 8. № 2. P. 225—230.
13. *Lev O., Rager-Zisman B.* Protecting public health in the age of emerging infections // Isr. Med. Assoc. J. 2014. Vol. 16. № 11. P. 677—682.
14. *Супотницкий М. В.* Биологическая война. Введение в эпидемиологию искусственных эпидемических процессов и биологических поражений: монография. Москва: «Кафедра». 2013, 1136 с.
15. *Кун Н. А.* Мифы Древней Греции: 12 подвигов Геракла. Москва: «Эксмо». 2015, 96 с.
16. *Князький И. Ю.* Нерон. Москва: «Молодая гвардия». 2013, 312 с.
17. *Васильев Н. Т., Тарасов М. Ю., Поклонский Д. Л.* Биологический терроризм: прошлое, настоящее, будущее // Химическая и биологическая безопасность. 2002. № 6. С. 3—10.
18. Torok, et al. A large community outbreak of salmonellosis caused by intentional contamination of restaurant salad bar // JAMA. 1997. № 389. P. 389—395.
19. *Hoyle B.* Bioterrorism // Encyclopedia of Espionage, intelligence, and Security. Gale, 2004. Vol. 1. P. 123—125. (ISBN 0—7876—7686—1).
20. *Lerner K. L.* Bioterrorism, protective measures // Encyclopedia of Espionage, intelligence, and Security. Gale, 2004. Vol. 1. P. 125—127. (ISBN 0—7876—7686—1).
21. *С. Завриев, А. Колесников* . Проблемы биобезопасности и противодействия биотерроризму // Мировая экономика и международные отношения. 2009. № 12. С. 92.
22. *Пухов А. А.* К вопросу о понятиях «биотерроризм» и «биодиверсия» // Материалы IV международной научно-практической конференции Социология уголовного права и реформирование уголовного законодательства. Сборник статей. 2018. С. 207—214.
23. *Хлобустов О. М.* О некоторых понятиях и терминах в сфере борьбы с современным терроризмом / Российский следователь. 2006. № 5. С. 47—48.
24. *Капитонова Е. А.* Уголовная ответственность за терроризм // «Lurussica». 2016. № 7.
25. *Н. Н. Ткаченко, Ищенко Д. П.* К вопросу о понятии и мерах по борьбе с биологическим терроризмом / Юрист-Правоведъ. 2019. № 4 (91). С. 83—88.
26. *Саранкина Ю. А.* Биологический терроризм: понятие, сущность и основные направления противодействия // Крымский научный вестник. — 2016. № 4 (10). С. 16
27. *Ковтун В. А., Колесников Д. П., Шабельников М. П.*, и др. Почтовый биотерроризм — угроза безопасности современного общества // Военно-медицинский журнал. 2018. № 3 (т. 339). С. 12—20.
28. *Богач В. В., Беседнова Н. Н.* Биотерроризм: мифы и реальность // Дальневосточный журнал Инфекционной патологии. 2005. № 7. С. 129—139.
29. *Берд К. И.* Почтовая биодиверсия // Компьютерра. 2008.№ 31 (747). С. 21—26.
30. *Martin J.W., Christopher G.W., Eitzen E.M.* History of biological weapons: from poisoned darts to intentional epidemics // Textbooks of Military Medicine. Medical Aspects of Biological Warfare / ed. Z. F. Dembek. Washington, DC: Borden Institute. 2007. P. 1—20.
31. *Wheelis M., Dando M.* et al. Deadly Cultures: Biological Weapons Since 1945. Cambridge, MA: Harvard University Press. 2006.
32. *Онищенко Г. Г., Сандахчиев Л. С., Нетесов С. В., Мартынюк Р. А.* Биотерроризм: национальная и глобальная угроза // Вестник Российской академии наук. 2003. Том 73. № 3. С. 196—204.

Имеются данные [51], что американскими специалистами на уровне промышленных технологий разработаны биологические рецептуры для повреждения технических материалов (резина, полимеры, топливо и др.).

Исследования, проведенные в различные годы российскими учеными, показали, что практически во всех климатических районах Российской Федерации технические материалы подвергаются воздействию биофактора. В результате было установлено, что чаще всего под воздействием микроорганизмов изменяли свои свойства полимеры и изоляция (21,3 %), тканевые материалы (20,4 %), масла и смазки (16,2 %), металлы и сплавы (11,1 %) [52—54]. Обрастание технических материалов микроорганизмами приводило к нарушению функционирования электросистем (38 %), систем смазки (31 %) и топливообеспечения (27 %) [52—54]. Анализ этих данных показывает, что биоповреждение отдельных материалов представляет серьезную проблему в обеспечении надежности работы, прежде всего, вооружения и военной техники.

Имеющиеся материалы свидетельствуют о практической значимости рассматриваемой проблемы биоповреждений и позволяют судить о характере разрушения технических материалов природными микроорганизмами. По данным специалистов [50], только учтенные потери от биоповреждения достигают 5—7 % от стоимости произведенной мировой продукции.

Таким образом, проблема применения ПБА в террористических целях в современных условиях остается актуальной. Интенсивное развитие современной науки, а также доступность информации, касающейся технологий производства биологических препаратов, для различных слоев общества вместе с быстрой динамикой политических событий приводит к объективным изменениям взглядов на проблему биологического терроризма и связанные с ним угрозы.

33. *Ron L. D., Khan A. S., Lillibridge S. R.* et al. Public Health Assessment of Potential Biological Terrorism Agents // Emerging Infectious Distases. 2002. Vol. 8. № 2. P. 225—230.
34. *Макейкин Е. В., Канаев К. А., Батинов Д. С.* и др. Биологический контроль корреспонденции как инструмент противодействии почтовому биотерроризму // Военно-медицинский журнал. 2021. № 2. С. 25—30.
35. Методические рекомендации МР 25110/11646—01—34 «Организация и проведение противоэпидемических мероприятий при террористических актах с применением биологических агентов», утв. ГГСВ РФ 06.11.2001 г.
36. *Фролов К. В., Махутов Н. А.* Научные основы анализа технологического терроризма и методов предупреждения террористических угроз. Москва: МЧС России, РАН, сб. докладов научно-практической конференции «Технологический терроризм и методы предупреждения террористических угроз». 2004. С. 20—31.
37. *Щербаков Г. Я.* Основные угрозы для национальной безопасности // Научно-практический журнал «Молекулярная медицина». 2004. № 4. С. 49.
38. Медико-санитарные аспекты применения химического и биологического (бактериологического) оружия // Издание ВОЗ, 1970.
39. *Middlebrook J. L., Franz D. R., Lajtchuk R.*, et al. Botulinum Toxins // Textbook of Military Medicine: Medical Aspects of Chemical and Biological Warfare. 1997. P. 643—653.
40. *Guzman M. G., Kouri G., Bravo J.* et al. Dengue hemorrhagic fever in Cuba, 1981: a retrospective seroepidemiologic study. Am J Trop Med. Hyg. 1990. № 42. P. 329—349.
41. *Jernigan D. B., Raghunathan P. L., Bell B. P.* et al. Investigation of bioterrorism-related anthrax, United States. 2002: epidemiologic findings // Emerg. Infect. Dis. 2002. V. 8. P. 1019—1028.
42. *Jernigan J. F., Stephens D. S., Ashford D. A.* et al. Bioterrorism-related inhalational anthrax: the first 10 cases reported in United States. // Emerg. Infect. Dis. 2001. V. 7. P. 933—942.
43. *Devan P., Fry A., Laserson K.* et al. Inhalational anthrax outbreak among postal workers, Washington, DC, 2001 // Emerg. Infect. Dis. 2002. V. 8. P. 1066—1072.
44. *Требин М. П.* Терроризм в XXI веке. Минск: Харвест. 2003, 816 с.
45. Мировая экономика и международные отношения. 2009. № 12. С. 90—100.
46. *De Groot B., Spire M., Sargeant J*. et al. Preliminary assessment of syndromic surveillance for early detection of foreign animal disease incursion or agri-terrorism in beef cattle populations // Proceedings of the 10th International Symposium for Veterinary Epidemiology and Economics. Vin'a Del Mar, Chile. 2003. Nov. P. 17—21.
47. Противодействие биотерроризму: политические, технические и правовые аспекты // под ред. А. Арбатова; Московский Центр Карнеги. Москва: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН). 2008, 108 с.
48. *Pate J., Cameron G.* Covert Biological Weapons Attacks Against Agricultural Targets: Assessing the Impact Against U. S. // Affairs (BCSIA) Discussion Paper. Cambridge, 2001.
49. *Whitby S. M.* Biological Warfare against Crops (Global Issues).N.Y. 2002. P. 271.
50. *Семенов С. А., Гумаргалиева Н. З., Калинина И. Г., Заиков Г. Е.* Био-разрушения материалов и изделий техники / Вестник МИТХТ. 2007. Т. 2. № 6. С. 3—26.
51. *Владимиров В. А., Черных Г. С.* Состояние и основные направления развития оружия нелетального действия, средств и способов защиты от него. — Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. 2012. Т. 2. № 1 (2). С. 13—22.
52. *Герасименко А. А.* Защита машин от биоповреждений. Москва: Машиностроение. 1984, 111 с.
53. *Литвиненко С. Н.* Защита нефтепродуктов от воздействия микроорганизмов. Москва: Химия. 1977, 142 с.
54. *Емелин М. И.* Защита машин от коррозии в условиях эксплуатации. Москва: Машиностроение. 1980, 224 с.

[1] VIII Обзорная конференция Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия (КБТО), Женева, 7—25 ноября 2016 г. [Электронный ресурс]. URL:https://www. mid.ru (дата обращения: 17.07.2018).
[2] [Электронный ресурс]. URL:https://rossaprimavera.ru (дата обращения: 29.07.2021).
[3] [Электронный ресурс]. URL:https://demreview.ru (дата обращения: 01.10.2021).
[4] AGENT GREEN: The US biological weapons project that refuses to die. — [Электронный ресурс]. URL:https://www.sunshine-project.org/publications/pr/ (дата обращения: 29.10.2015).
[5] Agro-terrorism: Chronology of CBW Incidents Targeting Agriculture and Food Systems 1915—2006. — [Электронный ресурс]. URL:https://cns.miis.edu/research/cbw/agchron.htm (дата обращения: 18.05.2020).

Подготовка кадров



Перспективы развития кадрового потенциала в области антитеррористической защищенности объектов (территорий)

Юдина С. М.
(Научно-исследовательский центр «Охрана» Росгвардии)

Специалисты в области обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) играют ключевую роль в реализации комплекса мер, направленных на предотвращение и минимизацию террористических угроз. Именно на этих профессионалов возложено практическое исполнение задач, охватывающих организационные, правовые, инженерно-технические и иные направления защиты потенциально уязвимых объектов.

Учитывая критическое значение мероприятий по обеспечению безопасности граждан и инфраструктуры, наличие у данных специалистов необходимых профессиональных знаний, умений, а также компетенций, особенно у лиц, осуществляющих контроль и координацию соответствующих работ, выступает обязательным и неотъемлемым условием эффективной деятельности.

Тем не менее, анализ судебной практики, в частности, дел, возбужденных по статье 20.35 КоАП России [1] в отношении должностных лиц, ответственных за реализацию мер по антитеррористической защищенности, указывает на наличие системных проблем. Наиболее часто фиксируемые нарушения связаны со следующими обстоятельствами:

незнание и/или нарушение установленных процедур обследования и категорирования объектов, что приводит к формальному или несвоевременному исполнению данных обязанностей;

отсутствие необходимых технических знаний, включая вопросы, касающиеся инженерной укрепленности и оснащения объектов техническими средствами охраны, что негативно сказывается на уровне защищенности и противоречит предъявляемым нормативным требованиям;

недостаток навыков по подготовке внутренней документации и организационно-распорядительных актов, определяющих реализацию мер антитеррористической направленности, в том числе ошибки при разработке паспортов безопасности;

отсутствие должного контроля со стороны администрации объектов за своевременностью разработки, согласования и актуализации паспортов безопасности, что нередко влечет административные санкции.

Среди объективных факторов, способствующих указанным недостаткам, следует назвать ограниченность финансовых ресурсов, выделяемых на обеспечение антитеррористической безопасности. Однако наибольшее влияние оказывает кадровый дефицит в данной сфере: нехватка квалифицированных специалистов и высокая текучесть персонала.

Существенный шаг в направлении профессионализации указанной сферы был сделан с вступлением в силу с 1 сентября 2023 года приказа Минтруда России от 27 апреля 2023 г. № 374н [2], которым утвержден профессиональный стандарт «Специалист по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории)». Указанный документ не только формализует новый вид профессиональной деятельности, но и устанавливает четкие требования к квалификациям, включая уровни образования, наличие опыта, а также структуру необходимых профессиональных компетенций.

Стандарт выделяет две ключевые обобщенные трудовые функции:

5-й уровень квалификации — специалист, непосредственно реализующий мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов. Должности, соответствующие пятому уровню, могут включать наименования: «специалист по безопасности», «специалист по антитеррористической защищенности», «ответственный за АТЗ» и другие аналогичные;

6-й уровень квалификации — специалист, осуществляющий организационно-управленческие

функции в сфере обеспечения антитеррористической защищенности, в том числе руководители подразделений безопасности и их заместители.

Квалификационные требования к пятому уровню квалификации предполагают наличие среднего профессионального образования. При этом, если образование получено по профилю, например, в рамках направления «Правоохранительная деятельность» (согласно ОКСО), достаточно прохождения программы повышения квалификации. При наличии непрофильного образования обязательной является профессиональная переподготовка. Опыт работы для данной категории не является обязательным.

Для шестого уровня квалификации обязательным является наличие среднего профессионального либо высшего образования, а также стажа работы в сфере охраны либо антитеррористической защищенности от одного до двух лет в зависимости от уровня образования. В случае профильного образования («Государственное и муниципальное управление» или «Правоохранительная деятельность») достаточно повышения квалификации. При наличии непрофильного образования требуется профессиональная переподготовка.

Следует учитывать, что согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 г. № 584 [3] обязательное применение профессионального стандарта распространяется на государственные внебюджетные фонды, учреждения, унитарные предприятия, корпорации и иные организации с государственным или муниципальным участием свыше 50 %. В связи с этим часть работодателей в частном секторе либо игнорирует требования стандарта, либо ошибочно полагает, что они носят исключительно рекомендательный характер.

Между тем, согласно статье 195.3 Трудового кодекса Российской Федерации [4], если квалификационные требования установлены законом или иным нормативным правовым актом, применение соответствующих положений профессионального стандарта для работодателя является обязательным.

Ввиду того, что деятельность специалистов по обеспечению антитеррористической защищенности непосредственно влияет на охрану жизни и здоровья людей, представляется целесообразным закрепление положений о квалификационных требованиях в базовых нормативных актах. В частности, данные требования следует отразить в постановлении Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)» [5], а также в подзаконных актах, регулирующих вопросы безопасности в отдельных отраслях.

В настоящее время данное направление развития кадрового регулирования находит поддержку со стороны профильного совета по профессиональным квалификациям (СПК «Антитеррор»), а также ведомств, в том числе Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, что подтверждает актуальность и перспективность дальнейшего внедрения профстандарта в широкую практику.

Обеспечение актуальности профессиональных знаний и навыков специалистов, занятых в сфере антитеррористической защищенности, требует системного подхода к организации повышения квалификации. На фоне стремительного развития угроз техногенного, криминального и террористического характера, а также постоянного совершенствования инженерно-технических средств охраны, периодическое обновление знаний является не только условием профессионального соответствия, но и критически важной мерой профилактики нарушений требований законодательства в данной области [6].

Анализ положений профессионального стандарта «Специалист по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории)», утвержденного приказом Минтруда России от 27 апреля 2023 г. № 374н [2], свидетельствует о наличии прямых ориентиров на необходимость обновления знаний и умений в рамках выполнения как базовых, так и управленческих трудовых функций. В частности:

для специалистов пятого уровня квалификации предусмотрена возможность профессионального обучения в форме повышения квалификации при наличии профильного образования;

для специалистов шестого уровня квалификации повышение квалификации рассматривается как необходимый элемент поддержания профессиональной готовности и соответствия занимаемой должности.

Однако, несмотря на это, в действующих нормативных правовых актах, регулирующих деятельность по обеспечению АТЗ (например, постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 [5], а также ведомственные постановления, устанавливающие требования к защищенности объектов), отсутствует обязанность работодателя организовывать регулярное повышение квалификации указанных специалистов.

Отсутствие такого требования порождает следующие риски:

снижение качества исполнения обязанностей, связанных с обследованием, категорированием объектов, подготовкой паспортов безопасности и взаимодействием с органами государственной власти;

устаревание знаний в части новых нормативных требований, инженерно-технических решений, средств обнаружения и противодействия террористическим угрозам;

формальное назначение ответственных лиц без соответствующей подготовки или с минимальным объемом обучающей нагрузки.

Для устранения данных проблем представляется целесообразным:

закрепить обязанность по регулярному (не реже одного раза в два года — в соответствии с положениями профстандарта) повышению квалификации специалистов по АТЗ в нормативных правовых актах, устанавливающих требования к антитеррористической защищенности объектов различных категорий;

разработать типовые программы повышения квалификации, основанные на трудовых функциях, сформулированных в профессиональном стандарте [2], с учетом специфики объектов (образовательные, медицинские, социальные, промышленные и т. д.);

создать реестр организаций, аккредитованных на реализацию дополнительных профессиональных программ в сфере АТЗ, с публикацией сведений о завершенных курсах и полученных документах об образовании.

Таким образом, нормативное закрепление механизма систематического повышения квалификации не только повысит компетентность персонала, но и обеспечит должный уровень устойчивости объектов к возможным угрозам террористического характера, что прямо коррелирует с целями государственной политики в области национальной безопасности [7].

Развитие института независимой оценки квалификации (далее — НОК) представляет собой ключевой вектор совершенствования кадрового обеспечения в сфере антитеррористической защищенности объектов (территорий). С учетом значимости функциональных обязанностей, возлагаемых на специалистов по АТЗ, формирование системы объективной и верифицированной оценки их профессионального уровня приобретает особую актуальность.

Применение механизма НОК в рассматриваемой области позволит обеспечить:

подтверждение соответствия специалистов требованиям профессионального стандарта [2];

формирование единых подходов к аттестации специалистов независимо от их ведомственной или корпоративной принадлежности;

повышение прозрачности и достоверности квалификационного уровня персонала, в том числе при приеме на работу и назначении на должности, связанные с выполнением критически важных функций;

формирование профессионального сообщества, основанного на признанных критериях качества и добросовестной конкуренции на рынке труда в сфере АТЗ.

В соответствии с положениями Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификаций» [8], одним из инструментов реализации НОК выступают центры оценки квалификаций, уполномоченные проводить профессиональные экзамены и выдавать свидетельства о квалификации. На сегодняшний день институциональная база для запуска таких процедур в сфере АТЗ находится в стадии становления и требует последовательной нормативной и организационной проработки.

Совет по профессиональным квалификациям в сфере антитеррористической защищенности и охраны объектов (территорий) в настоящее время осуществляет координацию работы по развитию системы профессиональных квалификаций в области обеспечения антитеррористической защищенности. В рамках исполнения данной функции Советом уже определена зона ответственности за данное направление деятельности. Разработаны и утверждены оценочные средства по каждой из обобщенных трудовых функций, предусмотренных профессиональным стандартом [2]. Указанные оценочные средства включают комплексы заданий, критерии оценки и процедуры проведения независимой оценки квалификаций, что позволяет обеспечить объективную проверку профессиональной готовности специалистов к выполнению возложенных трудовых функций в условиях актуальных требований безопасности.

Вместе с тем для запуска полноценного механизма независимой оценки квалификаций в сфере обеспечения антитеррористической защищенности необходимо:

создать Центры оценки квалификаций (экзаменационные центры) на территории Российской Федерации, соответствующие требованиям закона и обладающие компетенциями в сфере антитеррористической защищенности. Для создания

специализированных центров оценки квалификаций в сфере антитеррористической защищенности необходимо: пройти отбор и аккредитацию в СПК «Антитеррор», обеспечить наличие экспертов, прошедших подготовку по профстандарту и в области независимой оценки квалификаций, иметь материально-техническую базу, соответствующую требованиям реестра НОК;

внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 [5] и иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, которые регулируют порядок организации и осуществления мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности в пределах их компетенции, закрепив обязательность или приоритетность прохождения НОК при трудоустройстве на должности по АТЗ;

обеспечить информационно-разъяснительную работу среди работодателей и профессионального сообщества о целях, преимуществах и механизмах прохождения НОК.

Таким образом, внедрение НОК обеспечит систематизацию требований к специалистам, снизит уровень субъективности при кадровых решениях и создаст предпосылки для формирования высококвалифицированного ядра профессионального сообщества в сфере АТЗ.

Комплексный анализ правового регулирования, профессиональных стандартов, правоприменительной практики и существующих дефицитов в системе кадрового обеспечения в сфере антитеррористической защищенности объектов (территорий) позволяет сделать вывод о необходимости дальнейшего институционального и нормативного развития данной области.

Утверждение профессионального стандарта «Специалист по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории)» [2] стало важным шагом на пути к формированию системного подхода к профессионализации этой категории работников. Однако реализация положений стандарта требует закрепления в нормативных правовых актах обязательных квалификационных требований, а также регулярного повышения квалификации специалистов. Отсутствие таких требований в действующем законодательстве создает риски как для надлежащего уровня безопасности, так и для правовой устойчивости решений, принимаемых ответственными должностными лицами.

Ключевое направление совершенствования — внедрение независимой оценки квалификаций, которая уже получила нормативно-методическое обоснование в рамках деятельности Совета по профессиональным квалификациям в сфере антитеррористической защищенности и охраны объектов (территорий). Реализация этого института в полном объеме позволит обеспечить объективность кадрового отбора, повысить профессиональный уровень работников и сформировать единое квалификационное пространство, отвечающее требованиям безопасности.

Таким образом, устойчивое развитие системы обеспечения антитеррористической защищенности объектов возможно лишь при условии закрепления в нормативных правовых актах обязательных квалификационных требований, организации регулярного повышения квалификации и полномасштабного внедрения института независимой оценки квалификаций. Это соответствует приоритетам государственной политики в области национальной и общественной безопасности [7] и должно стать частью стратегического подхода к подготовке кадров в данной сфере.

Список использованных источников

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

2. О профессиональном стандарте «Специалист по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории)»: приказ Минтруда России от 27 апреля 2023 г. № 374н (зарегистрирован. в Минюсте России 29 мая 2023 г. № 73607) // Официальный портал правовой информации. URL: https://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202305150031 (дата обращения: 07.08.2025).

3. Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности: постановление Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 г. № 584 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. № 27 (ч. III). Ст. 4484.

4. Трудовой кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

5. Об антитеррористической защищенности объектов (территорий): постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 // Официальный интернет-портал правовой информации. — URL: https://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201312270031 (дата обращения: 07.08.2025).

6. *Мельников С. А.* Профессиональная подготовка специалистов по безопасности: вызовы и приоритеты // Вестник Академии права и управления. 2021. № 2 (59). С. 89—94.

7. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: https:// publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107030001 (дата обращения: 07.08.2025).

8. О независимой оценке квалификаций: федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2016. — № 27 (ч. I). — Ст. 4171.

Инновационные подходы к учебно-методическому обеспечению образовательных организаций, реализующих учебные программы по вопросам противодействия терроризму

Кузьмичёв А. Ю., Быков С. В.
(АТК в г. Москве)

Успешное функционирование общегосударственной системы противодействия терроризму во многом зависит от компетенции соответствующих должностных лиц на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а одним из основных направлений повышения эффективности ее функционирования, согласно Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации[1], является продуманная кадровая политика.

Подразделения, участвующие в противодействии терроризму, должны быть укомплектованы высококвалифицированными специалистами, обладающими необходимыми знаниями и навыками.

На антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации возложена функция по организации обучения сотрудников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, отвечающих за реализацию в указанных органах мероприятий по профилактике терроризма[2].

Аппаратом антитеррористической комиссии в городе Москве[3] на основе анализа образовательных программ в сфере противодействия терроризму и с учетом современных подходов к вопросам профессионального развития персонала определены три основных направления подготовки лиц, участвующих в противодействии терроризму.

Первое направление — подготовка государственных гражданских служащих города Москвы[4] (руководителей и сотрудников исполнительных органов города Москвы[5]), ответственных за реализацию мероприятий в сфере противодействия терроризму.

Приоритетной площадкой дополнительной профессиональной подготовки гражданских служащих является Государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский городской университет управления Правительства Москвы имени Ю. М. Лужкова»[6], на базе которого в период с 2016 по 2022 год ежегодно реализовывалась разработанная указанным университетом совместно с аппаратом АТК в г. Москве 20-ти часовая дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Антитеррористическая деятельность в городе Москве» (формат обучения очно-дистанционный). Всего за указанный период в рамках реализации данной программы подготовлено 368 сотрудников ИО г. Москвы.

Проведенный в 2022 году аппаратом АТК в г. Москве анализ программы повышения



Университет Правительства Москвы

квалификации показал, что она устарела и по ряду позиций не согласуется с изменениями в нормативных актах и методическими материалами, а по ряду вопросов имеется нехватка учебного материала или отсутствие необходимой детализации.

Исходя из специфики функциональных обязанностей гражданских служащих различных категорий, отвечающих за организацию работы по профилактике терроризма и за реализацию соответствующих мероприятий в исполнительных органах города Москвы, возникла необходимость классифицировать обучающихся на группы «руководители» и «специалисты» для последующего определения содержания отдельных образовательных программ по вопросам противодействия терроризму.

В связи с этим, а также с установлением в 2022 году Минтруда России квалификационных требований к знаниям и умениям соответствующих специалистов в сфере профилактики терроризма, в соответствии с поручением мэра Москвы С. С. Собянина от 20 июля 2022 г. № 4-19-11773/22 аппаратом АТК в г. Москве совместно с Университетом Правительства Москвы с учетом одобренной аппаратом Национального антитеррористического комитета примерной (типовой) дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Вопросы профилактики терроризма» разработаны две новые дифференцированные дополнительные профессиональные программы повышения квалификации гражданских служащих «Антитеррористическая деятельность в городе Москве», рассчитанные на руководителей и на специалистов ИО г. Москвы.

Реализация данных программ направлена на формирование у обучающихся целостной картины системы антитеррористической деятельности в городе Москве, на доведение до них предъявляемых требований к организации работы в области противодействия терроризму в целях обеспечения единого подхода к оценке эффективности ИО г. Москвы.

Обучение гражданских служащих осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 28 ноября 2023 г. № 854-РП «О мерах по обеспечению профессионального развития государственных гражданских служащих города Москвы в области противодействия терроризму» и проходит на специализированной платформе «Онлайн-Университет» Университета Правительства Москвы, где реализованы современные образовательные технологии.

Содержание разработанных программ носит практико-ориентированный характер и представлено в легко воспринимаемой форме. Они имеют понятный интерфейс (рисунок 1), направленный на максимальное удобство пользователей, и позволяют обучающимся рационально распределить временные затраты на обучение в зависимости от загруженности основными рабочими вопросами

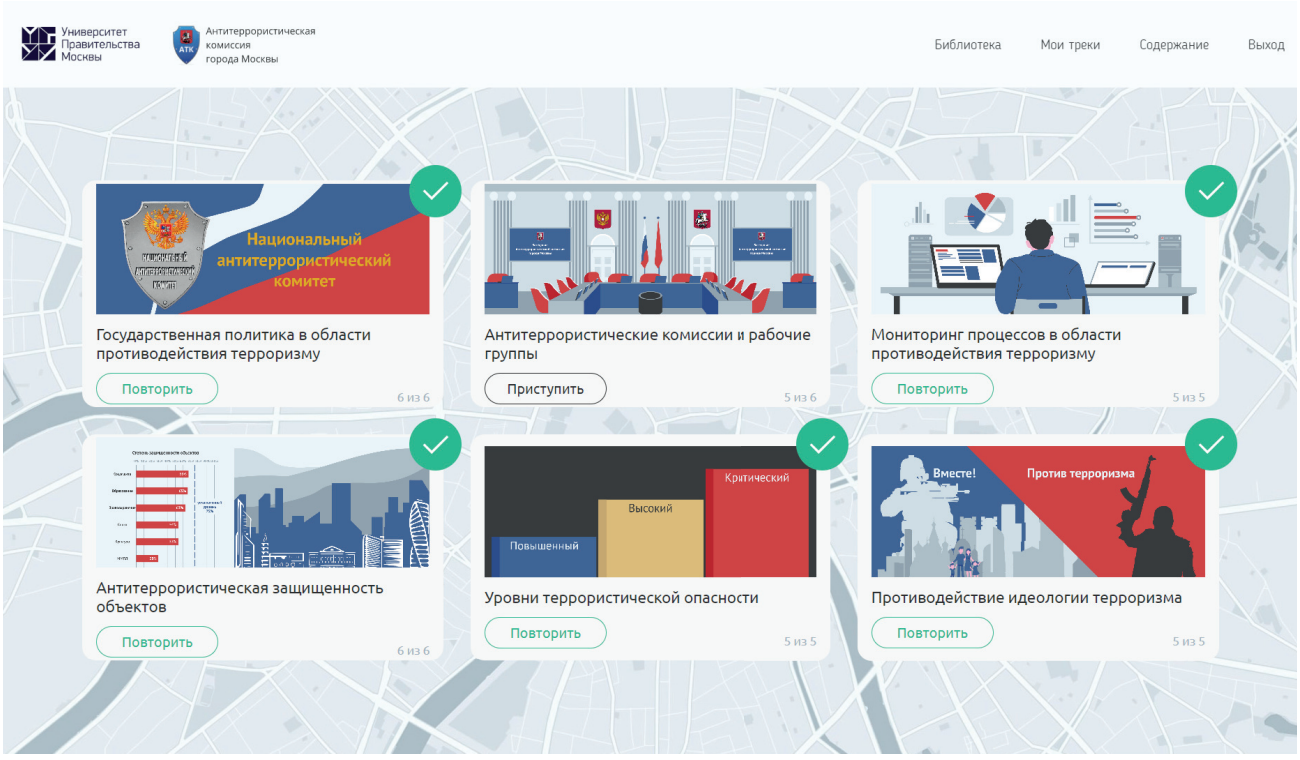


Рис. 1. Интерфейс электронного модуля программы повышения квалификации гражданских служащих «Антитеррористическая деятельность в городе Москве»

(бессрочный доступ к контенту программ в режиме 24/7 с любого устройства).

При обучении применяются разнообразные инструменты, такие как:

— решение конкретных задач-ситуаций (кейсов);

— входное, промежуточное и итоговое тестирования;

— разбор на итоговом очном занятии вопросов, поступивших от обучающихся (для специалистов).

При реализации программ для слушателей ставится цель развить необходимые навыки по:

— обеспечению в установленных сферах деятельности выполнения требований законодательства в области противодействия терроризму;

— организации работы антитеррористических комиссий административных округов города Москвы и постоянно действующих рабочих групп по вопросам профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений отраслевых и функциональных и территориальных ИО г. Москвы;

— организации работы по мониторингу политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние в области противодействия терроризму;

— принятию управленческих решений с учетом складывающейся обстановки по адекватному реагированию на изменение состояния антитеррористической защищенности[7] объектов;

— поддержанию в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, и заблаговременной отработке своих действий в ходе учений и тренировок;

— организации комплексной профилактической работы с различными категориями населения, в том числе с учетом новых террористических угроз, связанных с проведением специальной военной операции.

Программа «Антитеррористическая деятельность в городе Москве» (для руководителей) представляет собой полностью дистанционный курс в объеме 16-ти часов и предназначена для руководителей ИО г. Москвы, осуществляющих функции председателей антитеррористических комиссий административных округов города Москвы и постоянно действующих рабочих групп по вопросам профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений ИО г. Москвы, а также заместителей председателей указанных коллегиальных органов (рисунок 2).

Материалы курса содержат теорию и практические задания (кейсы), решая которые обучающиеся учатся справляться с наиболее трудными или распространенными случаями из практики (рисунок 3).

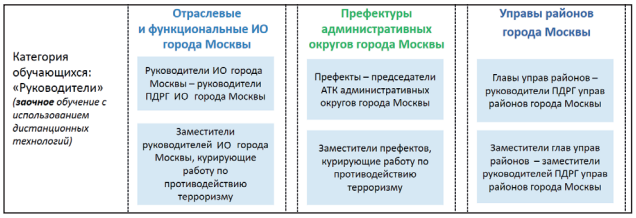


Рис. 2. Категории обучающихся по программе повышения квалификации гражданских служащих «Антитеррористическая деятельность в городе Москве» (для руководителей)

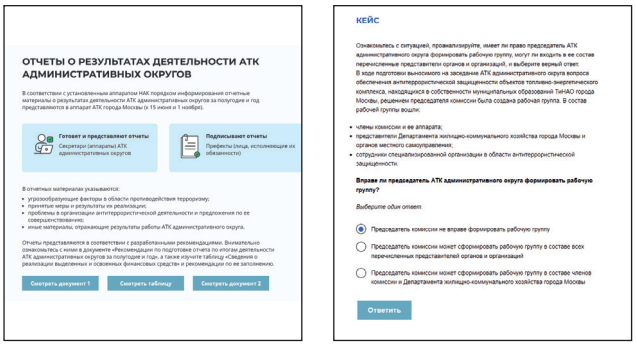


Рис. 3. Пример применяемых инструментов для обучения по программам повышения квалификации гражданских служащих «Антитеррористическая деятельность в городе Москве»



Рис. 4. Категории обучающихся по программе повышения квалификации гражданских служащих «Антитеррористическая деятельность в городе Москве» (для специалистов)

Обучающиеся могут самостоятельно определять последовательность изучения тем.

Программа «Антитеррористическая деятельность в городе Москве» (для специалистов) представляет собой дистанционный курс с элементами очного обучения в объеме 20-ти часов (очная часть состоит из трех академических часов и включает круглый стол; ответы на вопросы; итоговое тестирование) и предназначена для секретарей (работников аппаратов) АТК административных округов города Москвы и постоянно действующих рабочих групп по вопросам профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений ИО г. Москвы (рисунок 4).

Материалы дистанционного курса для специалистов (по сравнению с материалами для



Рис. 5. Образец удостоверения о повышении квалификации по программам повышения квалификации гражданских служащих «Антитеррористическая деятельность в городе Москве»

руководителей) содержат больше теории и практических заданий, которые помогут специалистам соблюдать предъявляемые к ним требования.

Для удобства и эффективности обучения имеется электронная библиотека материалов, включающая схемы, таблицы, шаблоны, формы документов и прочие материалы, которые можно выгружать.

К процессу обучения специалистов на постоянной основе привлекаются сотрудники аппарата АТК в г. Москве, которые в рамках программы повышения квалификации проводят практикоориентированные занятия, что позволяет слушателям уже на выходе получать практические наработки, применимые в их деятельности.

Полученные в ходе обучения знания оцениваются исходя из результатов тестирования по итогам прохождения программ повышения квалификации.

По окончании обучения после успешного прохождения итогового тестирования слушателям выдаются удостоверения о повышении квалификации установленного образца (рисунок 5).

Всего за период с октября 2023 года по ноябрь 2024 года по данным программам повышения квалификации подготовлено 547 гражданских служащих, в том числе 307 руководителей и 240 специалистов исполнительных органов города Москвы.

Программами предусмотрено анкетирование слушателей в целях получения обратной связи по вопросам оценки эффективности пройденного обучения, качества работы преподавателей и по другим вопросам, что позволяет на постоянной основе совершенствовать организационные, содержательные и методические аспекты обучения.

Результаты анализа анкет обратной связи показали, что слушатели высоко оценили уровень учебных материалов электронного курса, актуальность, логичность и понятность их выстраивания, а также соответствие содержания программы своим потребностям и рабочим задачам. Слушатели отметили высокий уровень преподавания при проведении очного занятия, удобство организации процесса обучения и порекомендовали бы пройденное обучение сотрудникам, выполняющим схожие функции.

Внедрение в образовательный процесс указанных программ позволило вывести на новый современный уровень повышение квалификации гражданских служащих в сфере противодействия терроризму.

Вторым важным направлением подготовки лиц, участвующих в противодействии терроризму, является подготовка работников государственных учреждений города Москвы, ответственных за обеспечение АТЗ, а также участвующих в реализации мероприятий по обследованию и категорированию объектов (территорий).

По поручению мэра Москвы аппаратом АТК в г. Москве разработаны две программы повышения квалификации, рассчитанные на руководителей и специалистов указанных государственных учреждений.

В целях реализации данных программ повышения квалификации:

— издано распоряжение Правительства Москвы от 7 декабря 2021 г. № 861-РП «О повышении профессионального уровня государственных гражданских служащих органов исполнительной власти города Москвы и работников государственных учреждений города Москвы в области противодействия терроризму»;

— подобрана учебная аудитория, оснащенная интерактивным оборудованием (интерактивной доской, проекционным оборудованием и автоматизированными рабочими местами) и системой удаленной трансляции и связи для проведения дистанционного обучения;

— разработаны учебно-методические материалы, а также вопросы входного контроля и итоговой аттестации;

— осуществлен подбор профессорско-преподавательского состава и системного администратора.

Очно-заочное обучение по указанным программам с применением дистанционных образовательных технологий организовано на базе подведомственного Департаменту региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы ГБУ г. Москвы «Московский исследовательский центр», в структуре которого создано подразделение «Школа дополнительного образования «Антитеррор»; его задачей является проведение специализированного обучения по данному направлению. Церемония торжественного открытия специализированного класса дополнительного образования состоялась 21 декабря 2021 года. (рисунок 6).

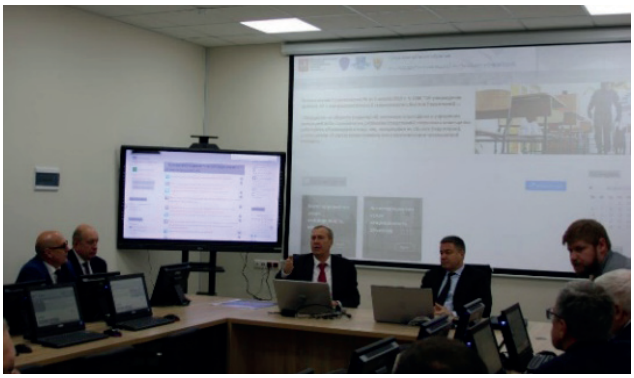
При разработке дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Антитеррористическая защищенность объектов

(территорий)» (для специалистов государственных учреждений, подведомственных ИО г. Москвы) в объеме 72 учебных часов с учетом накопленного опыта сотрудников аппарата АТК в г. Москве был сделан упор на практикоориентированность образовательного процесса. Основные позиции ее реализации согласно программе следующие:

1. Изучение теоретических положений учебного курса в формате видеолекций (заранее записанных в профессиональной студии) занимает не более 15 % учебного времени. Освоение этих положений слушателями учебной группы (учебного потока) осуществляется согласно расписанию учебных занятий в системе дистанционного обучения (на портале «Среда электронного обучения») (рисунок 7). При этом каждый слушатель изучает предоставляемый ему учебный материал индивидуально, на своем рабочем месте. Усвоение слушателями учебного материала оценивается преподавателем по результатам текущего дистанционного контроля (тестирование) по каждой изученной теме.

В условиях возрастания диверсионно-террористических угроз в отношении объектов социальной инфраструктуры особо важное значение приобретает обнаружение и защита от беспилотных летательных аппаратов[8].

В ходе обучения слушателей в части обеспечения АТЗ объектов (территорий) г. Москвы изучаются положения нормативных правовых актов, прежде всего федеральных законов от 4 августа



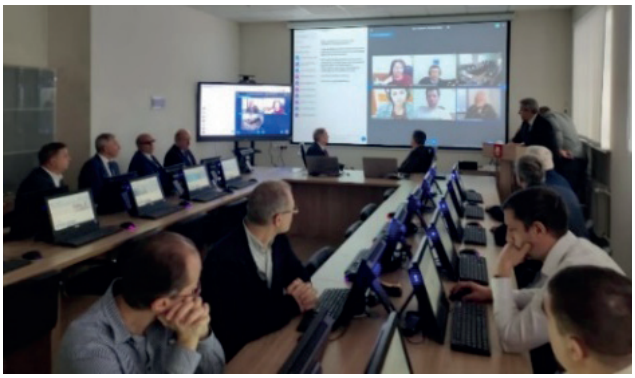




Рис. 6. Открытие специализированного класса дополнительного образования в подведомственном Департаменту региональной безопасности и противодействия коррупции города Москвы ГБУ г. Москвы «Московский исследовательский центр»

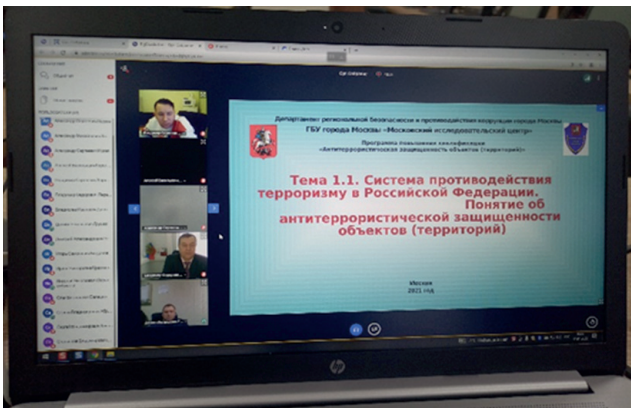


Рис. 7. Интерфейс электронного модуля дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Антитеррористическая защищенность объектов (территорий)»

2023 г. № 440-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 30 ноября 2024 г. № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности», должностных инструкций частных охранников в части расширения их полномочий по пресечению функционирования БПЛА, беспилотных транспортных средств и иных автоматизированных беспилотных комплексов.

Слушатели изучают основные тактико-технические характеристики БПЛА, используют в обучении порядки действий при угрозе атак БПЛА, разработанные на основе документов, применяемых на объектах (территориях) города Севастополя.

2. До 65 % учебного времени отведено на практикоориентированное обучение слушателей в ходе практических занятий и семинаров на базе специализированного учебного класса, а также самостоятельной подготовки, направленной, во-первых, на углубленное изучение методических указаний и рекомендаций (в том числе разработанных сотрудниками аппарата АТК в г. Москве) по выполнению требований к АТЗ объектов (территорий) и, во-вторых, на выполнение практических действий в части обеспечения АТЗ реального объекта (объектов) по заданию преподавателя (например, выявление потенциально опасных участков и критических элементов объекта, расчет показателей и критериев уязвимости объекта и оценка его защищенности и т. п.).

3. До 20 % учебного времени обучающиеся в учебном специализированном классе практически осваивают процедуры анализа и оценки состояния АТЗ одного из выбранных объектов с использованием индивидуальных компьютерных тренажеров.

4. Обучение завершается итоговой аттестацией. Ее основным содержанием является защита каждым слушателем выполненной им контрольной работы, итогом которой является разработанный слушателем перечень мероприятий, направленных на обеспечение установленного в задании уровня защищенности реального объекта (на основании оценки его уязвимости от террористических угроз).

По окончании обучения выдаются удостоверения о повышении квалификации установленного образца.

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Антитеррористическая защищенность объектов (территорий) (для руководителей государственных учреждений, подведомственных ИО г. Москвы) объемом 24 часа ориентирована на выработку у руководителей данных учреждений навыков руководства политикой безопасности объектов учреждения, осуществления общего эффективного руководства обеспечением АТЗ объектов (территорий).

Дополнительные профессиональные программы повышения квалификации «Антитеррористическая защищенность объектов (территорий)» были рассмотрены и получили положительную рецензию ФКУ НИЦ «Охрана» Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

В 2022 году по программам прошли обучение 574 слушателя — работники подведомственных департаментам здравоохранения города Москвы, образования и науки города, труда и социальной защиты населения города Москвы учреждений, среди которых почти каждый второй — главный врач-руководитель государственного учреждения здравоохранения и примерно каждый четвертый — директор государственного образовательного учреждения.

В то же время с начала реализации данных программ повышения квалификации от руководителей учреждений — правообладателей более 17 тысяч объектов (территорий) социальной инфраструктуры столицы, поступило не менее 3 тысяч заявок на обучение.

Этот «социальный заказ» отражает их ожидания по существенному повышению качества знаний и навыков уполномоченных лиц по организации и проведению категорирования, оценки уязвимости, применению дифференцированного подхода к обеспечению АТЗ объектов (территорий), организации и осуществлению их охраны, оснащению инженерно-техническими средствами охраны и сигнализации.

В 2023 году в рамках реализации программ повышения квалификации подготовлено уже 1 010 человек, в том числе 7 сотрудников Департамента культуры города Москвы, 354 руководителя и 649 специалистов учреждений, подведомственных департаментам здравоохранения города Москвы, образования и науки города Москвы, труда и социальной защиты населения города Москвы, культуры города Москвы, спорта города Москвы. Кроме того, по поручению мэра Москвы по программе

повышения квалификации проведена подготовка 138 сотрудников федеральных учреждений, подведомственных Минздраву России. В 2024 году подготовлено более 1 000 человек с учетом потребностей учреждений в соответствии с заявками на обучение от органов власти города Москвы.

Внедрение в образовательный процесс указанных программ позволило повысить управленческие и исполнительские компетенции руководителей и сотрудников, участвующих в мероприятиях по профилактике терроризма и АТЗ объектов (территорий).

Третьим направлением подготовки лиц, участвующих в противодействии терроризму, является подготовка специалистов подведомственных ИО г. Москвы организаций, участвующих в работе по противодействию идеологии терроризма.

В целях повышения эффективности кадрового обеспечения работы по противодействию идеологии терроризма, сокращения на местах дефицита специалистов, способных качественно осуществлять профилактическую работу среди населения, аппаратом АТК в г. Москве совместно с Университетом Правительства Москвы в 2020 году разработан и внедрен в образовательный процесс электронный обучающий курс «Противодействие идеологии терроризма»[9] (рисунок 8).

Указанный электронный курс позволяет разобраться в основных терминах; изучить нормативные правовые акты и иные документы в сфере противодействия идеологии терроризма; понять, что такое система противодействия идеологии терроризма и получить представление о том, как она устроена в Российской Федерации и в городе Москве; ознакомиться с основными направлениями и мероприятиями по противодействию идеологии терроризма в рамках реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации, а также изучить порядок подготовки и требования, предъявляемые к содержанию отчетов о результатах выполнения мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

По итогам обучения проводится тестирование и выдаются сертификаты о прохождении электронного курса.

За период реализации электронного курса с 2020 по 2023 год обучение по нему прошли и приобрели

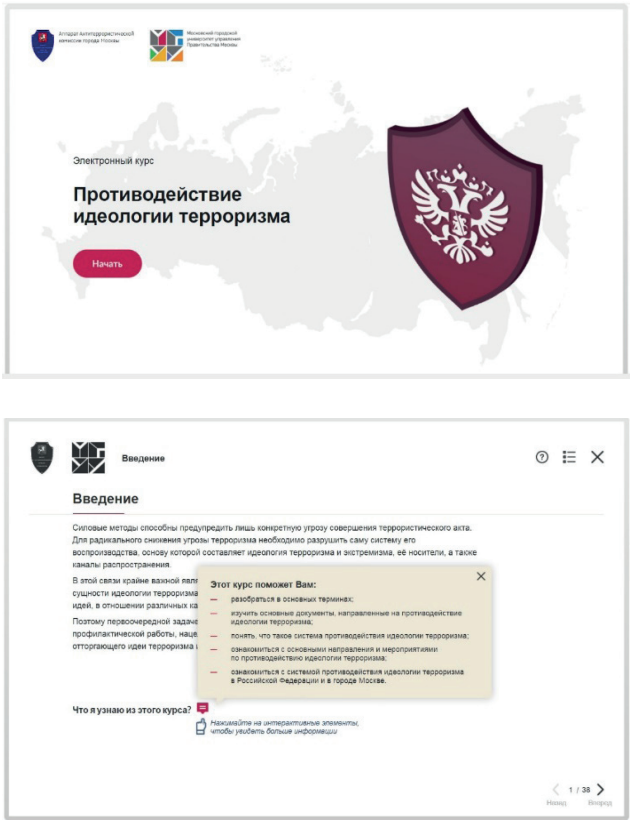


Рис. 8. Интерфейс электронного курса «Противодействие идеологии терроризма»

необходимые знания в сфере противодействия идеологии терроризма более 2 100 сотрудников подведомственных ИО г. Москвы организаций, участвующих в работе по противодействию идеологии терроризма.

Сложившаяся в течение последних лет в столице система профессионального образования по вопросам профилактики терроризма позволила на современном уровне обеспечить повышение квалификации гражданских служащих и работников государственных учреждений города Москвы в сфере противодействия терроризму и сосредоточить основные усилия на формировании у обучающихся практических знаний и навыков, необходимых для профессиональной деятельности.

[1] Утверждена Президентом Российской Федерации Д. А. Медведевым 5 октября 2009 г.
[2] В соответствии с Положением об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденным 17 июня 2016 г. председателем Национального антитеррористического комитета.
[3] Далее — аппарат АТК в г. Москве.
[4] Далее — гражданские служащие.
[5] Далее — ИО г. Москвы.
[6] Далее — Университет Правительства Москвы.
[7] Далее — АТЗ.
[8] Далее — БПЛА.
[9] Далее — электронный курс.

Хронология

мероприятий по противодействию терроризму в Российской Федерации



Наиболее значимые мероприятия в области противодействия терроризму с июля по декабрь 2025 года

ИЮЛЬ



1 июля состоялось интервью официального представителя Национального антитеррористического комитета А. С. Пржездомского телеканалу «Амурское областное телевидение». Руководитель Информационного центра НАК рассказал о том, как российскую молодежь вовлекают в террористическую деятельность, кто за этим стоит и как этому противодействовать на современном этапе.

[Электронный ресурс]. URL: https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/eebef2d5-1fe7-44c8-9589-36addad12e1d



17 июля в Ростове-на-Дону стартовал юбилейный X Всероссийский научно-практический форум «Мастерская профилактики», организованный Минобрнауки России при поддержке аппарата Национального антитеррористического комитета и проводимый Национальным центром информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети «Интернет».

В торжественном открытии приняли участие первый заместитель руководителя аппарата НАК И. В. Кулягин, заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в ЮФО В. Н. Гурба, первый заместитель губернатора Ростовской области И. А. Гуськов. В работе форума участвовали представители Департамента управления Президента Российской Федерации по внутренней политике, участники программы «Время героев», специалисты российских вузов, в том числе из новых субъектов Российской Федерации, ответственные за организацию профилактической и воспитательной работы.

Профилактика идеологии терроризма и неонацизма, противодействие экстремизму и другим негативным явлениям в молодежной среде — вопрос первостепенной значимости в сфере безопасности. Форум был направлен на развитие системы профилактики в молодежной среде, придание системности в работе по привитию традиционных российских духовно-нравственных ценностей, устранение предпосылок радикализации населения.

Цель форума заключалась в выработке инструментов для выстраивания эффективной работы по противодействию идеологии терроризма и экстремизма в образовательной среде, формированию антитеррористического мировоззрения у студентов. В программу были включены интерактивные зоны по наиболее актуальным проблемам в сфере профилактики, обмен лучшими практиками по выстраиванию эффективной системы профилактической работы в вузах, деловые игры по отработке применения различных моделей принятия решений по вопросам профилактической работы, мастер-класс по производству антитеррористического контента.

[Электронный ресурс]. URL: https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/2d14a503-9fb1-4baf-b491-4113c6daeb06

АВГУСТ



12 августа в Москве под руководством председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России А. В. Бортникова состоялось заседание НАК, на котором рассмотрены вопросы исполнения в Российской Федерации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма на 2024—2028 годы. В мероприятии приняли участие члены Комитета, руководители федеральных органов исполнительной власти, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, представители спецслужб и правоохранительных органов.

В складывающейся обстановке приоритетное внимание уделяется профилактической работе, проводимой в рамках указанного Комплексного плана. В результате реализации мер, координируемых НАК и региональными антитеррористическими комиссиями, обеспечено широкое проведение информационно-разъяснительных мероприятий в образовательных организациях, активизирована адресная профилактика с различными «группами риска», совершенствуется система индивидуальной работы с лицами, подпавшими под воздействие террористической идеологии.

На заседании обращено внимание всех исполнителей Комплексного плана на необходимости сосредоточить усилия на достижении практических результатов в данной сфере. Председателем Комитета поставлены конкретные задачи по совершенствованию организации профессиональной подготовки профильных специалистов, привлечению институтов гражданского общества к профилактическим мероприятиям, осуществлению строгого контроля за ходом и результатами их проведения.

[Электронный ресурс]. URL: https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/6f0814ad-494a-4904-887b-d5171eda10cd

СЕНТЯБРЬ



3 сентября по всей стране прошли памятные мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом. В частности, в Воронежской области в обращении губернатора А. В. Гусева к землякам было подчеркнуто, что народ и государство едины перед лицом террористической опасности, наше общество дает достойный отпор любым проявлениям вооруженного зла.

Традиционным местом проведения мероприятий в областном центре стал парк Патриотов. У мемориала памяти бойцов спецподразделений и сотрудников органов государственной безопасности, погибших при исполнении служебного долга, был проведен митинг, в котором участвовали представители органов власти, силовых структур, студенты, юнармейцы, сотрудники ветеранских и общественных организаций.

Площадки мероприятий в учебных заведениях, учреждениях культуры, спорта, социальной поддержки населения использованы для демонстрации видеороликов по вопросам безопасности, бдительности и правилам поведения, о факторах риска в интернет-пространстве и попытках украинских вербовщиков найти жертвы среди российской молодежи. Участники использовали возможности интернет-платформ и сетевых сообществ для проведения акций в формате информационных флешмобов, размещая тематические сообщения на персональных страницах в социальных сетях.

[Электронный ресурс]. URL: https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/03fe8839-0480-4ebf-92c4-0c4bca325f94



9 сентября под председательством руководителя Федерального оперативного штаба, Директора ФСБ России А. В. Бортникова в режиме видеоконференции проведено заседание ФОШ, в котором приняли участие руководители и ответственные сотрудники федеральных органов исполнительной власти, руководство ФСБ России, аппарата НАК, ряд руководителей оперативных штабов в субъектах Российской Федерации.

На заседании выработаны меры по повышению эффективности взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов при организации обучения выделенных для борьбы с терроризмом подразделений и должностных лиц.

[Электронный ресурс]. URL: https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/f20b5aa7-27fa-4ede-9772-eda7b9bbc0a1

ОКТЯБРЬ



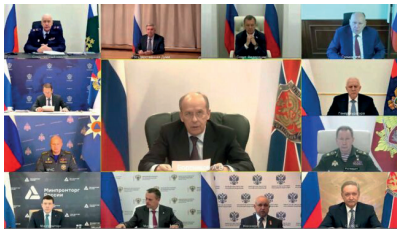
В Пятигорске состоялся двухдневный семинар-совещание для сотрудников управлений образованием и образовательных муниципальных организаций, на котором обсудили вопросы по противодействию идеологии терроризма и идеям неонацизма в образовательных организациях.

Перед собравшимися в зале музейно-выставочного комплекса «Россия — Моя история» выступили сотрудники аппарата краевой антитеррористической комиссии и Министерства образования, являющегося головным исполнителем Комплексного плана в Ставропольском крае.

До участников были доведены основные требования по реализации Комплексного плана, разъяснены нюансы проведения общей, адресной, индивидуальной профилактики. Особое внимание было уделено мероприятиям информационно-разъяснительного характера и защите информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма, мерам обеспечения профилактической работы, подготовки и распространению антитеррористического контента в социальных сетях, родительских чатах, на официальных сайтах организаций.

Участники семинара поделились опытом работы в муниципальных образовательных организациях.

[Электронный ресурс]. URL: https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/ca78aa5a-c132-4f54-9cd2-2f2d4cde91a8



14 октября в Москве под руководством председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России А. В. Бортникова состоялось заседание НАК, на котором рассмотрен вопрос эффективности противодействия распространению идеологии терроризма, неонацизма и религиозного экстремизма на территории СКФО.

В мероприятии приняли участие члены Комитета, руководители федеральных органов исполнительной власти, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, представители спецслужб и правоохранительных органов.

Региональным АТК и их аппаратам дано поручение сосредоточить усилия на повышении эффективности профилактической работы на муниципальном уровне, активизации адресной и индивидуальной профилактики, исключении формально-бюрократического подхода к осуществлению профилактических мероприятий, на использовании положительного опыта, приобретенного в субъектах Российской Федерации.

[Электронный ресурс]. URL: https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/f6c3ce82-b2ab-4564-8c53-d6c79c186460

В рамках реализации Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024—2028 годы в Московском государственном университете спорта и туризма **15 октября** 2025 года прошла городская конференция «Спорт против терроризма».



Организаторами конференции выступили Департамент спорта города Москвы, Московский государственный университет спорта и туризма и аппарат антитеррористической комиссии в городе Москве; модератором конференции — Ирина Агличева, кандидат психологических наук, член Координационного совета при Общественной палате Российской Федерации по поддержанию и развитию норм здорового образа жизни у российских граждан.

Конференция стала площадкой для обмена опытом и лучшими практиками экспертного сообщества, специалистов учреждений спорта города Москвы и других организаций в части профилактики терроризма и его идеологии в молодежной среде, внедрения высоких стандартов ведения данной деятельности с использованием потенциала физической культуры и спорта как инструмента формирования здорового образа жизни и гражданской позиции. По результатам конференции сформирована итоговая резолюция с конкретными предложениями участников по подготовке согласованных комплексных мер, нацеленных на повышение эффективности профилактической работы в рассматриваемой области.

[Электронный ресурс]. URL: https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/0cf31450-08e0-4ded-91bb-5500cdb0c1b6

НОЯБРЬ

11 ноября под председательством руководителя Федерального оперативного штаба, Директора ФСБ России А. В. Бортникова проведено заседание ФОШ, в котором приняли участие члены штаба, полномочный представитель Президента Российской Федерации в СКФО и руководители оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, расположенных в пределах округа.



На заседании выработаны меры по повышению эффективности взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом на Северном Кавказе.

[Электронный ресурс]. URL: https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/44322685-9358-473d-9fd5-0f836aa2495c

11—13 ноября в Ростовской области Координационным центром Южного федерального университета по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма во взаимодействии с аппаратом региональной антитеррористической комиссии проведены курсы повышения квалификации сотрудников исполнительных органов, образовательных организаций и органов местного самоуправления, ответственных за реализацию мер в сфере профилактики терроризма.



Обучение по программам «Основы профилактики экстремизма и терроризма в подростковой и молодежной среде» и «Противодействие правонарушениям, совершенным с использованием информационно-коммуникационных технологий» прошли более 150 специалистов. В ходе обучения разобраны

основы и система профилактики экстремизма и терроризма в подростковой и молодежной среде, рассмотрены маркеры вовлеченности молодежи в деструктивные движения и система профилактических мер, направленных на нераспространение идеологии терроризма в сети «Интернет», доведены рекомендации и лучшие практики организации профилактической работы с подростками и молодежью.

[Электронный ресурс]. URL: https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/3acff3e3-a609-4f0c-99de-60c10c43df08



14 ноября Федеральным институтом оценки качества образования в г. Москве организована и проведена осенняя конференция Рособрнадзора по оценке качества образования в Российской Федерации. В мероприятии приняли участие руководитель Службы А. А. Музаев, заместитель Министра просвещения Российской Федерации О. П. Колударова, приглашенные эксперты, а также 89 руководителей региональных органов образования. В дистанционном формате к трансляции было подключено более пяти тысяч руководителей образовательных организаций, в том числе специалистов региональных и муниципальных органов образования.

В пленарной части конференции с приветственным словом выступил представитель аппарата НАК В. Е. Малышев, который обозначил актуальные террористические угрозы и обратил внимание на необходимость усиления индивидуальной профилактики. Отдельно указал на недопустимость подмены на местах мероприятий по противодействию идеологии терроризма патриотическими и просветительскими акциями. В качестве положительного примера привел опыт Краснодарского края по разработке антитеррористического контента.

Для повышения эффективности профилактической деятельности рекомендовано во взаимодействии с аппаратами региональных антитеррористических комиссий скорректировать планируемые в 2026 году мероприятия по противодействию идеологии терроризма с учетом установок аппарата НАК.

ДЕКАБРЬ



9 декабря в Москве под руководством председателя Национального антитеррористического комитета, Директора ФСБ России А. В. Бортникова состоялось совместное заседание НАК и ФОШ, на котором подведены итоги работы в 2025 году и определены приоритетные направления деятельности на следующий год. В мероприятии приняли участие члены Комитета, Генеральный прокурор Российской Федерации, полномочные представители Президента Российской Федерации в федеральных округах, руководители федеральных органов исполнительной власти, представители спецслужб и правоохранительных органов.

В результате обсуждения определены дополнительные меры, направленные на повышение эффективности противодействия террористическим угрозам в современных условиях.

[Электронный ресурс]. URL: https://nac.gov.ru/list/categoryId/73/view/3d7c0fa5-b63c-44c4-b6fd-6e75b43339b0.

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЙ РАЗДЕЛ

ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ ЗА 2025 ГОД

В 2025 году принят ряд законодательных и иных нормативных правовых актов, направленных на совершенствование общегосударственной системы противодействия терроризму.

1. Федеральным законом от 28 декабря 2024 г. № 513-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 24 Федерального закона «О противодействии терроризму» дополнена положениями, закрепляющими возможность приостановления ранее вынесенного запрета деятельности организации, включенной в единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, признанных в соответствии с законодательством Российской Федерации террористическими, и повторного возобновления данного запрета.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2024 г. № 1995 «Об особенностях реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» до 1 января 2026 года приостановлено действие пункта 15 постановления Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2004 г. № 65 в части предоставления бесплатного питания по установленным нормам участникам контртеррористических операций в Северо-Кавказском регионе. При этом сохранено их обеспечение продовольственными пайками.

3. Приказом Минтранса России от 29 января 2025 г. № 21 установлены структура и содержание планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры по видам транспорта.

4. Приказом Минтранса России от 3 февраля 2025 г. № 30 установлены Порядок аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности, продления срока действия аккредитации, аннулирования аккредитации, приостановления и возобновления действия аккредитации, а также требования к таким юридическим лицам.

5. Приказом Минтранса России от 4 февраля 2025 г. № 34 установлены Правила проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра, наблюдения и (или) собеседования в целях обеспечения транспортной безопасности.

6. Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2025 г. № 122 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1051» внесены изменения в Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области транспортной безопасности, предусматривающие наделение Ространснадзора полномочиями по осуществлению постоянного федерального государственного контроля (надзора) в отношении объектов, являющихся важными для национальной безопасности страны, и других особо важных объектов.

7. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2025 г. № 209 утверждены требования к АТЗ объектов (территорий) ФАДН России.

8. Федеральным законом от 28 февраля 2025 г. № 16-ФЗ «О внесении изменения в статью 11 Федерального закона «О противодействии терроризму» расширены возможности использования транспортных средств и иных самоходных машин, принадлежащих организациям или гражданам, в рамках правового режима контртеррористической операции. Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2025 г. № 616 скорректированы Правила возмещения расходов, связанных с таким использованием транспортных средств и иных самоходных машин.

9. Федеральным законом от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» обновлена система органов местного самоуправления (далее — ОМСУ). При этом сохранены полномочия ОМСУ по участию в профилактике терроризма (норма вступает в силу с 1 января 2027 г.).

10. Приказом Минтранса России от 4 апреля 2025 г. № 119 утверждены требования к знаниям, умениям, навыкам сил обеспечения транспортной безопасности, личностным (психофизиологическим) качествам, уровню физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности.

11. Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2025 г. № 468 утверждены Правила формирования и ведения реестров органов аттестации, аттестующих организаций, аккредитованных подразделений транспортной безопасности и аттестованных сил обеспечения транспортной безопасности.

12. Федеральным законом от 21 апреля 2025 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2025 г. № 2148-р «Об утверждении перечня территорий субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции» расширен круг лиц, относящихся к ветеранам боевых действий.

13. Федеральным законом от 21 апреля 2025 г. № 87-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и статьи 20.2 и 37 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» установлены требования к обеспечению безопасности при организации и проведении зрелищных мероприятий.

14. Федеральными законами от 21 апреля 2025 г. № 90-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 31 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» и от 21 апреля 2025 г. № 102-ФЗ «О внесении изменения в статью 205.6 Уголовного кодекса Российской Федерации» введена уголовная ответственность за несообщение сведений о готовящихся или совершенных преступлениях, связанных с осуществлением диверсионной деятельности.

15. Федеральным законом от 21 апреля 2025 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены нормы, предусматривающие освобождение работников ведомственной охраны и частных охранных организаций, а также подразделений транспортной безопасности от ответственности при правомерном использовании специальных средств и огнестрельного оружия по противодействию беспилотным аппаратам. Изменениями, внесенными в Воздушный кодекс Российской Федерации, Роскомнадзору предоставлено право требовать прекращения работы принадлежащих физическим и юридическим лицам установок и аппаратов, создающих помехи беспилотным воздушным судам.

16. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2025 г. № 538 утвержден перечень случаев формирования составов персональных данных, получаемых операторами связи в результате обезличивания сведений об абонентах. Формирование таких составов возможно при выработке и реализации государственной политики в области противодействия терроризму по решению Директора ФСБ России (председателя НАК) или заместителя Директора ФСБ России — руководителя аппарата НАК.

17. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2025 г. № 588 утверждены особенности защиты объектов транспортной инфраструктуры, вокруг которых устанавливаются зоны безопасности, от актов незаконного вмешательства с использованием беспилотных аппаратов, касающиеся порядка их обнаружения и пресечения;

18. Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2025 г. № 602 обновлены требования к АТЗ объектов спорта (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2025 г. № 366) и культуры, в которых предусмотрена обязанность по разработке алгоритмов действий должностных лиц, персонала и посетителей при получении информации об угрозе или о совершении террористического акта.

19. Федеральными законами от 23 мая 2025 г. № 105-ФЗ, от 24 июня 2025 г. № 162-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», согласно которым в перечень подконтрольных организаций включены криптовалютные платформы,

а также закреплены механизмы блокировки средств и имущества при подозрении в причастности к террористической и диверсионной деятельности.

20. Федеральным законом от 7 июня 2025 г. № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О транспортно-экспедиционной деятельности» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены нормы, направленные на повышение безопасности при осуществлении транспортно-экспедиционной деятельности и усиление контроля за перевозкой грузов. Правительство Российской Федерации наделено полномочиями по определению перечня организационных мер по выявлению экспедиторами предметов и веществ, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных.

21. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2025 г. № 878 скорректированы полномочия федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму (постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333). На федеральные органы исполнительной власти возложены новые функции в сферах обеспечения АТЗ объектов, противодействия идеологии терроризма, а также обеспечения готовности сил и средств ведомств, выделенных для минимизации и (или) ликвидации последствий террористических актов.

22. Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2025 г. № 903 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта» обновлены обязательные минимальные требования безопасности для проектирования, строительства, производства, эксплуатации, хранения, транспортировки, утилизации и ликвидации объектов внутреннего водного транспорта и связанной с ними инфраструктуры.

23. Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2025 г. № 502 «Об особенностях захода судов в морские порты Российской Федерации» ФСБ России наделено правом согласования захода в российские порты судов, следующих из иностранных портов.

24. Федеральным законом от 23 июля 2025 г. № 239-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в составе органов федеральной службы безопасности вновь появились следственные изоляторы.

25. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2025 г. № 1130 утвержден минимальный достаточный состав инженерно-технических средств и систем охраны в зависимости от категории, присвоенной объектам высшего образования.

26. Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 281-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» с 1 сентября 2025 г. введена ответственность за неисполнение экспедитором обязанностей, касающихся взаимодействия с правоохранительными органами в целях предупреждения перевозки запрещенных товаров.

27. Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 316-ФЗ «О внесении изменений в статью 24 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» дополнены основания лишения ранее приобретенного российского гражданства.

28. Федеральным законом от 31 июля 2025 г. № 320-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ведомственной охране для борьбы с беспилотными аппаратами и содействия правоохранительным органам разрешено использование боевого стрелкового оружия.

29. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2025 г. № 1133 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 г. № 138» в Федеральные правила использования воздушного пространства Российской Федерации добавлено воздушное пространство класса Н, в котором разрешаются полеты беспилотных воздушных судов без уведомления органа обслуживания воздушного движения (управления полетами).

30. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2025 г. № 1146 Министерство транспорта Российской Федерации определено органом, устанавливающим требования

к оборудованию и программно-техническим средствам, используемым в эксплуатируемых экспедитором информационных системах (по согласованию с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации).

31. Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 августа 2025 г. № 1226 утверждены требования к АТЗ объектов здравоохранения в части оптимизации мероприятий в отношении объектов IV категории, а также установления дополнительных требований по противодействию беспилотным воздушным судам в отношении объектов I категории, отнесенных к потенциально опасным.

32. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2025 г. № 1362 утверждены мероприятия по обеспечению АТЗ гостиниц и иных средств размещения I—III категории мерой по оборудованию средствами передачи тревожных сообщений с выводом сигнала на пульты централизованного наблюдения подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации.

Аппарат Национального антитеррористического комитета

СПИСОК ЛАУРЕАТОВ В НОМИНАЦИИ «ЗА ЛУЧШУЮ СТАТЬЮ, ОПУБЛИКОВАННУЮ В ВЕСТНИКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА» ПО ИТОГАМ 2025 ГОДА

Место	Название статьи	Автор (группа авторов), подразделение	Номер Вестника НАК
1	Формирование научных основ подготовки кадров для оперативных подразделений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в области противодействия терроризму	А. А. Шиков, к. ю. н, доцент; О. М. Овчинников, д. пед. н., профессор (Владимирский юридический институт ФСИН России)	№ 2 (35)
2	Социализация и адаптация иностранных обучающихся как инструмент противодействия идеологии терроризма и экстремизма	О. И. Гончарова (АТК в Пермском крае)	№ 1 (34)
	Социальные и возрастные особенности лиц, подпавших под воздействие деструктивных идеологий	И. И. Саженин, к. филол. н. (ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный педагогический университет»)	№ 2 (35)
3	О выявлении и документировании каналов финансирования терроризма и экстремизма с использованием криптовалют	В. В. Красинский, д. ю. н., доцент (Росфинмониторинг)	№ 1 (34)
	Зарубежный опыт противодействия терроризму, в том числе распространению его идеологии	Е. И. Дорошенко, к. филол. н. (Международное информационное агентство «Россия сегодня»)	№ 2 (35)

ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К МАТЕРИАЛАМ ДЛЯ ОПУБЛИКОВАНИЯ В ПЕРИОДИЧЕСКИХ ИЗДАНИЯХ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

I. Общие требования

1. Материалы, предназначенные для опубликования в Научно-практическом бюллетене и Вестнике Национального антитеррористического комитета, направляются в аппарат НАК в печатном виде с сопроводительным письмом с обязательным приложением CD или DVD диска, содержащим электронный образ статьи и иллюстраций к ней.

1.1. В сопроводительном письме обязательно указываются следующие данные:

название материала;

сведения об авторе (авторах) — фамилия, имя, отчество, должность, ученая степень и ученое звание (при наличии), воинское или специальное звание (при наличии), контактная информация (телефон, адрес электронной почты — для авторов отрытых материалов).

2. В соответствии с Рекомендациями по проведению экспертизы материалов, предназначенных для открытого опубликования, к статье, направляемой для размещения в Вестнике, необходимо прилагать экспертное заключение о возможности ее открытого опубликования.

2.1. Указанное в п. 2 заключение не требуется прилагать к материалам, предназначенным для опубликования в Бюллетене. Автор самостоятельно присваивает материалам гриф секретности со ссылкой на соответствующий перечень сведений, подлежащих засекречиванию, или устанавливает ограничительную пометку «Для служебного пользования». Также не требуется прилагать каких-либо заключений о наличии в статье сведений, составляющих государственную тайну, или служебной информации ограниченного распространения.

3. Рекомендуемый объем статьи до 20 страниц.

4. Статья должна содержать:

название (должно быть кратким и точно отражать содержание статьи);

должность, ученую степень и ученое звание (при наличии), воинское или специальное звание (при наличии), фамилию, имя и отчество автора;

основной текст.

5. Применяемые автором термины и понятия должны быть точно сформулированы и раскрыты. Использование аббревиатур (за исключением общепринятых) допускается только после раскрытия сокращаемого словосочетания.

6. Автор (коллектив авторов) несет ответственность за подбор и достоверность приведенных фактов, цитат, статистических данных, географических названий и других сведений.

7. Статьи могут сопровождаться иллюстративными материалами — фотографиями, рисунками, схемами, таблицами. Сведения, содержащиеся в графиках, таблицах, схемах, формулах не должны дублироваться в тексте.

7.1. Подписи к иллюстрациям должны быть лаконичны, а также соответствовать основному тексту и содержанию иллюстрации.

7.2. Рекомендуемый формат иллюстраций — tif или jpg, разрешение 300 dpi и выше, надписи на иллюстрациях выполняются с таким расчетом, чтобы буквы и цифры хорошо читались.

8. Авторские оригиналы статей не должны содержать грамматических, орфографических, стилистических и иных ошибок. Содержание электронного образа статьи и ее печатного вида должно быть идентично.

II. Требования к содержанию материалов

1. Направляемые в аппарат НАК статьи должны отвечать следующим основным требованиям:

быть актуальными;

иметь теоретическую и (или) практическую значимость для субъектов противодействия терроризму;

содержать анализ или систематизацию проблем в области противодействия терроризму и (или) сведения о новых оригинальных подходах к решению поставленных перед субъектами противодействия терроризму задач, в том числе по повышению эффективности работы в этой сфере;

содержание должно соответствовать названию.

2. В статье целесообразно:

обосновать актуальность выбранной темы;

подробно описать новые и (или) оригинальные подходы к решению поставленных задач;

изложить выводы и предложения.

3. При подготовке статьи необходимо:

соблюдать логическую последовательность изложения;

выверять реквизиты указываемых законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (дата, номер, название), а также термины, обозначения, географические названия, названия организаций, приводимые в тексте;

придерживаться общепринятой терминологии.

4. В статье не допускается:

раскрывать в вводной части общеизвестные понятия и определения;

применять авторские неологизмы;

излагать избыточную информацию;

использовать очевидные уточнения («в соответствии с приказом...», «с санкции руководства...» и т. п.).

5. Недопустимо направлять в качестве авторских оригиналов статей отчеты о проделанной работе, а также непроработанные к публикации материалы совещаний, круглых столов, конференций, обзоров и т. п.

6. Автор (коллектив авторов) должен осознавать, что несет персональную ответственность за новизну и достоверность предоставляемой информации, что предполагает соблюдение следующих принципов:

заведомо ошибочные или сфальсифицированные утверждения неприемлемы;

оригинальность результатов, изложенных в предоставленной рукописи, гарантирована; заимствованные фрагменты или утверждения оформлены с обязательным указанием автора и первоисточника. Чрезмерные заимствования, а также плагиат в любых формах, включая неоформленные цитаты, перефразирование или присвоение прав на результаты чужих исследований, статей, публикаций и прочего, неэтичны и неприемлемы.

III. Требования к авторским оригиналам научных статей

1. В сопроводительном письме к научной статье, помимо данных, обязательных для иных материалов, необходимо указать, что она направляется для опубликования в специальном (научном) выпуске Бюллетеня.

2. На рецензирование принимаются научные статьи, содержащие научный анализ или систематизацию проблем в области противодействия терроризму по юридическим, политическим, военным, психологическим, педагогическим, историческим и философским отраслям наук.

3. Научная статья должна содержать:

название статьи;

должность, ученую степень и ученое звание (при наличии), воинское или специальное звание (при наличии), фамилию, имя и отчество автора;

краткую аннотацию (не более 2/3 листа А4);

ключевые слова и (или) словосочетания (от 3 до 10);

основной текст;

список источников и литературы, на которые имеются ссылки в статье.

3.1. Основной текст научной статьи необходимо подразделять на введение, основную часть и заключение.

3.1.1. Во введении излагаются основные положения темы статьи, обозначаются аспекты ее рассмотрения, освещается сущность рассматриваемой проблемы, раскрываются цель, новизна и актуальность темы, ее научно-практическое значение, степень исследования научных проблем, указывается связь данной темы с теорией и практикой деятельности субъектов противодействия терроризму.

3.2. В основной части подробно, последовательно и логично излагаются ключевые положения статьи, в полном объеме отражается авторская концепция, раскрывается тема исследования.

3.3. В заключении оценивается важность проведенного научного исследования, формулируются основные выводы, даются рекомендации для дальнейшей научной работы и практического применения полученных результатов, намечаются возможные пути дальнейшего изучения и реализации рассматриваемой проблемы.

4. Список использованных источников должен быть выполнен в соответствии с ГОСТ Р 7.0.100-2018 «Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления».

4.1. Каждый источник упоминается в списке один раз, вне зависимости от того, как часто на него делается ссылка в тексте статьи.

4.2. Список источников располагается в алфавитном порядке.

4.3. Источники на иностранных языках ставятся в конце списка после источников на русском языке.

5. Ссылки в тексте работы выполняются по ГОСТ Р 7.0.5-2008 «Библиографическая ссылка».

5.1. В научных статьях должны использоваться только подстрочные ссылки, вынесенные из текста вниз полосы документа (в сноску).

IV. Технические требования

1. Текст печатается на белой бумаге формата А4 с применением средств вычислительной техники.

2. Формат электронного образа текста — doc, docx или rtf.

3. Поля: слева — 3 см, справа — 1 см, сверху — 2 см, снизу — 2 см.

4. Межстрочный интервал — 1,5 пт.

5. Отступ первой строки на 1,25 см (не допускается форматирование абзацев табулятором или клавишей «пробел»).

6. Выравнивание — по ширине.

7. Без переноса слов.

8. Номера страниц проставляются по центру верхнего поля, шрифт Times New Roman размером № 14.

9. Шрифт основного текста Times New Roman размером № 14, межзнаковый интервал — обычный.

10. Сноски: нумеруются на каждой странице, межстрочный интервал 1 пт, отступ на 1,25 см, выравнивание — по ширине, без переноса слов, шрифт Times New Roman размером № 10, межзнаковый интервал — обычный.

Редакционный совет Вестника НАК

ПЕРЕЧЕНЬ АКТУАЛЬНЫХ ТЕМ ДЛЯ ПУБЛИКАЦИИ В ВЕСТНИКЕ НАЦИОНАЛЬНОГО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА

Общие вопросы противодействия терроризму

1. О деятельности субъектов противодействия терроризму в Российской Федерации.
2. Вопросы совершенствования деятельности НАК и Федерального оперативного штаба.
3. Практика организации и осуществления мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.
4. Взаимодействие субъектов противодействия терроризму с институтами гражданского общества.
5. Опыт работы в сфере информационного сопровождения мероприятий по противодействию терроризму.
6. Об угрозах использования компьютерных технологий в террористических целях.
7. Перспективы применения искусственного интеллекта для противодействия терроризму.

Борьба с терроризмом

1. О мерах по совершенствованию деятельности в области противодействия терроризму на региональном и муниципальном уровнях.
2. Вопросы организации информационного взаимодействия между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и аппаратом оперативного штаба в субъекте Российской Федерации в целях информирования о преступлениях террористической направленности и результатах борьбы с терроризмом.
3. О практике информирования населения о деятельности оперативных штабов через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационные системы.
4. Факторы, способствующие осуществлению террористической деятельности на территории Российской Федерации, и меры по их нейтрализации.
5. О противодействии деятельности международных террористических организаций на территории Российской Федерации и причастных к ним иностранных террористов-боевиков, а также российских граждан, принимавших участие в вооруженных конфликтах за рубежом.
6. Противодействие использованию лицами, связанными с международными террористическими организациями, каналов трудовой миграции для проникновения на территорию Российской Федерации.
7. Противодействие деятельности законспирированных ячеек террористических организаций на территории Российской Федерации.
8. О практике организации межведомственного взаимодействия на федеральном и региональном уровнях при информировании населения через СМИ о террористических угрозах и мерах по пресечению преступлений террористической направленности.
9. О практике организации информирования населения о деятельности оперативных групп, осуществляющих первоочередные меры по пресечению теракта или действий, создающих непосредственную угрозу его совершения.
10. Направления деятельности функциональных групп оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, формируемых территориальными органами МЧС России по субъектам Российской Федерации.

Профилактика терроризма, в том числе противодействие распространению его идеологии, обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств

1. Практика реализации полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области противодействия терроризму.

2. Основные направления деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, антитеррористических комиссий муниципальных образований и мерах по ее совершенствованию.

3. Организация методического обеспечения и контроля деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации и антитеррористических комиссий муниципальных образований.

4. Об организации деятельности созданных при антитеррористических комиссиях рабочих органов.

5. О практике деятельности антитеррористической комиссии по организации мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в субъекте Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму.

6. О практике деятельности антитеррористической комиссии по координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

7. Вопросы информационного сопровождения деятельности по профилактике терроризма в субъекте Российской Федерации, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

8. О практике деятельности антитеррористической комиссии и ее аппарата по организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями и религиозными организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами.

9. Об организации антитеррористической комиссией и ее аппаратом взаимодействия с аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах по вопросам антитеррористической деятельности.

10. Идеология терроризма (сущность, признаки, общественная опасность). Система противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации.

11. Соотношение понятий «противодействие идеологии терроризма» и «информационное противодействие терроризму».

12. Причины и условия, способствующие распространению идеологии терроризма, в том числе в молодежной среде на территории России.

13. О формах и методах распространения идеологии терроризма, их учет в работе по противодействию пропаганде терроризма.

14. Противодействие идеологии терроризма в сети «Интернет».

15. Актуальные вопросы совершенствования работы по противодействию идеологии терроризма.

16. Противодействие идеологии терроризма в рамках подготовки граждан по программам среднего общего и среднего профессионального образования.

17. Мотивационная основа участия отдельных лиц и социальных групп в террористических организациях.

18. Формирование антитеррористического мировоззрения у молодежи.

19. Индивидуальная и адресная профилактическая работа с выделенными категориями населения.

20. Профилактическая работа с лицами, отбывающими наказания за совершение преступлений террористической направленности в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

21. Противодействие безмотивным террористическим атакам, выявление лиц, подпавших под влияние идеологии «Колумбайна» («Скулшутинга») и осуществление профилактической работы с ними.

22. Реабилитация и социальная адаптация детей (членов семей террористов), возвращенных из стран с повышенной террористической активностью.

23. Об антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса и мерах по ее совершенствованию.

24. Об антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и мерах по ее совершенствованию.

25. Об антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и мерах по ее совершенствованию.

26. Об антитеррористической защищенности объектов (территорий), правообладателями которых являются федеральные органы исполнительной власти или которые относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование объекта (территории), подлежащего антитеррористической защите (за исключением объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации).

27. О государственной системе противодействия ядерному терроризму и мерах по ее совершенствованию.

28. Использование результатов мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в субъектах Российской Федерации, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, для выработки мер по нейтрализации террористических угроз.

29. Организация мониторинга состояния антитеррористической защищенности подведомственных организаций федеральных органов исполнительной власти, предусматривающего оценку эффективности выполнения установленных требований на предмет соответствия реализуемых мероприятий современным террористическим угрозам.

30. Актуальные вопросы мониторинга факторов, влияющих на радикализацию обучающихся образовательных организаций среднего и высшего образования.

31. Основные инструменты индивидуальной профилактической работы с обучающимися образовательных организаций среднего и высшего образования.

32. Теория и практика создания и распространения субъектами противодействия терроризму антитеррористического контента.

33. О реализации положений Порядка установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851.

34. Психолого-социальный «портрет» террориста. Характерные черты, особенности.

Минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма

1. Опыт работы и проблемные вопросы, связанные с подготовкой сил и средств, предназначенных для ликвидации последствий преступлений террористической направленности.

2. Практика проведения мероприятий по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, в том числе:

— защита населения от воздействия радиационных, химических и бактериологических компонентов, применяемых при совершении преступлений террористической направленности;

— ликвидация последствий совершения преступлений террористической направленности, связанных с разрушением объектов капитального строительства и пожарами;

— оказание медицинской и психологической помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате преступлений террористической направленности, их эвакуация с последующей социальной и психологической реабилитацией;

— медицинская подготовка личного состава территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов и органов местного самоуправления, выделенного для борьбы с терроризмом;

— информирование и оповещение населения о совершении (угрозе совершения) преступлений террористической направленности в местах массового пребывания людей;

— обезвреживание (уничтожение) и эвакуация с мест обнаружения взрывоопасных предметов.

3. Практический опыт и выработанные в ходе учений алгоритмы действий пожарно-спасательных подразделений ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации по минимизации и ликвидации последствий террористических актов.

Правовое регулирование противодействия терроризму

1. Совершенствование правового регулирования в области противодействия терроризму.
2. Проблемные вопросы в правоприменительной практике в области противодействия терроризму.
3. Правовое регулирование информирования населения субъектами противодействия терроризму.
4. О принимаемых антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации мерах, направленных на совершенствование правового регулирования антитеррористической деятельности.
5. Вопросы имплементации положений международно-правовых актов, регулирующих противодействие терроризму, в российское законодательство.

Научное и кадровое обеспечение противодействия терроризму

1. Формирование научных основ подготовки кадров в области противодействия терроризму.
2. Инновационные подходы к учебно-методическому обеспечению образовательных организаций, реализующих учебные программы по вопросам противодействия терроризму.
3. Современные педагогические технологии в подготовке кадров в области противодействия терроризму.
4. Создание педагогических условий формирования антитеррористического сознания молодежи.
5. Унификация терминологии в области противодействия терроризму.
6. Обобщение зарубежного опыта подготовки сотрудников по вопросам противодействия терроризму.
7. Научно-методическое обеспечение борьбы с высокотехнологичным терроризмом (ядерным, химическим, биологическим, электромагнитным, кибернетическим и др.).

Исторический аспект противодействия терроризму

1. Учет опыта отечественных органов безопасности в области противодействия терроризму.
2. Развитие форм и методов противодействия терроризму в России.
3. Историческая память как составляющая формирования антитеррористического мировоззрения.
4. История создания и развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Международные аспекты и зарубежный опыт противодействия терроризму

1. Зарубежный опыт противодействия терроризму, в том числе распространению его идеологии.
2. Зарубежный опыт информирования населения о возникновении угроз совершения преступлений террористической направленности, о мерах по борьбе с терроризмом, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.
3. Характеристика деятельности международных террористических организаций на современном этапе и меры по ее нейтрализации.
4. Международное антитеррористическое учение как форма взаимодействия российских и иностранных субъектов противодействия терроризму.
5. Использование потенциала международных организаций и их специализированных органов в противодействии терроризму.

Редакционный совет Вестника НАК